

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst veiligheidsregio's Flevoland / Gooi en Vechtstreek

<i>Raadsvergadering</i>	7 november 2019, agendapunt 7.1 - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	29 oktober 2019
<i>Bijlage(n)</i>	5
<i>Zaaknummer</i>	Z.100328 / D.936656
<i>Behandeld in commissie</i>	Algemeen Bestuur en Middelen 17 oktober 2019, agendapunt 7.5
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester K.S. Heldoorn / wethouder M.W. Hoelscher
<i>Informatie bij</i>	Rudi van Zuiden
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	w.vanzuiden@huizen.nl / (035) 528 14 35

Voorstel

1. Kennisnemen van de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, de Regio Gooi en Vechtstreek, de Veiligheidsregio Flevoland en de GGD Flevoland.
2. Instemmen met bijgevoegde conceptbrief als reactie op de samenwerkingsovereenkomst.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

De besturen van de Veiligheidsregio's en de GGD'en van Flevoland en Gooi en Vechtstreek willen de al eerder aangekondigde samenwerking tussen (de diensten van) deze organisaties vastleggen in een overeenkomst op basis waarvan hun opgaven robuuster en efficiënter zijn te organiseren. Belangrijk daarbij is dat de samenwerkende organisaties goed blijven aansluiten bij de lokale behoeften van de gemeenten. De gemeenten worden in staat gesteld desgewenst hun opvattingen over de samenwerkingsovereenkomst kenbaar te maken.

Argumentatie

In de aanbiedingsbrief aan de gemeenten, de toelichting op de overeenkomst en in de notitie bestuurlijke uitgangspunten samenwerking (zie de bijlagen) hebben de beide algemeen besturen van de veiligheidsregio's verwoord waarom deze stukken voorliggen, wat eraan is voorafgegaan en op welke wijze de samenwerkingsovereenkomst zorgt voor een zekere formalisering van de onderlinge samenwerking; met name in de notitie over de bestuurlijke uitgangspunten is nog eens uiteengezet waarom dit nuttig/nodig is en welke randvoorwaarden daarbij gelden:

- a. Verbeteren van kwaliteit van de taakuitvoering, verminderen van de kwetsbaarheid van de organisaties en terugdringing van de kosten;
- b. Geen nadelige gevolgen voor de organisaties (er moet wel synergie optreden);
- c. Gelijke vertrekpunten, ofwel de basis moet op orde zijn;
- d. Voor medewerkers behoud van dienstverbanden;
- e. Aandacht voor de positie van de vrijwilligers;
- f. Geen vermindering van de aandacht voor lokale behoeften;
- g. Verder aanhalen van de banden met de gemeenteraden;
- h. Geen wijzigingen in de governance: huidige gemeenschappelijke regelingen blijven in stand.

Aan de formalisering van de samenwerkingsovereenkomst ligt een businesscase ten grondslag waaruit bleek dat een overeenkomst een goede juridische grondslag biedt voor een verdere integratie van de organisatieonderdelen en bedrijfsvoering.

De voordelen van samenwerking zullen vooral ontstaan door:

1. Optimaliseren van het primaire proces (de uitvoering van de wettelijke taken);
2. Kostenbesparingen door verbetering efficiency.

Daarnaast zijn er ook kosten van samenwerking die verrekend moeten worden; de wijze waarop dat zal gebeuren moet nog nader worden vastgelegd in een "Overeenkomst kosten voor gemene rekening" (zie ook de toelichting bij artikel 12 van de SOK).

Gelet op het voortraject (fusie nog niet mogelijk, samenwerking wel), de verwachte voordelen van de samenwerking en de vermindering van kwetsbaarheid van de organisaties daardoor, hebben wij geen bezwaren tegen deze overeenkomst. De nog onduidelijke financiële effecten zijn een vraagpunt dat wij in de conceptbrief aan het algemeen bestuur van de VRGV hebben meegenomen.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Wettelijk is een fusie nog niet mogelijk; andere alternatieven (behalve doorgaan op een louter informele wijze) zijn er niet.

De evaluatie van de wet op de veiligheidsregio's kan in de toekomst wellicht andere perspectieven openen.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

Ten behoeve van de raadsleden zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd op 3 data in september.

Beslistermijn

De VR ontvangt graag voor 1 november eventuele zienswijzen; met de VR is afgesteld dat de Huizer besluitvorming in de raadsvergadering van 7 november plaatsvindt en dat onze reactie uiterlijk 15 november a.s. bij de VR kan worden ingediend. Inwerkingtreding van de overeenkomst begin 2020 is de bedoeling.

Financiële paragraaf

Uit de businesscase is naar voren gekomen dat de samenwerking tot voordelen moet kunnen leiden.

Het besparingspotentieel zal evenwel naar verwachting niet leiden tot netto lagere bijdragen van de gemeenten aan de veiligheidsregio's maar tot "minder meerkosten": de opbrengsten van de samenwerking betekenen dat de autonoom oplopende kosten kunnen worden gedempt, zo wordt in de toelichting op artikel 10 van de SOK vermeld. Per saldo dus wel voordelen maar geen verlaging van bijdragen. Om niet achteraf geconfronteerd te worden met meerkosten wordt in de brief aan het AB van de veiligheidsregio verzocht om de kosten inzichtelijk te maken voor de programmabegroting.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Formeel heeft uw raad geen (zienswijze)bevoegdheden ten aanzien van de samenwerkingsovereenkomst, maar de veiligheidsregio hecht aan betrokkenheid van de raden en geeft qua termijnen daarom gelegenheid voor raadsbehandeling, daarnaast heeft zij voorlichtingsavonden voor raadsleden georganiseerd. Hoewel formeel dus geen sprake is van een zienswijzeprocedure, hecht ook ons college aan betrokkenheid van uw raad bij de samenwerking tussen de veiligheidsregio's. Om die reden geven wij u gelegenheid de brief aan het AB te bespreken tegen de achtergrond van de bijgevoegde stukken.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Programma 2 Openbare Orde en Veiligheid.

Eerdere besluiten

Dit samenwerkingsproces (c.q. de eerder onderzochte fusiemogelijkheden tussen veiligheidsregio's) zijn meermalen besproken met uw raad in beleidsdocumenten van de veiligheidsregio (begroting, beleidsplannen e.d.) zonder dat van formele besluitvorming sprake was.

Voorgeschreven procedure

Geen voorgeschreven procedure

Kader- en beleidsnota's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief.
2. Samenwerkingsovereenkomst.
3. Toelichting bij samenwerkingsovereenkomst.
4. Notitie bestuurlijke uitgangspunten.
5. Conceptbrief van college van b&w aan Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de commissie Algemeen Bestuur en Middelen van 18 oktober jl.. De commissie adviseert u unaniem in uw vergadering van 7 november 2019, zonder verdere beraadslagingen, bij het agendapunt "Hamerstukken" in te stemmen met het voorstel.