

Onderwerp: Verklaring van geen bezwaar nevenvestiging Elan primair

<i>Raadsvergadering</i>	3 juni 2021, agendapunt .. - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	..
<i>Bijlage(n)</i>	3
<i>Zaaknummer</i>	Z.165205 / D.1168919
<i>Behandeld in commissie</i>	Sociaal Domein 18 mei 2021, agendapunt ..
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Verbeek
<i>Informatie bij</i>	Amy Hogenbirk
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	a.hogenbirk@huizen.nl / (035) 528 14 60

Voorstel

1. Afgeven van een Verklaring van geen bezwaar aan Stichting Elan voor het starten van een nevenvestiging aan de Oud Bussummerweg 76 te Huizen.
2. De financiële gevolgen zoals opgenomen in de financiële paragraaf via een begrotingswijziging vertalen in de meerjarenbegroting.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

Stichting Elan heeft een verzoek ingediend voor een verklaring van geen bezwaar voor het starten van een nevenvestiging in de gemeente Huizen. Op deze manier kunnen de leerlingen van Elan Primair gebruik blijven maken van het schoolgebouw aan de Oud Bussummerweg 76 en wordt Stichting Elan eigenaar van het gebouw en de grond, onder de normale voorwaarde dat als zij ooit de school verlaten, deze automatisch en gratis weer terugvalt aan de gemeente.

Argumentatie

De leerlingen van Visio (school voor blinden en slechtzienden) zijn in 2019 verhuisd naar Amsterdam. Het schoolgebouw werd sinds die tijd door Visio verhuurd aan Stichting Elan. Elan heeft hier Elan Primair gehuisvest, een school voor speciaal onderwijs voor kinderen in de basisschoolleeftijd, waarbij sprake is van een ontwikkelingsstoornis/ autismspectrumstoornis. Ook biedt Elan in deze locatie onderwijszorgarrangementen aan voor thuiszitters (kinderen die niet naar school gaan vanwege complexe problematiek). De leerlingen van Elan Primair vallen officieel onder (financiële) verantwoordelijkheid van de gemeente Gooise Meren, omdat de school hier formeel gevestigd is.

Normaal gesproken stelt de gemeente geld beschikbaar voor de bouw van een school op gemeentelijke grond. Schoolgebouw en de grond vallen, bij vertrek van de school, automatisch en gratis terug aan de gemeente als een garantie voor de gedane investering. De Visioschool is echter gebouwd op grond van Novum (steunstichting van Visio) en hier zijn aparte afspraken gemaakt: gebouw en grond worden niet automatisch eigendom van de gemeente bij het verlaten van de school maar blijven van Visio. Gezien de behoefte van Stichting Elan om blijvend op deze locatie gehuisvest te blijven, hebben gemeente, Visio en steunstichting Novum onderhandeld over overname van het eigendom van school en grond door de gemeente. Met positief resultaat: grond en gebouw worden met gesloten beurs overgedragen naar de gemeente.

Bestendiging van de bestaande situatie

De leerlingen van Elan Primair maken met veel plezier gebruik van het schoolgebouw sinds augustus 2019. Door het openen van een nevenvestiging kunnen de leerlingen hun huidige schoolgebouw behouden. De maatschappelijke bestemming van de grond en de bestemming van het gebouw voor onderwijs blijven dus gehandhaafd. Wat verandert is de eigenaar van het schoolgebouw: Visio levert het gebouw terug aan de gemeente en de gemeente draagt het juridisch eigendom over naar Stichting Elan. Het economisch claimrecht (als de school ooit het gebouw verlaat vallen gebouw en grond om niet terug aan de gemeente) blijft bij de gemeente, net als bij alle andere scholen.

Door het overnemen van de (financiële) verantwoordelijkheid voor deze leerlingen van Gooise Meren, ontvangt de gemeente Huizen in het gemeentefonds extra middelen (omdat het leerlingen speciaal onderwijs betreft). Deze middelen dekken vrijwel de te maken kosten (afschrijving gebouw, vergoeding OZB, verzekering en vergoeding eigen gymlokaal). Voor de jaren waarin de inkomsten uit het gemeentefonds lager zijn dan de uitgaven, is met Stichting Elan afgesproken dat zij het verschil dekken. Dit wordt middels een af te sluiten overeenkomst geformaliseerd. Aangezien de rijksvergoeding voor het aantal leerlingen jaarlijks wordt geïndexeerd en de kapitaallasten van het gebouw jaarlijks gelijk blijven, is de verwachting dat de financiële compensatie door Elan van tijdelijke aard zal zijn. Over een aantal jaren wordt er een beperkt overschot verwacht, uitgaande van een gelijkblijvend leerlingaantal.

Eventuele groei van de school in de toekomst is ruimschoots op te vangen binnen het huidige gebouw. Elan Primair heeft momenteel 80 leerlingen, waar het schoolgebouw ruimte biedt voor 180 leerlingen. De overige ruimte wordt door Stichting Elan ingezet voor het bieden van onderwijs-zorgarrangementen voor thuiszitters. Bij groei zal er minder ruimte overblijven voor deze arrangementen.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid

Het schoolgebouw is in 2004 door Visio gebouwd voor de doelgroep blinden en slechtzienden, waarbij rekening is gehouden met de aanwezigheid van leerlingen met lichamelijke handicaps.

Alternatieven

De mogelijkheid om het gebouw in gemeentelijk eigendom te behouden en door te verhuren aan Elan is onderzocht. Naast dat dit geen logische optie is (alle andere scholen in de gemeente zijn in eigendom van de schoolbesturen) bleek dit ook een veel duurdere optie omdat de gemeente dan de verantwoordelijkheid draagt voor beheer en onderhoud van het gebouw. Stichting Elan wenst ook zelf nadrukkelijk juridisch eigenaar te worden van het schoolgebouw.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Middels een (digitale) bewonersbijeenkomst zijn de omwonenden op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen. Vanuit de bewoners zijn geen bezwaren gemeld voor het bestendigen van de huidige situatie.

Gemeente Gooise Meren is akkoord met het overnemen van de leerlingen door gemeente Huizen.

Beslistermijn

Het is de wens om de situatie met ingang van 1 augustus 2021 (start nieuwe schooljaar) te formaliseren. Na het raadsbesluit kunnen de betreffende aktes bij de notaris getekend worden.

Financiële paragraaf

Bij de behandeling van de programmabegroting 2021 (begrotingsraad 5 november 2020) is bij de maatregelen tot sluitend maken van de begroting ingestemd met de maatregel tot het ontbinden van de doordecentralisatie-overeenkomst tussen Visio en de gemeente (programma Sociale Infrastructuur, maatregel 4).

Door de ontbinding moest Visio de boekwaarde van het gebouw aan de gemeente betalen en was het gebouw niet langer bezit van de gemeente. Hierdoor zouden ook een aantal vergoedingen aan Visio vervallen. Deze financiële gevolgen zijn na positieve besluitvorming van het maatregelenoverzicht in de begroting vertaald.

Bij uitwerking van deze bezuinigingsmaatregel deed de mogelijkheid zich voor om, met een geprognostiseerd gelijkblijvend structureel nettoresultaat, stichting Elan dit gebouw in gebruik te geven. Dit voorstel ligt nu voor. Bij positieve besluitvorming zullen onderstaande financiële gevolgen in de begroting worden opgenomen:

-/- = nadeel, +/- = voordeel

Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
inkomsten					
verhoging algemene uitkering gemeentefonds door toename 80 ELAN-leerlingen (obv decembercirculaire 2020)	44.157	107.893	109.362	111.023	113.323
leegstandsvergoeding Visio jan - juli 2021 (doordecentralisatieovereenkomst)	37.362				
Bijdrage stichting Elan	10.457	9.162	8.327	7.312	5.671
TOTAAL BATEN	91.976	117.055	117.689	118.335	118.994
lasten					
<i>terugdraaien bezuiniging - behoud activa</i>					
terugdraaien kapitaallasten	-84.819	-84.819	-84.819	-84.819	-84.819
nieuwe exploitatiekosten					
aankoop grond	0				
OZB	-9.566	-10.437	-10.646	-10.859	-11.076
verzekeringen	-7.388	-8.061	-8.222	-8.387	-8.555
huurvergoeding grond	-18.402				
stelpost herstel schade	-560	-560	-560	-560	-560
vergoeding eigen gymlokaal	-5.383	-13.178	-13.442	-13.710	-13.985
TOTAAL LASTEN	-126.118	-117.055	-117.689	-118.335	-118.994
netto-resultaat	-34.142	0	0	0	0

In 2021 wordt een incidenteel negatief resultaat begroot van € 34.142. Dit wordt veroorzaakt doordat de bezuiniging voor heel 2021 is ingeboekt (raad 5 november 2020) terwijl de nieuwe situatie met ingang van het schooljaar 2021 – 2022 (1 augustus 2021) pas gerealiseerd wordt. Vanaf 2022 is er sprake van een structureel nulresultaat.

De incidentele kosten om de nieuwe situatie in te regelen, waaronder de notariskosten, komen ten laste van de gemeente en worden opgevangen binnen de reguliere begroting. Deze kosten maken geen onderdeel uit van bovengenoemd overzicht.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

De Wet op de Expertisecentra (waar het speciaal onderwijs van Elan onder valt) artikel 76 geeft aan dat toestemming van de gemeente nodig is om een nevenvestiging te kunnen starten. Procedureel wordt de gemeente gevraagd een verklaring van geen bezwaar te ondertekenen. De afweging om in te stemmen met de nevenvestiging is bij wet aan de gemeenteraad.

Collegeprogramma

2.3.3. De juiste hulp is beschikbaar voor kinderen en gezinnen die zwaardere en mogelijk complexe problemen hebben

2.7.4 Locaties in Huizen met een maatschappelijke bestemming behouden in beginsel deze bestemming

Begroting

Het vertrek van de Visio school en daarmee het voornemen tot ontbinden van de doordecentralisatie-overeenkomst is financieel vertaald in de programmabegroting 2021 (onderdeel bezuinigingen).

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Voorgeschreven procedure

De verklaring van geen bezwaar van de gemeenteraad is een vereiste voor de administratieve vestiging van een (neven)vestiging door de Minister van Onderwijs. Op basis hiervan zal het Ministerie van Financiën de bekostiging van de leerlingen op de nevenvestiging in Huizen starten (leerlingvergoeding in het gemeentefonds).

Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanvraag Stichting Elan verklaring van geen bezwaar starten nevenvestiging Elan Primair.
2. Verklaring van geen bezwaar samenwerkingsverband Unita.
3. Verklaring van geen bezwaar.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

[in te vullen door raadsgriffier]