

Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststellen verordeningen Sociaal Domein

Raadsvergadering	6 november 2025, agendapunt 8 - zie apart besluitblad -
Datum raadsvoorstel	22 september 2025
Bijlage(n)	15
Zaaknummer	Z.418484 / D.1941155
Behandeld in commissie	Sociaal Domein 14 oktober 2025, agendapunt 7.2
Portefeuillehouder	wethouder F.F.H. van der Kleij
Informatie bij	Jessica Huiberts
E-mail / telefoonnummer	j.huiberts@huizen.nl / 035-5281318

Voorstel

1. De verordening Jeugdhulp gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
2. De verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
3. De verordening Participatiewet gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
4. De verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
5. De verordening Sociaal Medische Indicatie gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
6. De verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Huizen 2025 vaststellen door middel van bijgevoegd raadsbesluit.
7. De verordening sociaal domein gemeente Huizen 2018 intrekken.
8. De verordening wet kinderopvang 2005 intrekken.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

In 2018 heeft u ingestemd met het bundelen van alle verordeningen sociaal domein in één verordening. Dit vanuit de gedachte dat deze verordening onze integrale werkwijze weerspiegelt. Voor u ligt nu een voorstel om 6 deelverordeningen sociaal domein vast te stellen en de gebundelde verordening uit 2018 weer in te trekken.

Argumentatie

Gebleken is de afgelopen jaren dat de samenvoeging van de verschillende deelverordeningen geleid heeft tot een – voor zowel inwoners als consulenten - lang en lastig leesbaar document. De constatering is verder ook dat de keuze om te werken met één verordening of met deelverordeningen niet bepalend is voor de integrale aanpak van vragen van inwoners. De wijze waarop we onze dienstverlening vormgeven en onder andere de korte lijnen tussen de consulenten zijn hiervoor bepalend.

In de visie sociaal domein HBEL heeft u onder basisprincipe 3 vastgesteld dat “..we als gemeenten duidelijk moeten zijn voor wie, en waarvoor de gemeentelijke ondersteuning in het sociaal domein is. Het moet duidelijk zijn wat mensen wel en niet van de gemeente kunnen verwachten. Dit moet duidelijk staan in de gemeentelijke kaders, zoals de verordening sociaal domein... Zichtbaarheid, toegankelijkheid, signaleren, laagdrempeligheid en heldere, eenvoudige communicatie zijn hierbij uitgangspunten.”

Vanwege het belang voor inwoners van leesbare en begrijpelijke en voor consulenten werkbare kaders, hebben de portefeuillehouders van de HBEL gemeenten op 29 januari 2024 de opdracht gegeven om de verordening Sociaal Domein Huizen 2018 te splitsen in afzonderlijke verordeningen en daarbij eveneens een slag te maken in de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de verordeningen.

Op 10 april 2024 heeft de adviescommissie ‘vermindering regeldruk’ in meerderheid geadviseerd om de integrale verordening te splitsen in aparte verordeningen voor elk vakgebied; WMO, Jeugd, Participatiewet, Schuldhulpverlening en Leerlingenvervoer. Daarnaast heeft de adviescommissie geadviseerd om het taalgebruik begrijpelijk en toegankelijk te maken.

De splitsing van de verordening Sociaal Domein heeft geleid tot de volgende afzonderlijke verordeningen:

- Verordening Jeugdhulp
- Verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)
- Verordening Participatie Wet
- Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer.

Daarnaast worden ter vaststelling voorgelegd:

- Verordening Sociaal Medische Indicatie (in plaats van beleidsregels SMI)
- Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

De splitsing heeft niet geleid tot inhoudelijk wijzigingen van de verordeningen. Alleen bij de verordeningen jeugd en WMO is ook een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Bij alle verordeningen is er wel een slag gemaakt in leesbaarheid en begrijpelijkheid.

Onderstaand nog een reactie per verordening.

1. Vaststellen van de verordening Jeugdhulp:

De verordening Jeugdhulp is opgesteld op basis van onze gezamenlijke visie op het sociaal domein en sluit aan bij de landelijke Hervormingsagenda Jeugd. De VNG-modelverordening is als basis gebruikt, maar we hebben hier een eigen, inhoudelijke invulling aan gegeven.

De verordening is opgebouwd aan de hand van vijf strategische uitgangspunten: het gezin centraal, normaliseren waar mogelijk, eigen kracht aanspreken, doen wat nodig is en altijd maatwerk.

De bepalingen in de verordening geven ruimte voor vakmanschap en houden rekening met de

unieke situatie van ieder kind en gezin, waarbij gekeken wordt naar de context, achtergrond en de mate van (tijdelijke) belastbaarheid en mogelijkheden van het gezin.

In de verordening is uitgewerkt hoe we gezamenlijk beoordelen of er voldoende eigen kracht is, hoe we draaglast en draagkracht afwegen en wanneer normaliseren passend is binnen het gewone leven. Ook is uitgelegd wat we hieronder verstaan. Daarbij maken we duidelijk wat inwoners van ons kunnen verwachten en wat wij van hen vragen. Voordat professionele hulp wordt ingezet, wordt eerst onderzocht wat het gezin zelf of het eigen netwerk kan bijdragen. Lichte ondersteuning gaat voor op zwaardere hulp. Alleen bij aantoonbare noodzaak volgt professionele inzet. De verordening biedt kaders om onnodige inzet van jeugdhulp zoveel mogelijk te beperken, terwijl er altijd ruimte blijft om te doen wat passend is voor het kind en het gezin.

In de bijlage vindt u een toelichting op de verordening jeugdhulp.

2. Vaststellen van de verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning:

In deze verordening is een aantal wijzigingen als gevolg van wetswijzigingen en/of jurisprudentie.

- Artikel 7.1.3 lid 4: *“Geen voorziening voor huishoudelijke hulp wordt verstrekt indien het belastbaar inkomen als bedoeld in de Wet op de Inkomstenbelasting, na aftrek van (aanvullende) ziektekosten, voor een huishouden gezamenlijk meer bedraagt dan 200% van het geldend minimumloon vanaf 21 jaar, inclusief vakantiegeld, en de voorziening op de markt beschikbaar en passend is”,* is komen te vervallen, naar aanleiding van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep in 2024. In plaats hiervan is in de beleidsregels een verscherping van het onderzoek naar de inzet vanuit eigen kracht en inzet netwerk opgenomen.
- Artikel 7.1.3 lid 2 onder h: *“als de cliënt woont in een (particuliere) instelling of woonvorm op basis van een Wlz indicatie met financieringsvorm MPT, VPT of Pgb, waarbij wonen en zorg onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn (ongeacht de financieringswijze)”* is komen te vervallen. Hiervoor in de plaats komt artikel 3.1 lid 2 is toegevoegd: *“Algemene voorzieningen kunnen ook de vorm van hulpmiddelen hebben die gebruikt kunnen worden door meerdere bewoners van een geclusterde woonvorm².”* Deze wijziging is noodzakelijk naar aanleiding van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep in 2025.

3. Vaststellen van de verordening Participatie Wet

Deze verordening heeft geen inhoudelijke wijzigingen.

4. Vaststellen van de verordening Bekostiging Leerlingenvervoer

Deze verordening heeft geen inhoudelijke wijzigingen.

5. Vaststellen van de verordening Sociaal Medische Indicatie

De verordening SMI heeft betrekking op kinderopvang – in het belang van het kind – vanwege de sociaal-medische omstandigheden van de ouder. De beleidsregels waren onvoldoende basis voor juridische toetsing. Daarom zijn deze omgezet in een verordening. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

6. Vaststellen van de verordening beslistermijn schuldhulpverlening:

Dit is een nieuwe verordening met één verplicht artikel over de beslistermijn. De verordening is gebaseerd op het modelartikel van de VNG.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

1. Huidige vorm van de gebundelde Verordening Sociaal Domein 2018 behouden. Gekozen zou kunnen worden voor het behouden van een gebundelde verordening maar deze wel begrijpelijker en leesbaarder te maken. De verordening zou daardoor nog steeds erg lang

zijn en praktisch minder werkbaar omdat bij wijzigingen de hele verordening moet worden gecontroleerd.

2. Kiezen voor een zogenaamde omgekeerde verordening. In een omgekeerde verordening staan niet de wetten en regels centraal maar de hulpvraag van de inwoner en de visie en waarden van de gemeente. Voor de uitvoerbaarheid in de praktijk is deze vorm voor consulenten minder werkbaar omdat veel minder duidelijk is waar de inwoner wel en geen recht op heeft. Ook voor onze gemeente staat de hulpvraag centraal en gaat het er om de daarbij best passende ondersteuning te bieden. Zo nodig wordt daarvoor gemotiveerd afgeweken van regels. Ook bij een omgekeerde verordening geldt het praktische nadeel dat (kleine) wijzigingen vragen om een controle en aanpassing van de hele verordening.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Omdat de verordeningen Jeugd en WMO inhoudelijk wijzigen zijn deze voorgelegd aan de adviesraad sociaal domein HBEL. De adviesraad heeft ook kennis genomen van de verordening SMI aangezien deze de beleidsregels SMI vervangt. De adviesraad heeft een advies gegeven op de Jeugdhulp-, Wmo- en SMI verordening. Bijgaand vindt u de reacties op deze adviezen en de wijze waarop deze zijn verwerkt.

Toegankelijkheid

Het belang van heldere en begrijpelijke informatie voor onze inwoners is opgenomen in het collegeprogramma en de visie sociaal domein HBEL. Ook de Adviesraad Sociaal Domein HBEL en de Adviescommissie vermindering regeldruk hebben het belang hiervan benadrukt. De afzonderlijke verordeningen zijn op een zo duidelijk en leesbaar mogelijke manier geschreven vanuit het perspectief van de bewoner. In samenwerking met team communicatie en een tekstschrijver zijn de verordeningen aangepast aan B1 taalniveau, voor zover dat mogelijk is zonder dat de juridische context verloren gaat.

De adviescommissie 'vermindering regeldruk' heeft in juni de nieuwe verordening WMO besproken. De adviescommissie heeft het college gecompimenteerd met de leesbare en duidelijke verordening.

Na vaststelling van de verordeningen zullen deze op een goede vindbare plek via de gemeentelijke website te vinden zijn.

Beslistermijn

Niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Op grond van de Jeugdwet, Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 147 en. 149 in de Gemeentewet, bent u bevoegd de verordeningen vast te stellen.

Collegeprogramma

2.3.3. Informatie over de beschikbare ondersteuning in Huizen dient laagdrempelig en toegankelijk te zijn voor iedereen. Ook voor mensen die niet digitaal vaardig zijn.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

De verordening sociaal domein gemeente Huizen 2018 is op 22 maart 2018 door de gemeenteraad vastgesteld.

Voorgeschreven procedure

De afzonderlijke verordeningen worden na instemming gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad en treden na 8 dagen na instemming in werking.

Kader- en beleidsnota's

- Algemene Wet Bestuursrecht
- Gemeentewet
- Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Jeugdwet
- Participatiewet
- Wet Schuldhulpverlening
- Wet op het primair onderwijs (WPO)
- Wet op de expertisecentra (WEC)

In deze wetten zijn onder andere de verplichtingen van de gemeente naar de inwoner (bijvoorbeeld beslistermijnen) opgenomen.

De adviescommissie vermindering regeldruk merkt op in haar reactie van juni op de WMO verordening dat wel de verplichtingen zijn opgenomen van de inwoner tegenover de gemeente, maar niet de verplichtingen van de gemeente tegenover de inwoner zoals beslistermijnen. Voor zover dat al geregeld is in bovenliggende wettelijke kaders is dit inderdaad niet opgenomen in de verordeningen en informeren wij inwoners hierover op onze website. Wij zullen de informatie hierover op onze website nagaan en zo nodig aanscherpen en verduidelijken.

Evaluatie

De verordeningen zullen op basis van de ervaringen van consultants en inwoners als dat nodig is worden bijgesteld. Daarnaast zal bijstelling plaatsvinden naar aanleiding van jurisprudentie en wetswijzigingen. Zo zullen er komend jaar onder andere wijzigingen plaatsvinden in de verordening participatiewet als gevolg van nieuwe wetgeving in het kader van het traject participatiewet in balans. Het wijzigen van de verordeningen is een bevoegdheid van de raad.

Bijlagen

1. Raadsbesluit intrekken verordening Sociaal Domein gemeente Huizen 2018 en verordening kinderopvang 2005.
2. Raadsbesluit verordening Jeugdhulp gemeente Huizen 2025
3. Raadsbesluit verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) gemeente Huizen 2025
4. Raadsbesluit verordening Participatiewet gemeente Huizen 2025
5. Raadsbesluit verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Huizen 2025
6. Raadsbesluit verordening sociaal-medische indicatie (SMI) gemeente Huizen 2025

7. Raadsbesluit verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Huizen 2025
8. Toelichting op de verordening Jeugdhulp
9. Toelichting op de verordening SMI 2025
10. Advies adviesraad HBEL verordening SMI 2025
11. Advies adviesraad HBEL verordening WMO 2025
12. Advies adviesraad HBEL verordening Jeugdhulp 2025
13. Reactie op advies adviesraad HBEL verordening SMI 2025
14. Reactie op advies adviesraad HBEL verordening WMO 2025
15. Reactie op advies adviesraad HBEL verordening Jeugdhulp 2025

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

De vertegenwoordigingen van de fracties van Dorpsbelangen Huizen, D66, CDA, GroenLinks, PvdA, PIT Huizen, Transparant Huizen, VVD en Leefbaar Huizen adviseerden de raad in te stemmen met het voorstel.

De vertegenwoordiging van de fractie van de SGP behield een standpunt voor en nam het voorstel mee terug voor overleg met de fractie.