

## MEMO

Aan : Gemeenteraad  
Van : Jan Veenstra (raadsgriffier)  
Datum : 2-2-2021  
Betreft : **Brief van De Forensische  
Zorgspecialisten De Waag**

---

---

De bijgaande brief van De Forensische Zorgspecialisten De Waag over "Informatiebrief in het kader van het kort geding Inkoop Jeugd" was opgenomen in rubriek E (*behandelen in de commissie, waarna de commissie via de lijst van ingekomen stukken de raad advies geeft over de uiteindelijke wijze van afdoening*) van de lijst van ingekomen stukken voor de raad van 10 december jl..

De behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van de commissie Sociaal Domein van 26 januari jl.. De commissie adviseert u de brief thans voor kennisgeving aan te nemen..

**Van:** Tober, L. - Lisa <[ltober@dewaagnederland.nl](mailto:ltober@dewaagnederland.nl)>

**Verzonden:** vrijdag 27 november 2020 10:31

**Aan:** griffie Hilversum; griffie Gooise Meren, griffie Huizen, griffie Laren, griffie Blaricum, griffie Weesp, griffie Wijdmeren

**Onderwerp:** Informatiebrief gemeenteraadsleden in het kader van kort geding Inkoop Jeugd

Geachte griffies van Hilversum, Huizen, Gooisemerem, Blaricum. Laren, Blaricum, Weesp en Wijdmeren,

Graag uw aandacht voor bijgaande informatiebrief van bestuurders van vijf zorgaanbieders. Zij willen de gemeenteraden informeren over de rechtszaak die begin november heeft plaatsgevonden in het kader van de Inkoop Jeugdvoorzieningen Gooi en Vechtstreek. De uitspraak wordt volgende week verwacht.

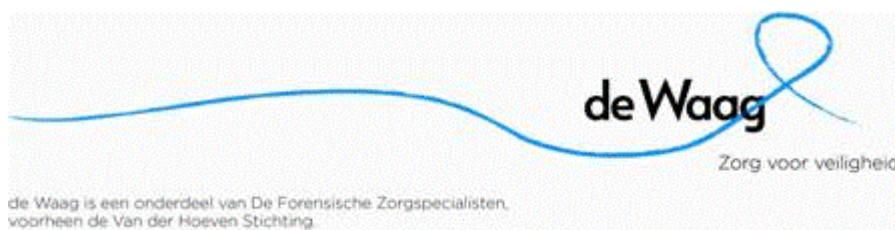
We horen graag wanneer de brief wordt behandeld in de gemeenteraad en zijn bereid om aan te sluiten voor toelichting en vragen. Contactgegevens staan in de bijlage van de brief.

Met vriendelijke groet,

Namens collega's van Youke, Levell, Pluryn en 't Kabouterhuis,

Lisa Tober  
Regiodirecteur Midden  
06-52087729

De Forensische Zorgspecialisten, de Waag  
Postbus 1362  
3500 BJ UTRECHT



Aan: raadsleden van de gemeenten Gooi en Vechtstreek

Utrecht            27 november 2020  
Ons kenmerk    023/bvz  
Betreft            kort geding inkoop Jeugd

Geachte raadsleden,

Afgelopen weken is er veel aandacht geweest in zowel de politiek als de media over de inkoop van WMO en Jeugdhulp voorzieningen. Woensdag jongstleden besteedde de Gooi en Eemlander een artikel aan twee zorgaanbieders die naar de rechter stapten in het kader van de inkoop Jeugd. Mogelijk volgen aanvullende publicaties, naar aanleiding van een gezamenlijk nieuwsbericht dat vanmiddag op de websites van betrokken aanbieders wordt geplaatst.

Met dit schrijven willen we u informeren over de gezamenlijke rechtsgang van vijf zorgaanbieders van specialistische ambulante Jeugdhulp: Youké, de Waag, Stichting Levvel, Stichting Pluryn groep en Stichting 't Kabouterhuis (hierna te noemen zorgaanbieders). Onderaan deze brief staat een korte toelichting van de dienstverlening van de zorgaanbieders.

We zullen u op hoofdlijnen informeren over het proces en de inhoudelijke bezwaren die aanleiding waren voor het kort geding. Uiteraard is er in de dagvaardingen en pleitnota sprake van nadere onderbouwing. Desgewenst kunnen betrokken zorgaanbieders u een nadere toelichting geven. Ook zijn wij bereid om aan te sluiten als u deze brief behandelt.

#### 1. Het proces naar het kort geding

Betrokken zorgaanbieders zijn al jaren actief in de regio Gooi en Vechtstreek en willen die zorgverlening graag voortzetten. Zorgaanbieders hebben de afgelopen jaren regelmatig met de Regio Gooi en Vechtstreek gesproken over ontoereikende voorwaarden en tarieven. In 2020 waren de pijlen gericht op de nieuwe inkoopprocedure 2021 en verder. Die bood kansen voor aanpassingen.

Tijdens de inkoopprocedure hebben zorgaanbieders alle mogelijkheden voor inbreng benut, zowel in de marktconsultaties, de diverse uitvragen, als in de Nota van Inlichting en niet gehonoreerde verzoeken om met verantwoordelijk wethouders in gesprek te gaan. Naar aanleiding van de inbreng zijn enkel kleine aanpassingen gedaan, die geen invloed hadden op het grote geheel.

Vanwege onvoldoende beweging en bereidheid aan de zijde van de Regio en gemeenten, konden aanbieders niet zomaar bijtekenen voor een looptijd van 8 jaar. Aanbieders voelden zich genoodzaakt om de drastische stap te nemen om het kort geding te starten. De zorgaanbieders hebben daarnaast afzonderlijk van elkaar de keuze gemaakt om wel of niet in te schrijven en in welke vorm. Zorgaanbieders hebben grote zorgen over de continuïteit van de complexe zorg voor jeugdigen die met deze aanbesteding in gevaar komt. Discontinuïteit van forensische zorg heeft daarnaast gevolgen voor de maatschappelijke veiligheid.

In de eerste helft van september, nog voor de deadline van de definitieve inschrijving van de open house procedure, hebben de betrokken zorgaanbieders voor specialistische Jeugdhulp de Regio Gooi en Vechtstreek en gemeenten gedagvaard. Het betreft een dagvaarding van Youké, met navolgend als voegende / tussenkomende partijen Stichting Levvel, Stichting Pluryn groep en Stichting 't Kabouterhuis en een dagvaarding van de Waag. De zaken zijn, gezien de overeenkomsten, gelijktijdig behandeld.

Op 5 november jongstleden heeft de inhoudelijke behandeling van beide dagvaardingen tegelijkertijd online plaatsgevonden. Naar verwachting zal de rechter in de eerste week van december een uitspraak doen.

#### Hoofdpijn van de bezwaren

1. De door de Regio gehanteerde tarieven zijn ontoereikend<sup>1</sup>. Dit is het gevolg van onvoldoende onderzoek en voorbereiding aan de zijde van de Regio (en bureau HHM). De Regio had bij het vaststellen van de tarieven een inschatting moeten maken van een reële kostprijs voor de activiteiten die zij door aanbieders willen laten uitvoeren. Het is duidelijk dat de Regio bij de vaststelling van de tarieven geen oog heeft gehad voor de specifieke aspecten en kenmerken van aanbieders. Slechts op summiere onderdelen heeft de Regio input van aanbieders verwerkt. Hierbij is echter te weinig oog geweest voor de differentiatie die het zorglandschap in RGV kenmerkt. Het fundamentele probleem in de benadering van de Regio is dat zij geen onderscheid maakt tussen complexe en minder complexe vormen van jeugdhulpverlening. Daardoor is voor diverse vormen van jeugdhulp één generiek tarief per functiegroep bepaald. Voor complexe vormen van Jeugdhulp worden hooggekwalificeerde Hbo'ers en academici ingezet, waarbij hogere organisatiekosten<sup>2</sup> van toepassing zijn. Daarnaast is het aantal declarabele uren per professional van aanbieders met complexe zorg minder hoog.

---

<sup>1</sup> De door de gemeenten aangekondigde tarieven voor deze regio liggen 25% onder de kostprijs van de Waag. Ze zijn daarmee het laagst van de 20 jeugdregio's waar de Waag een overeenkomst mee heeft. Voor Levvel geldt dat de tarieven 8% (ambulante jeugdhulp) en 20% (ambulante jeugd GGZ) onder de kostprijs liggen.

<sup>2</sup> Dit gaat bijvoorbeeld om kosten voor opleiding, intervisie, kennisdeling, wettelijke taken a.g.v. de WGBO en WvGGZ, eisen van de Inspectie, onderzoek & ontwikkeling, certificeringskosten.

Beide parameters zijn van wezenlijk belang bij het bepalen van reële tarieven. De opbouw van de tarieven voor essentiële verblijfsvoorzieningen (verblijf 3-milieu en klinisch verblijf GGZ) was summier onderbouwd, maar waren onder de streep sowieso onvoldoende om kostendekkend te kunnen opereren.

2. Naast de ontoereikende tarieven, hanteert de Regio disproportionele voorwaarden. Ten eerste zorgt een aantal voorwaarden voor een onevenredig financieel risico voor de aanbieders. Zo is het aandeel indirecte cliëntgebonden tijd bij complexe zorg hoger dan het maximum waarvoor de regio Gooi en Vechtstreek wil betalen. Andere voorbeelden zijn de acceptatieplicht, de maximale budgetplafonds en de maximale duur van een traject van 1,5 jaar. Ten tweede zorgen de voorwaarden voor buitensporig veel administratieve last en inperking van de professionele ruimte van behandelaren. Dit betreft onder andere het aanvragen van soms noodzakelijke verlengingen van hulp of het aanleveren van grote hoeveelheden zorginhoudelijke informatie.
3. In de dagvaarding van de Waag wordt aanvullend ingegaan op de forensische jeugdzorg. De hoge kwaliteitseisen voor forensische zorg<sup>3</sup> zijn in de inkoop opgenomen in een forensisch product, maar niet vertaald in reële noch onderscheidende tarieven. Forensische zorg is een heel ander type zorg dan de zorg die wordt geleverd door reguliere zorgaanbieders. Waar bij ambulante zorg het probleem of de stoornis van de jongere centraal staat, is het doel van forensische zorg in de eerste plaats om de maatschappelijke veiligheid te vergroten, door het terugdringen van recidive en het voorkomen van grensoverschrijdend gedrag.

#### Vraag aan de rechter

Aanbieders hebben de rechter gevraagd om de gemeenten te gebieden tarieven te wijzigen zodanig dat deze in lijn zijn met de Jeugdwet. Dat wil zeggen dat wij vragen om reële tarieven, waarmee wij de complexe zorg die nodig is in de regio Gooi en Vechtstreek kostendekkend kunnen uitvoeren. Daarnaast vragen wij om de voorwaarden van de opdracht zodanig te wijzigen dat deze in overeenstemming zijn met het proportionaliteitsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

---

<sup>3</sup> Forensische zorgaanbieders maken gebruikmaken van zogenaamde delictanalyses en risicotaxaties en dat zij worden geacht te beschikken over erkende zorgprogramma's, die zijn getoetst door de Erkenningscommissie Justitiële Interventies.

Afsluitend willen we nogmaals benadrukken dat we de zorg graag willen continueren, zowel voor onze cliënten als voor de veiligheid van de samenleving. We hebben de hoop en de verwachting dat we eruit komen met de Regio Gooi en Vechtstreek, al dan niet gesteund door een vonnis van de rechter.

Met vriendelijke groet,

Marlies van Loon, bestuurder Youké

Mariette Keijser, Bestuurder Forensische Zorgspecialisten/de Waag

Nellieke de Koning, bestuurder Levvel

Karel Verweij, voorzitter Raad van Bestuur Pluryn

Lilian Tham, Directeur-Bestuurder 't Kabouterhuis

## **Bijlage Informatie over de zorgaanbieders**

### **Youké**

Youké helpt kinderen, jongeren (0-23 jaar) en gezinnen bij specialistische en complexe hulpvragen rondom opgroeien en opvoeden. We doen er alles aan gezinnen blijvend sterker te maken, zodat wij in de toekomst niet meer nodig zijn. Samen met een gezin en andere betrokkenen vinden we een persoonlijk en effectief antwoord. Onze hulp brengen we dichtbij in de eigen leefwereld in regio Gooi en Vechtstreek. We blijven vernieuwen en denken inhoudelijk mee om steeds de beste oplossing voor een hulpvraag te vinden. We zijn een systeemaanbieder die hulp biedt aan gezinnen met complexe problematiek. Denk hierbij aan hulp bij (het voorkomen van) complexe scheidingen. Ook bieden wij pleegzorg en hebben we gezinshuizen waardoor we langdurig verblijf zoveel mogelijk voorkomen. Wij zijn er voor de multi-problem gezinnen. Ons uiteindelijke doel is dat jongeren en gezinnen de regie (her)nemen over hun leven en zelf sterker en veilig verder gaan.

*Contactpersoon Henri Gritter, manager, 06 53821740*

### **de Waag**

De Waag is het grootste centrum voor ambulante forensische geestelijke gezondheidszorg (ggz) in Nederland. Als derdelijns zorgaanbieder biedt de Waag hoog specialistische zorg voor mensen met grensoverschrijdend of strafbaar gedrag. De jongeren die de Waag behandelt zijn kinderen en jongvolwassenen die een strafbaar feit hebben gepleegd of op een andere manier een nadrukkelijk gevaar vormen voor de samenleving. Het zijn jeugdigen die seksueel of agressief grensoverschrijdend gedrag vertonen en zich schuldig hebben gemaakt aan bijvoorbeeld straatroof, een zedendelict of (zware) mishandeling in groepsverband. Het gaat in Regio Gooi en Vechtstreek om een doelgroep van tientallen jongeren met ernstige problematiek, vaak in combinatie met andere stoornissen en/of een licht verstandelijke beperking.

*Contactpersoon Lisa Tober, regiodirecteur, 06 52087729*

### **Levvel**

Levvel helpt kinderen, jongeren en gezinnen in complexe situaties, onder meer in de Regio Gooi & Vecht. De kinderen en jongeren die bij Levvel komen, hebben ernstige en vaak meervoudige problematiek, bijvoorbeeld combinatie van een of meerdere psychische stoornissen en lichamelijke en/of ontwikkelingsproblemen. In veel gevallen is de situatie verweven met problematiek van ouders. Voor deze kinderen en gezinnen biedt Levvel hoogspecialistische ambulante jeugdhulp en hoogspecialistische jeugd GGZ, evenals acute hulp, verblijf en JeugdzorgPlus. Daarnaast levert Levvel hulp voor kinderen in pleeg- en opvoedgezinnen. Het merendeel van de kinderen en gezinnen helpt Levvel ambulante. Alleen indien nodig zet zij (dag)klinische hulp, verblijf of JeugdzorgPlus in. Levvel werkt nauw samen met de (pleeg-) ouders, het (speciaal) onderwijs en andere betrokkenen bij het

gezin en sluit zo goed mogelijk aan bij dat wat voor de situatie van het kind/gezin het beste werkt. Levvel levert consultatie en advies aan partijen die specialistische kennis nodig hebben om te helpen bij het maken van keuzes over de in te zetten zorg voor kinderen en hun gezin. Hoogleraren, onderzoekers en pioniers werken aan het vergroten van kennis, het ontwikkelen en verbeteren van behandelmethoden met als doel de effectiviteit van de jeugdhulp te vergroten. Tot slot is Levvel een opleidingsplek voor kinder- en jeugdpsychiaters, klinische (neuro) psychologen, gz-psychologen en vele andere beroepsgroepen in de jeugdhulp.

*Contactpersoon Muriël Bos-Winthorst, directeur, 06 55384564.*

### **Pluryn**

Als de problematiek echt ernstig is, kom je naar Pluryn. Want Pluryn heeft antwoord op de meest complexe zorgvragen. Dat kan zijn een beperking, psychiatrische problematiek, psychische verslaving, gedragsproblematiek of een combinatie daarvan. Wij behandelen en ondersteunen op het gebied van wonen, werken, leren en vrije tijd. Onze zorg beslaat de hele keten: van ondersteuning thuis als het kan tot specialistische zorg op een terreinlocatie wanneer noodzakelijk. Pluryn heeft een variatie aan orthopedagogische behandelmilieus waar pedagogisch medewerkers, docenten, behandelaars en medewerkers allemaal werken vanuit het eigen plan van de cliënt.

Pluryn gaat uit van de eigen kracht en wens van de mens. Wij inspireren jongeren en (jong) volwassenen met complexe zorgvragen om zich maximaal te ontplooiën en volwaardig deel te nemen aan de maatschappij, in alle facetten van het dagelijks leven. Wij noemen dat ook wel participatiezorg. Doordat we mensen met complexe hulpvragen uit het hele land opvangen, hebben wij voldoende omvang om evidence based zorg te kunnen bieden. Bovendien zijn we in staat differentiaties te maken in specialistische behandeltrajecten, die aansluiten bij de complexiteit van de hulpvraag.

Pluryn is een landelijk werkende organisatie. Er werken bijna 7000 mensen bij Pluryn. Er wordt zorg geboden aan huis en via onze voorzieningen voor gehandicaptenzorg, jeugdzorg en GGZ en door middel van arbeidsintegratie, onderwijs en maatschappelijke ondernemingen. Dat alles met maar één doel: een zo volwaardig en zelfstandig mogelijke positie van mensen met in de samenleving. Ook als de problematiek complex is. Ofwel: Sterker in de samenleving.

### **'t Kabouterhuis**

MOC 't Kabouterhuis is landelijk expert op het gebied van de sociale en emotionele ontwikkeling van het jonge kind van 0-7 jaar. 't Kabouterhuis biedt in de Gooi & Vechtstreek hoog specialistische jeugd ggz, opvoedondersteuning en hulp aan het jonge kind. Wij werken vanuit de visie: 'Kind in context'. Hierin staat de relatie tussen ouder, kind en omgeving centraal. 't Kabouterhuis staat voor wijkgericht werken, dat betekent dat de zorg binnen bereik en in de buurt is. Onze multidisciplinaire teams diagnosticeren en behandelen op een wetenschappelijk onderbouwde werkwijze en werken nauw samen met andere zorgverleners.



Contactpersoon: Lilian Tham, Bestuurder. Te bereiken via directiesecretariaat MOC  
't Kabouterhuis 06 12168937 of 06 20813695