

EVALUATIE

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018

“Huizen, de veilige haven”

1. Inleiding, algemene ontwikkelingen en bijzondere werkzaamheden

1.1. Algemene ontwikkeling veiligheid 2015-2018

In vogelvlucht zien wij de afgelopen jaren de volgende ontwikkelingen en trends:

Meer maatschappelijke aandacht voor veiligheid in het algemeen en voor handhaving door politie en boa's in het bijzonder (in de media, op social media, meer persoonlijke inzet & betrokkenheid van inwoners);

Intensivering samenwerking tussen veiligheid en zorg-sociaal domein;

Afname geregistreerde traditionele criminaliteit;

Toename onveiligheidsgevoel;

Massale opkomst WhatsApp, twitter en Facebook voor communicatie en berichtenverkeer;

Grootschalige reorganisatie van de politie naar één organisatie, de Nationale Politie.

Landelijk vanuit overheid, opsporingsdiensten en veiligheidsdiensten toename van aandacht voor onzichtbare criminaliteit zoals ondermijning en gewelddadig extremisme.

Toename polarisatie en gebruik van demonstratierecht

1.2. Algemeen criminaliteitsbeleid

Het aantal geregistreerde delicten vertoont over een langere periode gezien een daling. Hierbij kan een rol spelen dat de aangiftebereidheid fluctueert. Uit onderzoek blijkt wel dat de aangiftebereidheid in Huizen hoger is dan landelijk gemiddeld. In 2017 is er sprake van een forse vermindering, ook van delicten waarvoor de aangiftebereidheid hoog is, zoals woninginbraken, auto-inbraken en geweldsdelicten. In de eerste helft van 2018 is het totaal aantal geregistreerde delicten uitgekomen op 734; in de eerste helft van 2017 was dit 809.

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Totaal Aantal delicten	2610	2288	2495	2190	1951	1727	1933	1824	1450

(Bron: politiecijfers Eenheid Midden-Nederland)

1.3. Bijzondere werkzaamheden

Bij het opstellen van de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 “Huizen, de veilige haven”, in de tweede helft van 2014, is geanticipeerd op voorziene en onvoorziene ontwikkelingen ten aanzien van de veiligheid in Huizen. Alle geplande onderwerpen zijn de afgelopen vier jaar ook aan bod gekomen binnen de werkzaamheden van het integraal veiligheidsbeleid. Wel was er verschil in de mate van benodigde inzet. Op een viertal thema's/onderwerpen was de inzet langduriger en intensiever dan werd voorzien in 2014.

1.3.1. voorkoming en bestrijding van polarisatie en radicalisering

Zo vergde het opzetten van een integrale lokale aanpak ter voorkoming en bestrijding van polarisatie en islamitische radicalisering veel tijd en aandacht. Gezien de lokale problematiek in Huizen kreeg de gemeente vanaf 2016 extra geld (de zogenaamde versterkingsgelden) om hiervoor capaciteit vrij te maken c.q. in te huren en gericht beleid te ontwikkelen en uit te voeren.

1.3.2. aanpak woninginbraken

De aanpak van woninginbraken werd na een nieuwe groei in de regio van het aantal woninginbraken in 2013/2014, ook regionaal opgepakt in een speciaal project. Hiervoor werd door de regio Gooi- en Vechtstreek ook extra geld ontvangen van het ministerie van V&J. De uitvoering van dit project op

lokaal niveau vergde veel capaciteit in 2016 en 2017.

1.3.3. jeugdhinder en –overlast en aanpak jaarwisseling

De hinder van jeugd in de openbare ruimte alsmede de aanpak van vuurwerk en jaarwisseling waren eveneens onderwerpen die een bovengemiddeld beslag legden op de capaciteit. De ontwikkeling van de aanpak, eerst alleen vuurwerkoverlast en jaarwisseling in 2016, en een integrale doorontwikkeling in 2017 naar het Project Aanpak overlast in de openbare ruimte, leiden tot meer integrale samenwerking, een gerichte aanpak van hotspots en vermindering van vernielingen en meldingen jeugdoverlast. Het project Aanpak Overlast in de openbare ruimte loopt tot en met 2019. Binnen dit project is een jeugdboa aangesteld, en is het jongerenwerk, zowel ambulante als in het jongeren centrum Connect, fors uitgebreid. Daarnaast is door de inhuur van extra toezicht in de zomer en winter het aantal toezichturen op straat flink uitgebreid.

1.3.4. ontwikkeling persoonsgerichte aanpak

Tenslotte werd meer tijd dan aanvankelijk voorzien, gestoken in de ontwikkeling van de Persoonsgerichte Aanpak. Deze lokale aanpak, een nauwe samenwerking tussen zorg en veiligheid, is gericht op inwoners die zich schuldig hebben gemaakt aan een delict of gedraging die impact heeft op de openbare orde/in de openbare ruimte. Ook personen met verward gedrag kunnen in de PGA worden opgenomen.

Deze aanpak, regionaal ontwikkeld door het Regionaal Bureau Veiligheidsstrategie Midden-Nederland, wordt geborgd door een AVG-proof Privacyreglement waardoor deelnemende professionele organisaties informatie mogen uitwisselen. Deze lokale aanpak sluit nauw aan op de aanpak van het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi- en Vechtstreek.

2. Realisatie voornemens kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 “Huizen, de veilige haven”

In de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 “Huizen, de veilige haven”, waren de aan te pakken veiligheidsvraagstukken ondergebracht in twee veiligheidsdomeinen, nl. Veilige omgeving en Maatschappelijke veiligheid. Per domein zijn meerdere prioritaire onderwerpen opgenomen die in de beleidsperiode zijn aangepakt. Voor deze onderwerpen zijn gerelateerde resultaatindicatoren vastgesteld en opgenomen in de Kadernota 2015-2018.

2.1 Veiligheidsdomein: Veilige omgeving

Binnen “Veilige Omgeving” vielen de veiligheidsvraagstukken die zich voordeden in de (openbare) ruimte. De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betroffen bijv. de woonomgeving van inwoners, de werkomgeving voor bedrijven, veiligheid bij het uitgaan.

Op basis van de veiligheidsanalyse uit 2014 werd gekozen voor de volgende onderwerpen:

- A. Verminderen van onveiligheidsgevoelens bij inwoners Huizen
- B. Veiliger ondernemen in winkelcentra en op het bedrijventerrein
- C. Waarborgen veilig uitgaan in Huizen
- D. Verminderen van woninginbraken
- E. Verminderen hinder veroorzaakt door jeugd in de openbare ruimte

Concreet zijn de resultaten van deze maatregelen gemeten met de volgende indicatoren:

1. Onveiligheidsgevoelens bij de inwoners in eigen buurt verminderen tot 15 % in 2018.

Helaas is het onveiligheidsgevoel toegenomen naar bijna 23%, gemeten in de laatste Veiligheidsmonitor (2017).

2. Het aantal wijkagenten is eind 2018 tot het maximale van acht uitgebreid.

Dit is niet gerealiseerd. Wel hebben er taak- en functiewijzigingen plaatsgevonden zodat de inzet van de 5 wijkagenten in hun wijk zo maximaal mogelijk kan zijn.

De politie is de afgelopen jaren gereorganiseerd tot de Nationale Politie. Dit heeft ook gevolgen gehad voor de organisatie van de politie op gemeentelijk niveau.

Niet langer is er een wijkteam van de politie op gemeentelijk niveau. Er is nu een Basisteam Gooi-Noord waar de gemeente Huizen deel van uitmaakt, naast Blaricum, Laren, Gooisemerren en Weesp.

Qua taken en functies is er niet gekozen voor de bruto-uitbreiding van het aantal wijkagenten maar voor taakspecialisatie en –combinatie op Basisteamniveau.

Alleen de wijkagenten in het Basisteam (BT) werken uitsluitend in hun eigen gemeente, de overige medewerkers werken in het gehele gebied van het Basisteam. Ondersteunende e/o specialistische taken worden op BT-niveau uitgevoerd. Dit geldt ook voor bepaalde taken die voorheen door de wijkagenten zelf werden gedaan.

3. Het aantal buurtpreventieverenigingen is eind 2018 gegroeid met 3 tot 12.

Dit is gerealiseerd. Er zijn nu 13 Buurtpreventieverenigingen.

4. Het aantal buurtpanels is eind 2018 uitgebreid tot 5.

Dit is niet gerealiseerd. Er was en is een Buurtpanel, 1276. Daarnaast is geprobeerd in twee andere buurten (Oostermeent en de Zuid) een buurtpanel van de grond te krijgen. Burgerinitiatieven hiertoe werden ondersteund door Versa Welzijn maar de buurtpanels zijn niet van de grond gekomen.

In plaats van buurtpanels hebben we een enorme opkomst en groei van Buurt Whatsapp-groepen gezien.

5. Behouden lage niveau bedrijfsinbraken ten opzichte van 2013 (74).

Dit is gerealiseerd. In 2017 bedroeg het aantal bedrijfsinbraken 44. In 2018 (t/m november) bedroeg het aantal bedrijfsinbraken slechts 27.

6. Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in het winkelgebied is eind 2018 gedaald naar 13%. (2013 = 18,1%).

Helaas is de beoogde daling van het onveiligheidsgevoel in winkelcentra niet gerealiseerd. Dit percentage, gemeten in de VM 17, is gestegen naar 23%.

7. Horecaconvenant en horecaplatform continueren waarin ook de verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid van horecaondernemers een belangrijke rol speelt. Het Horecaconvenant wordt in 2016 geëvalueerd; Het Horecaplatform komt 3 maal per jaar bij een.

Het Horecaconvenant is voortgezet en medio 2017 geëvalueerd. Hoewel iedereen een meerwaarde ziet in samenwerking en het overleg in het Horecaplatform, bleek uit de evaluatie ook dat één Horecaconvenant voor heel Huizen niet noodzakelijk wordt geacht. In het Horecaplatform en met Horeca Nederland is daarom gesproken over de doorontwikkeling van het convenant naar een Horecabeleidskader waarin met afspraken en regelgeving onderscheid gemaakt kan worden per horecagebied(je) in Huizen. Dit Horecabeleidskader is nog niet gerealiseerd.

Het Horecaplatform is jaarlijks gemiddeld 3 maal bijeen gekomen gedurende de periode 2014-2018. Met de Horeca Graaf Wichman zijn begin 2018 aparte afspraken gemaakt over de extra inhuur van beveiliging gedurende de zaterdagnacht. Het aantal (gewelds)incidenten in de horeca is daardoor gedaald.

8. Het project Buurtbemiddeling (Versa Welzijn) bemiddelt gemiddeld bij 50 zaken per jaar.

Dit is gerealiseerd.

9. Verminderen van aantal woninginbraken (inclusief in garages en schuurtjes: 405) in 2018 met 40% ten opzichte van 2013 tot 243 (alleen woninginbraken naar 223).

De doelstelling is ruimschoots behaald. In 2017 bedroeg het aantal woninginbraken 147. In 2018 (t/m november) bedroeg het aantal woninginbraken 78. De cijfers zijn pogingen en geslaagd woninginbraken samengevoegd.

10. Het aantal meldingen jeugdoverlast is eind 2018 met 10% verminderd ten opzichte van 2013 tot 240.

De doelstelling is nagenoeg bereikt. In 2017 bedroeg het aantal meldingen jeugdoverlast nog 328, in 2018 (t/m november) bedroeg het aantal meldingen 219.

11. De 3 officiële KVO-projecten worden tot en met het 3^e ster-niveau als gecertificeerd project uitgevoerd. Daarna wordt de samenwerking op dezelfde wijze tussen ondernemers, gemeente, politie en andere veiligheidspartners, maar wordt geen certificering meer nagestreefd.

De samenwerking binnen de KVO-projecten (Plaveen, Oostermeent en Hart van Huizen) is gecontinueerd.

12. De gebiedsgebonden veiligheidsaanpak voor De Kostmand, wc Holleblok en mogelijk de Centrale Zone wordt ingezet wanneer dit nodig is. De werkwijze is informeler en meer adhoc dan bij een officieel KVO-project.

De gebiedsgebonden aanpakken zijn ingezet gedurende de looptijd van de kadernota.

Doorontwikkeling naar de officiële KVO-aanpak was niet nodig.

13. Het aantal PKVW-gecertificeerde woningen in Huizen is eind 2018 gestegen tot 5.000. Eind 2014 waren 4.406 woningen geldig gecertificeerd en 2.443 woningen hadden een certificaat ouder dan 10 jaar.

Eind 2018 bedraagt het aantal PKVW-gecertificeerde woningen in Huizen 4.535. Hiermee blijven wij onder de doelstelling van 5.000. Naast de volledig gecertificeerde woningen zijn door middel van subsidieregelingen wel verbeteringen aangebracht in hang- en sluitwerk: De Alliantie heeft in 2016-2017 bij 184 woningen in de wijk Bovenmaten het hang- en sluitwerk vernieuwd. Sinds maart 2018 loopt de subsidieregeling voor koopwoningen ter verbetering hang- en sluitwerk. Hier hebben inmiddels 104* woningeigenaren van gebruik gemaakt. * dd. 20 november 2018

2.2 Veiligheidsdomein: Maatschappelijke veiligheid

Binnen Maatschappelijke Veiligheid vielen de veiligheidsvraagstukken die niet direct zichtbaar zijn in de (openbare ruimte) maar wel van invloed zijn op het maatschappelijk leven. De prioriteiten en daaruit voortvloeiende projecten betroffen bijvoorbeeld huiselijk geweld, georganiseerde criminaliteit, aanpak hennepkwekerijen, integrale aanpak van veelplegers en radicalisering.

Op basis van de veiligheidsanalyse uit 2014 werd gekozen voor de volgende onderwerpen:

- F. Gerichte aanpak van harde kern overlastgevende (jeugd) groepen of personen zoals veelplegers
- G. Bestrijden van georganiseerde criminaliteit door o.a. aanpak drugshandel en hennepkwekerijen
- H. In kaart brengen, monitoren en actief benaderen van (groepen) personen die vatbaar zijn voor radicaliseringstendenzen.

Concreet zijn de resultaten van deze maatregelen gemeten met de volgende indicatoren:

1. Verminderen van het aantal malen dat de jeugd herhaaldelijk negatief met de politie in aanraking komt met 20% ten opzichte van 2014.

Dit is gerealiseerd. Het aantal jeugdige verdachten tussen de 12 en 17 jaar bedroeg in 2014: 81. In 2017 was dit aantal gedaald tot 62. Een daling van ruim 23%.

2. Het Schoolveiligheidsconvenant en de daaruit voortvloeiende samenwerking met scholen heeft geleid tot een snellere en betere signalering van de deelnemers aan elkaar betreffende veiligheidsissues de school en de (individuele) leerlingen betreffende.

Het Schoolveiligheidsconvenant is niet in de oude vorm gecontinueerd. De convenantpartners hebben in plaats daarvan wel met regelmaat contact met elkaar gehad over veiligheidsissues, zowel algemeen de school betreffend als op casusniveau in de zorgoverleggen.

3. De toepassing van de wet Bibob is uitgebreid en wordt uitgevoerd. Gemiddeld zal jaarlijks 1 uitgebreid Bibob-onderzoek hebben plaatsgevonden.

De toepassing van de wet Bibob is nog niet uitgebreid. In de verslagperiode zijn drie adviesaanvragen ingediend bij het Landelijk Bureau Bibob.

4. Het volgen van radicaliseringstendensen en andere ongewenste maatschappelijke ontwikkelingen is ingebed in het werkveld Openbare Orde en Veiligheid.

Het werkveld veiligheid is aangehaakt op lokaal, regionaal en landelijk niveau bij de actualiteiten op het gebied van polarisatie en radicalisering. Huizen neemt zowel bestuurlijk als ambtelijk deel aan diverse werkgroepen en overleggen.

5. Bij de aanpak wordt primair ingezet op het voorkomen van radicalisering. Hierbij zijn contacten met sleutelfiguren in de Huizer samenleving van groot belang.

Met de versterkingsgelden een driesporenbeleid ontwikkeld ter signalering, interventie en preventie van radicalisering.

Signalering: Er is een meldpunt waar signalen gemeld kunnen worden. In de periode 2015 tot en met 2018 zijn er meer dan 200 professionals en vrijwilligers getraind in het herkennen van signalen van radicalisering (zowel jihadistisch, links en rechts). Ook professionals van omliggende gemeenten zijn in deze trainingen meegenomen.

Interventie: Er is een casusoverleg radicalisering op Gooi en Vechtstreekniveau ingericht. In dit casusoverleg wordt tussen gemeenten, politie, OM, Raad van de Kinderbescherming en Reclassering NL de zogeheten integrale persoonsgerichte aanpak toegepast.

Preventie: Voor het wegnemen van de voedingsbodems voor het ontstaan van radicalisering is er een strategisch netwerk en een sleutelfigurenteam ingericht.

6. Aantal panden dat is gesloten op basis van artikel 13b Opiumwet bij constatering hennep of andere drugs.

Op basis van de Opiumwet artikel 13b, zijn in Huizen geen panden gesloten gedurende de verslagperiode.

7. Aantal integrale casussen met de samenwerkingspartners

In RIEC verband zijn in de verslagperiode zes integrale casussen opgepakt. Eén casus behelst over het algemeen meerdere panden en individuen. Naast deze casussen zijn er twee integrale controles uitgevoerd samen met verschillende ketenpartners. De integrale controles betroffen ook meerdere panden.

Binnen de lokale Persoonsgerichte Aanpak worden gemiddeld 15 actieve casussen behandeld samen met de verschillende ketenpartners.

Binnen het Zorg-en Veiligheidshuis zijn gemiddeld 10 casussen uit Huizen actief.

8. Aantal Burgernetacties

Het gebruik en aantal deelnemers van Burgernet loopt enigszins terug. In 2014 waren er 21 acties/oproepen in Huizen, in 2018 (t/m november) bedroeg het aantal oproepen 8. Waarom het aantal oproepen terugloopt, wordt nagevraagd.