

Raadsvoorstel

Onderwerp: Beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2022-2025

Raadsvergadering	16 december 2021, agendapunt .. - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	9 november 2021
Bijlage(n)	4
Zaaknummer	Z.189751/D.1240489
Behandeld in commissie	Sociaal Domein d.d. 30 november 2021, agendapunt ..
Portefeuillehouder	wethouder M.W. Hoelscher
Informatie bij	Paulina Mol Lous
E-mail / telefoonnummer	p.mollous@huizen.nl / 06-50193019

Voorstel

Het beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2022 – 2025 vaststellen.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

Het aflopen van de termijn van het huidige beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2017-2020.

Argumentatie

Bescherming en opvang omvat de gemeentelijke Wmo taken openbare geestelijke gezondheids- en verslavingszorg, de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, beschermd wonen, maatschappelijke opvang én vrouwenopvang. Sinds 2018 zijn gemeenten verplicht om op deze taken in regionaal verband samen te werken. In de Gooi en Vechtstreek kwamen de gemeenten in 2017 als één van de eersten in het land tegemoet aan deze verplichting door gezamenlijk een beleidsplan bescherming en opvang vast te stellen en vanuit de Regio Gooi en Vechtstreek uit te voeren.

De argumentatie om tot vaststelling van het beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2022 – 2025 over te gaan is driedelig.

Aansluiting op de uitvoeringspraktijk

Inwoners die gebruik maken van deze voorzieningen en professionals die dagelijks uitvoering geven aan bescherming en opvang zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van het beleidsplan. Het voorliggende beleid sluit daardoor aan bij de dagelijkse uitvoeringspraktijk in de Gooi en Vechtstreek.

Breed draagvlak

Door een zorgvuldig participatietraject is er breed draagvlak onder vertegenwoordigers van inwoners en cliënten voor de richting van het beleid. In twee rondes hebben de adviesraden sociaal domein gelegenheid gekregen de colleges te adviseren op het ontwerp van het beleid. De adviesraden adviseren positief op de vaststelling van het beleidsplan. Daarnaast deden de adviesraden een aantal concrete suggesties die zijn overgenomen in het beleidsplan. Tot slot gaven de adviesraden aandachtspunten mee voor de uitvoering en uitwerking van het beleidsplan. Bijlage 3 en 4 bevatten de adviezen van de adviesraden en de gezamenlijke bestuurlijke reactie van de gemeenten daarop.

Zorgvuldig besluitvormingstraject

Gemeenteraden zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van het beleidsplan. Daarbij zijn de aanbevelingen van de regionale raads werkgroep 'verbetering besluitvorming regionale samenwerking' gevolgd. Zo is de verantwoordelijk wethouder van de centrumgemeente en tevens lid van het algemeen bestuur aangesteld als bestuurlijk trekker voor de totstandkoming van het beleidsplan. Daarbij zijn de gemeenteraden lokaal in beeldvormende vergaderingen en regionaal op het regiopodium betrokken bij de evaluatie en start van het beleidsproces. Vervolgens hebben de gemeenteraden gelegenheid gehad een zienswijze op het eerste ontwerp van het beleid uit te brengen. De zienswijzen van de gemeenteraden zijn of verwerkt in het definitieve beleidsplan of er is aangegeven hoe het verder wordt opgepakt. Dit is weergegeven in bijlage 2. Gedurende het proces is er tenslotte door goede samenwerking met de griffiers gezorgd voor een afgestemde vergaderplanning en de bewaking van de informatiesymmetrie.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Gemeenten hebben het beleid geëvalueerd met (ervaringsdeskundige) inwoners, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars. De uitkomst van deze evaluatie was dat alle partijen willen doorgaan op de in 2017 ingeslagen weg. Op onderdelen is verbetering mogelijk. Zo willen gemeenten en partners meer doen om (beschermd) thuis wonen mogelijk te maken en de verbinding met andere beleidsvelden – zoals schuldenbeleid, veiligheid en werk – versterken. Op basis van de evaluatie hebben gemeenten en partners een eerste ontwerp van het beleidsplan opgesteld. De adviesraden sociaal domein hebben de gelegenheid gekregen de colleges te adviseren over het eerste ontwerp. Vervolgens hebben de gemeenteraden gelegenheid gehad een zienswijze uit te brengen. In het voorliggende definitieve beleidsplan zijn de adviezen en zienswijzen verwerkt. De adviesraden sociaal domein hebben in een tweede ronde de gelegenheid gekregen om op het definitieve beleidsplan te adviseren. Nu ligt het beleidsplan ter vaststelling voor aan de gemeenteraden van Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Huizen, Hilversum, Laren en Wijdemeren.

Beslistermijn

De Regio Gooi en Vechtstreek verzoekt u het beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2022-2025 vast te stellen voor 1 januari 2022.

Financiële paragraaf

Het beleidsplan bevat een uitgebreide financiële paragraaf. Onderstaand de meerjarenbegroting uit het beleidsplan, die in lijn is gebracht met de vastgestelde Regiobegroting waar Bescherming en Opvang onderdeel van uitmaakt.

Onderstaande bedragen zijn vrijgesteld van BTW.

Meerjarenbegroting 2022 - 2025

Begroting bescherming en opvang gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek (prijspeil 2021)				
Uitgaven / maatregelen	2022	2023	2024	2025
Regionale samenwerking	816.169	816.169	816.169	816.169
Preventie en perspectief	1.012.601	1.012.351	1.012.351	1.012.351
Beschermd en veilig thuis wonen	14.551.197	14.551.197	14.551.197	14.551.197
Integrale benadering vanuit zorg en veiligheid	5.651.460	5.651.460	5.651.460	5.651.460
Totaal uitgaven B&O	22.031.427	22.031.177	22.031.177	22.031.177
Inkomsten Regiodeel	2022	2023	2024	2025
Rijksuitkering beschermd wonen	14.084.474	14.084.894	14.084.894	14.084.894
Eigen bijdrage beschermd wonen	790.076	790.076	790.076	790.076
Rijksuitkering vrouwenopvang	2.856.243	2.856.243	2.856.243	2.856.243
Rijksuitkering maatschappelijke opvang	2.499.248	2.499.248	2.499.248	2.499.248
Gemeentebijdrage (Veilig Thuis)	1.763.481	1.763.481	1.763.481	1.763.481
Gemeentebijdrage (GGD)	48.175	48.175	48.175	48.175
Totaal	22.041.697	22.042.117	22.042.117	22.042.117
Saldo (-/- is nadeel)	10.270	10.940	10.940	10.940
Specificatie bijdrage gemeenten t.b.v. Veilig Thuis	2022	2023	2024	2024
Blaricum	77.478	77.478	77.478	77.478
Gooise Meren	399.181	399.181	399.181	399.181
Hilversum	624.125	624.125	624.125	624.125
Huizen	285.462	285.462	285.462	285.462
Laren	77.429	77.429	77.429	77.429
Weesp	133.722	133.722	133.722	133.722
Wijdmeren	166.084	166.084	166.084	166.084
Totaal	1.763.481	1.763.481	1.763.481	1.763.481

Inkomsten

De inkomsten vallen uiteen in drie rijksuitkeringen via de centrumgemeente Hilversum, bijdragen van alle regiogemeenten, en de via het Centraal Administratie Kantoor (CAK) verkregen eigen bijdragen van inwoners die centrumgemeente Hilversum één op één overmaakt naar de Regio Gooi en Vechtstreek. De gemeentebijdragen voor Veilig Thuis (VT) en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) zijn onderdeel van de vastgestelde Regiobegroting.

In de Huizer begroting 2022 is rekening gehouden met de hierboven vermelde bijdragen voor zowel Veilig Thuis als de GGD.

Uitgaven

De uitgaven voor de diverse maatregelen in het plan zijn ondergebracht in drie inhoudelijke programma's met daarin de verschillende voorzieningen. Bij elkaar gaat het om ruim €21 mln. per jaar. Voor de regionale samenwerking (=apparaatskosten van de Regio Gooi en Vechtstreek) is ruim €0,8 mln. per jaar gereserveerd. Hiervoor geeft de Regio uitvoering aan de beleidscoördinatie, de inkoop, het contractbeheer en de kassiersfunctie.

Kantttekeningen

Bij de financiële paragraaf moeten een aantal kanttekeningen geplaatst worden.

Uitname Wlz

Allereerst de uitname Wet langdurige zorg (Wlz). De Wet langdurige zorg wordt vanaf 2022 aangepast. Inwoners met een chronische psychische beperking kunnen dan gebruik maken van langdurige zorg. Als gevolg van deze aanpassing gaan inwoners die nu gebruik maken van beschermd wonen over naar de Wlz. Het Rijk voert deze operatie uit op basis van het principe 'geld volgt cliënt'. Voor gemeenten verdwijnen daardoor zowel de inkomsten als de kosten. Op basis van de decembercirculaire 2020 is in voorliggend beleidsplan rekening gehouden met een verlaging van de inkomsten en uitgaven met circa €4 miljoen. In de septembercirculaire 2021 is een aanvullende verlaging opgenomen. Deze aanvullende verlaging is niet meegenomen in voorliggend beleidsplan. Het risico voor gemeenten is beperkt / niet aanwezig, omdat naast de inkomsten ook de uitgaven verdwijnen.

Uittreding Weesp

Ten tweede is in de financiële paragraaf het effect van uittreding van de gemeente Weesp nog niet meegenomen. Enerzijds zullen rijksuitkeringen via de centrumgemeente Hilversum dalen en de bijdrage van Weesp wegvallen. Anderzijds zullen de kosten voor bescherming en opvang ook dalen, doordat cliënten uit Weesp overgaan naar Amsterdam. Het principe is ook hier 'geld volgt cliënt'. Het effect van de uittreding Weesp wordt verwerkt in de decembercirculaire 2022. Zodra de effecten van de uitname Wlz en de uittreding Weesp definitief bekend zijn, zal het Regiobestuur de meerjarenbegroting bescherming en opvang hierop bijstellen. Vooralsnog wordt uitgegaan van kostenneutrale verwerking.

Indexatie

De inkomsten en uitgaven in de financiële paragraaf zijn niet geïndexeerd, omdat deze indexaties landelijk verwerkt worden in de circulaires van het gemeentefonds. In de praktijk zullen de inkomsten en uitgaven wel geïndexeerd worden. Het beleidsplan noemt als risico dat de regionale begroting onder druk staat, omdat de uitgaven sowieso duurder worden en dat de inflatiecorrectie van de inkomsten deels blijft "hangen" bij gemeenten. Dat komt omdat de correctie voor inflatie niet bij de centrumgemeente uitkeringen voor de Vrouwen- en Maatschappelijke Opvang in de rijksuitkering zelf verwerkt worden, maar deel uit maakt van het accres van de algemene uitkering die naar de individuele gemeenten gaat. De omgang hiermee maakt onderdeel uit van de uitvoering van het beleidsplan.

Doorcentralisatie

Het Rijk was en is mogelijk voornemens de rijksuitkeringen Beschermd Wonen (per 2023) en maatschappelijke opvang (op zijn vroegst per 2026) door te decentraliseren naar alle regiogemeenten. De regiogemeenten zullen dan – gelet op de landelijke verplichting tot regionale samenwerking – de betreffende middelen één op één door moeten overmaken naar de Regio Gooi en Vechtstreek. De rijksuitkering Vrouwenopvang wordt vooralsnog niet door-gedecentraliseerd. Het beleidsplan gaat uit dat het door decentraliseren van de rijksuitkeringen geen gevolgen heeft voor de financiële paragraaf.

Spelregels financiële voor- en nadelen

De spelregels rond de bestemmingsreserve bescherming en opvang bij de Regio Gooi en Vechtstreek blijven onveranderd. Overschotten in enig jaar voegt de Regio toe aan de reserve. Komt de reserve boven het maximum van €2 mln., dan wordt het overschot op basis van inwoneraantal over de gemeenten verdeeld. Tekorten in enig jaar brengt de Regio ten laste van

de reserve tot deze op €0,- staat. Een eventueel rest-nadeel wordt op basis van inwoneraantal over de gemeenten verdeeld.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

De gemeenteraad is het bevoegd orgaan voor het vaststellen van het verplichte beleidskader: Wet maatschappelijke ondersteuning, artikel 2.1.2.1, 'De gemeenteraad stelt periodiek een plan vast met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning.' Bescherming & Opvang is hier onderdeel van.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Hoofdstuk 2 Programmaplan, Maatschappelijke ondersteuning.

Eerdere besluiten

In de commissie sociaal domein van 18 mei 2021 is de 'Zienswijze concept Beleidsplan Bescherming en Opvang 2021-2024' behandeld. De commissie heeft de gemeenteraad geadviseerd in zijn vergadering van 3 juni 2021 bij het agendapunt "Hamerstukken" in te stemmen met het voorstel. De gemeenteraad heeft op 3 juni 2021 met het voorstel ingestemd.

Voorgeschreven procedure

Het definitieve beleidsplan Bescherming en Opvang Gooi en Vechtstreek 2022-2025 is op 8 oktober 2021 vrijgegeven voor lokale inrouting in de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Huizen, Hilversum, Laren en Wijdmeren.

In de gemeente Huizen betekent dit het volgende:

30 november 2021: Commissie Sociaal Domein

16 december 2021: Raadsvergadering

Kader- en beleidsnota's

Echte betrokkenheid, wederzijdse afhankelijkheid, beleidsplan Bescherming & Opvang 2017 - 2020.

Beleidsplan Sociaal Domein 2019-2022. Dit beleidsplan is (onder andere) leidend op het beleidsterrein van de Wmo.

Regionale Samenwerkingsagenda 2019-2022, hoofdstuk 'Versterking sociaal domein', p.19.

Evaluatie

Jaarlijks wordt er één halfjaarlijks tussenrapportage en één jaarrapportage opgesteld op basis waarvan de voortgang van dit plan gevolgd kan worden. Deze rapportages worden gepubliceerd op de website van de Regio.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidsplan bescherming en opvang Gooi en Vechtstreek

Bijlage 2 Zienswijzematrix gemeenteraden

Bijlage 3 Zienswijzematrix adviesraden sociaal domein ronde 1

Bijlage 4 Zienswijzematrix adviesraden sociaal domein ronde 2

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

[in te vullen door raadsgriffier]