

Onderwerp: Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Huizen 2019 (VVHO 2019)

<i>Raadsvergadering</i>	12 december 2019, agendapunt 10 - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	3 december 2019
<i>Bijlage(n)</i>	3
<i>Zaaknummer</i>	Z.099222 / D.937084
<i>Behandeld in commissie</i>	Sociaal Domein 26 november 2019, agendapunt 7.1
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Verbeek
<i>Informatie bij</i>	Mieke van Dijk
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	wjm.vandijk@huizen.nl / (035) 528 14 44

Voorstel

1. Vaststellen van de nieuwe Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs (VVHO) Huizen 2019 m.i.v. 1 december 2019 overeenkomstig de voorstellen van de VNG.
2. Instemmen met het opnemen in de Verordening van een toeslag op de normbedragen voor Frisse scholen B en energieneutraal van 8% voor zolang dit past binnen ons gemeentelijk (milieu)beleid.
3. Instemmen met het opnemen in de Verordening van een conjunctuurtoeslag om te laag geraamde kredietbedragen te voorkomen.
4. Instemmen om de gereserveerde bedragen voor onderwijshuisvestingprojecten niet aan te passen maar pas zodra een project daadwerkelijk tot uitvoering komt (is opgenomen in de risicoparagraaf).

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

De vorige Verordening uit 2009 is sterk verouderd. Er zijn vanaf 2009 diverse (wettelijke) aanpassingen geweest en met ingang van 2019 is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voorgesteld de basisnormbedragen te verhogen met 40%, naast de reguliere index voor 2019 van 6,63%.

Argumentatie

Ad 1. Vaststellen van de nieuwe Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Huizen 2019 m.i.v. 1 december 2019 overeenkomstig de voorstellen van de VNG.

Per 2015 zijn de wetten op het Primair Onderwijs en de Wet op de expertisecentra (speciaal onderwijs) gewijzigd. Vanaf dat moment is de verantwoordelijkheid voor het buitenonderhoud en aanpassing van de schoolgebouwen overgeheveld naar de schoolbesturen. Dit is nu verwerkt in de Verordening.

Om verschillende redenen bleven de normbedragen in de Verordening voor het bouwen van scholen de afgelopen jaren achter op de daadwerkelijke kosten. Daarom zijn de normbedragen door de VNG nu verhoogd met 40%. Ook is, overeenkomstig de systematiek van de Verordening, de indexering voor 2019 van 6,63 % verwerkt in de normbedragen.

De Verordening is gebaseerd op de model Verordening van de VNG met een aantal lokale afwijkingen die weergegeven worden in bijlage 2.

Ad 2 en 3. In de Verordening toeslagen opnemen op de normbedragen voor:

- De eisen uit Frisse scholen B van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en gedeeltelijk voor energieneutraal (ENG) 8% op de normbedragen zolang dit gemeentelijk beleid is. *ENG-eisen wordt grotendeels door het schoolbestuur gefinancierd. Dit o.a. door het inbrengen van de besparingen op energiekosten over de eerstkomende 20 jaar.*
- Een conjunctuurtoeslag volgens de index scholenbouw van BDB (onafhankelijk bouwkostendata bureau). Uitgaande van de meest actuele index in het jaar van aanvraag van de voorziening. Dit om te laag geraamde kredietaanvragen te voorkomen. Overigens kan deze conjunctuurtoeslag zowel min als plus zijn. Bij een neergaande conjunctuur zal de toeslag een min percentage zijn.

*Bij vervangende nieuwbouw zal de aanvrager de onderhoudsbedragen/voorzieningen van het oude schoolgebouw ~~dienen~~ in-te brengen als verrekening met de **bovennormatieve** gemeentelijke bekostiging, **tenzij anders overeengekomen**.*

Ad 4. De toelichting hierop wordt bij de financiële paragraaf gegeven.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Alternatieven

Geen extra eisen stellen aan de schoolbesturen bij (ver)nieuwbouw waardoor de toeslag Frisse scholen/Energieneutraal niet nodig is. Het gemeentelijk beleid moet dan aangepast worden. Dit wordt niet geadviseerd omdat het indruist tegen het collegeakkoord.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

De Verordening dient aan de schoolbesturen worden voorgelegd voor “op overeenstemmingsgericht overleg”. Dit overleg heeft twee keer plaats gevonden.

De schoolbesturen hebben in het eerste overleg unaniem geageerd tegen de te lage normbedragen. Inmiddels is dit ondervangen door de toeslag voor Frisse scholen B/Energieneutraal en een conjunctuur toeslag in de Verordening op te nemen. Hiermee stemmen de schoolbesturen unaniem in. Zie bijlage 3, het verslag van het laatste overleg.

Geen unanieme overeenstemming is bereikt over:

1. Het bepalen van de capaciteit van een bestaand schoolgebouw. De schoolbesturen zijn het niet eens met onze opvatting dat gemeente bij de berekening van de capaciteit van een schoolgebouw geen rekening wil houden met een huurder in een schoolgebouw (veelal kinderopvang en/of peuterspeelzaal). Het door de gemeente Huizen gevoerde beleid is immers dat bouwkosten en risico's voor deze voorzieningen volledig voor de huurder en/of het schoolbestuur zijn. Wij betalen alleen voor onderwijshuisvesting.
Wij zullen ons huidige beleid handhaven waarbij wij alleen betalen voor de onderwijsvoorzieningen. Wij zullen (kinderopvang) partijen wel toestaan te participeren in het schoolgebouw voor eigen rekening en risico.
2. Enkele schoolbesturen zijn het niet eens met een eigen financiële inbreng van het schoolbestuur bij vervangende nieuwbouw, tenzij de gemeente risicodragend wordt. Dit betreft het inzetten van toekomstige besparingen op de energiekosten als bijdrage in de nieuwbouw. Dit omdat de gemeente een energieneutrale school eist, vinden de besturen dat de gemeente verantwoordelijk dient te zijn voor eventueel tegenvallende (toekomstige) besparingen. Daarbij voeren zij aan dat de onderhoudskosten van installaties toenemen omdat energieneutrale installaties ingewikkelder zijn. Als gemeente kunnen wij hier niet op ingaan omdat de keuze van de installaties en het toezicht op het dagelijks gebruik bij het schoolbestuur (bouwheer) ligt.

Daarbij zullen extra middelen voor de school voor onderhoud van de installaties bij de rijksoverheid vandaan dienen te komen. Onderhoud is namelijk geen gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Beslistermijn

Niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Normering en toeslagen

In deze (concept) verordening zijn de geadviseerde hogere normen van de VNG als uitgangspunt gebruikt. Daarnaast is in de verordening een toeslag van 8% opgenomen voor de eisen van Frisse Scholen B en energieneutraal voor zolang dit gemeentelijk beleid is. Daarbij is een conjunctuurtoeslag opgenomen volgens de index van BDB die geldt op het moment van het jaar van de aanvraag. Dit kan een + of – toeslag zijn afhankelijk van een opgaande of neergaande conjunctuur.

Verwachte meerkosten

De vaststelling van de VVHO zal een verhoging inhouden voor de bedragen voor (ver)nieuwbouw van schoolgebouwen die al in de begroting zijn vertaald. De meerkosten (jaarlijkse kapitaallasten), als gevolg van de vaststelling van de nieuwe Verordening, worden geraamd op structureel € 8.794.

De kapitaallasten zijn in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing (risicoparagraaf) van de begroting 2020 opgenomen, zodat deze ook in het financieel meerjarenperspectief worden doorgerekend. Dit risico is in de risicoparagraaf als zeer groot (90%) aangemerkt. Het gaat hierbij om de Van de Brugghenschool en de Rehobothschool.

Daarnaast is de verduurzaming en revitalisering van de Springplankschool in de begroting vertaald. In de voorliggende Verordening is renovatie niet genormeerd en is de vergoeding een resultante van onderling overleg. Het is zeer aannemelijk dat, gezien de huidige markt, de huidige raming hiervoor eveneens ontoereikend is. Als ook hier wordt uitgegaan van een verhoging van 40% dan bedraagt het financieel risico structureel € 9.565. De kans hierop wordt als “groot” aangemerkt (70%).

In de risicoparagraaf is in totaal € 14.610 structureel (jaarlijkse last) als risicobedrag opgenomen voor de verwachte meerkosten van de nieuwe Verordening Voorziening Huisvesting Onderwijs.

Mogelijkheid tot fasering

Jaarlijks wordt bij de vaststelling van het Programma (overzicht uit te voeren huisvestingszaken onderwijs) rekening gehouden met de jaarschijf in het Integraal Huisvesting Programma. De gemeente kan fasering aanbrengen in de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen, mochten de omstandigheden en/of de financiën van de gemeente daartoe aanleiding geven (artikel 6, lid 4).

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Volgens artikel 147 en 149 van de Gemeentewet komt de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel toe aan de gemeenteraad. Daarbij is het budgetrecht van toepassing (raadsbevoegdheid vaststellen wijziging meerjarenbegroting).

Collegeprogramma

-Paragraaf 2.8.3 Schoolgebouwen worden duurzaam en met een goed binnenklimaat, passend voor het onderwijs dat in Huizen geboden wordt.

-Paragraaf 3.10.2: Nieuwe schoolgebouwen aardgasvrij/energie neutraal opleveren en bestaande scholen faciliteren bij verduurzaming.

Begroting

Niet van toepassing. Zodra er concrete projecten zijn, wordt pas het effect op de begroting in beeld gebracht.

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Voorgeschreven procedure

De Verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd.

Kader- en beleidsnota's

- Met het vaststellen van de nieuwe Verordening (waarin eveneens de oude Verordening wordt ingetrokken) wordt wederom voldaan aan de wettelijke eis (art. 102 WPO, art. 100 WEC, art 76m WVO) dat de gemeente beschikt over een Verordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs.
- Kadernotitie Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2017-2027
- Motie M3 (uitvoering taken vanuit inventarisatie Voorjaarsnota 2017).
- Motie 'Beter begroten van projecten' van juli 2019.
- Collegeakkoord 2018-2022, paragraaf 2.8, lid 3.
- Milieubeleid 2016-2020

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. De Verordening Voorziening Onderwijs huisvesting Huizen 2019 inclusief de daarbij behorende bijlagen 1 t/m 5.
2. De lijst met afwijkingen t.o.v. de model Verordening.
3. Verslag van het laatste schoolbestuurlijk overleg.

Burgemeester en wethouders,

De secretaris

De burgemeester

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de commissie Sociaal Domein van 26 november jl.. De vertegenwoordigingen in de commissie van de fracties van VVD, CDA, D66, PvdA, GroenLinks, ChristenUnie, Dorpsbelangen Huizen en SGP adviseren u in te stemmen met het voorstel. De vertegenwoordiging van Leefbaar Huizen behield een standpunt voor en nam het voorstel mee terug voor overleg met de fractie.