

Van: Heijnen, Remco <r.heijnen@hilversum.nl>

Verzonden: vrijdag 18 december 2020 17:17

Aan: 'griffie@gooisemeren.nl' >; 'griffie@laren.nl'; 'griffier@wijdemeren.nl' >; Griffie-Hilversum ; Veenstra, Jan; Rooij - van Slooten, Karin ; 'r.devries@blaricum.nl' ; 'info@weesp.nl' ; Buma, Karin ; 'bestuurssecretariaat@blaricum.nl' ; 'bestuurssecretariaat@weesp.nl' ; 'secretariaat@gooisemeren.nl' ; 'd.bax@wijdemeren.nl' ; Müller, Anita ; 'bestuurssecretariaat@laren.nl' ; 'Arthur van Dijk' ; 'secretariaatcdk'

CC: Broertjes, Pieter <p.broertjes@hilversum.nl>; 'C. Larson' <c.larson@wijdemeren.nl>; 'N. Mol' <n.mol@laren.nl>; Meijer, Niek <n.meijer@huizen.nl>; 'B.J. van Bochove' <bjbochove@weesp.nl>; 'H.M.W. ter Heegde' <h.terheegde@gooisemeren.nl>; 'j.dezwart-bloch' <j.dezwart-bloch@blaricum.nl>

Onderwerp: Verslaglegging voorzitter Veiligheidsregio inzake Covid-19

Geachte raden, commissaris,

Namens de voorzitter van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek stuur ik u hierbij het verslag van de Covid-19 crisisbestrijding tot 1 december, het moment van inwerkingtreding van de Twm.

Bijgevoegd zijn drie documenten:

1. De aanbiedingsbrief gemeenteraad verslaglegging Covid-19
2. Het verslag van de voorzitter
3. Het bijbehorende feitenrelaas

Hartelijke groet,

Remco Heijnen | Adviseur Voorzitter / RBT Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek | 06-23563545 | r.heijnen@hilversum.nl

Datum: 18 december 2020

Aan: Gemeenteraad

In afschrift aan: College van B&W en commissaris van de koning

Onderwerp: Verslaglegging voorzitter veiligheidsregio inzake Covid-19

Bijlagen: Verslag voorzitter en feitenrelaas

Geachte raad,

In de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) is bepaald dat binnen een maand na inwerkingtreding van de Twm de voorzitter van de veiligheidsregio een verslag uitbrengt aan de raden van de betrokken gemeenten. Dit verslag betreft het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die zijn genomen voor de bestrijding van de epidemie van Covid-19 tot het moment van inwerkingtreding Twm, 1 december 2020.

Het verslag is opgesteld met als doel een zo helder mogelijk beeld te geven van de besluiten die zijn genomen in het kader van het bestrijden van de Covid-19 epidemie. Er is daarom gekozen voor een weergave in vier periodes:

- De landelijke maatregelen en eerste golf (begin maart – 1 juli)
- Zomerperiode en versoepelingen (1 juli – medio augustus)
- Differentiatie en regionale aanpak (medio augustus – eind september)
- Landelijke maatregelen en tweede golf (eind september – 1 december)

Per periode is kort geschetst wat het landelijk beeld is en vervolgens is het regionale beeld weergegeven, samen met de besluiten die kenmerkend zijn voor betreffende periode.

Onder 'tot slot' staat beschreven hoe u kunt reageren op dit verslag. Dit betreft de procedure zoals deze is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's, artikel 40.

Naast de hierboven aangegeven formele route zal Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek begin 2021 een webinar organiseren voor de raads- en collegeleden van de regio. Met dit webinar kunnen wij interactief de gebeurtenissen met elkaar delen en duiden. De afgelopen periode bestaat immers uit meer dan alleen een feitenrelaas. Onzekerheid, onduidelijkheid en ambiguïteit zijn kenmerken voor de periode van 10 maanden coronacrisis.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



P.I. Broertjes
Voorzitter Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Verlaglegging voorzitter veiligheidsregio inzake Covid-19

Van: Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
Aan: Gemeenteraden en colleges Gooi en Vechtstreek



Aanleiding en toelichting



In de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) is bepaald¹ dat binnen een maand na inwerkingtreding van de Twm de voorzitter veiligheidsregio een verslag uitbrengt aan de betrokken gemeenteraden over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die zijn genomen voor de bestrijding van de epidemie van Covid-19 tot het moment van inwerkingtreding Twm.

Dit komt overeen met de bepaling in de Wet veiligheidsregio over verantwoording door de voorzitter veiligheidsregio aan betrokken gemeenteraden na afloop van een ramp of crisis (Wvr art. 40). Per 1 december is de Twm in werking getreden en zijn veel bevoegdheden weer teruggelegd bij de burgemeester en geldt dat de burgemeester verantwoording aflegt aan de gemeenteraad over de inzet van zijn bevoegdheden ingezet ter bestrijding van de crisis.

Dit document betreft de verslaglegging achteraf die formeel dient plaats te vinden. Hoewel de wettelijke verplichting inderdaad is om achteraf te verantwoorden, zijn de gemeenteraden vanwege de lange duur en grote impact op de samenleving ook tijdens de crisis veelvuldig geïnformeerd. Colleges en gemeenteraden zijn na elk RBT geïnformeerd via digitale regionale nieuwsbrieven. Ook hebben gesprekken plaatsgevonden tussen burgemeesters, colleges, gemeenteraden en/of fractievoorzitters over de ontwikkelingen rond Covid-19 en de impact hiervan op de gemeente en haar inwoners. In de zomerperiode heeft bovendien een tussentijdse leerevaluatie plaatsgevonden, die aan alle colleges en raden ter informatie is verstuurd.

Wettelijk kader

Ten behoeve van de verslaglegging is het van belang om inzicht te hebben in het wettelijk kader dat de afgelopen maanden van toepassing was. In de Wet publieke gezondheid (Wpg art. 6 lid 4) is bepaald dat bij een uitbraak van een infectieziekte-A in Nederland de voorzitter van de veiligheidsregio zorg draagt voor de bestrijding. De minister van VWS geeft leiding aan de bestrijding (Wpg art.7) en draagt de voorzitter veiligheidsregio op hoe de bestrijding ter hand te nemen.

In praktijk heeft dit plaatsgevonden door aanwijzingen van de minister van VWS (op basis van Wpg art.7), waarbij de minister opdrachten verstrekte aan de voorzitter veiligheidsregio met inachtneming van de Wet veiligheidsregio (Wvr art. 39). De voorzitter veiligheidsregio heeft deze aanwijzingen afgelopen maanden steeds vertaald in een noodverordening². Om zo eenduidig mogelijk te werk te gaan, is er steeds één landelijk model opgesteld, dat alle 25 veiligheidsregio's konden toepassen. Hierbij bestond weinig tot geen ruimte voor regionaal danwel lokaal maatwerk.

Toelichting crisisstructuur

De Wet veiligheidsregio (Wvr) bepaalt de aanpak bij bovenlokale rampen en crises. Artikel 39 stelt dat de voorzitter veiligheidsregio in dat geval een regionaal beleidsteam (RBT) bijeen roept, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn. Tevens wijst de voorzitter een operationeel leider aan. In de Wvr is bepaald dat in dit geval een aantal bevoegdheden van burgemeesters overgaan naar de voorzitter veiligheidsregio en deze bij uitsluiting bevoegd is³. De voorzitter van de veiligheidsregio neemt in principe geen besluiten dan nadat hij het regionaal beleidsteam daarover heeft geraadpleegd.

De 25 voorzitters van de veiligheidsregio's vormen samen het Veiligheidsberaad. In het kader van deze Covid-19 crisis is ervoor gekozen om het Veiligheidsberaad aan te sluiten op de nationale crisisstructuur⁴, waarbij de voorzitter veiligheidsberaad onderdeel uitmaakt van de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb), zodat de afstemming tussen Rijk en veiligheidsregio's georganiseerd is.

Voor Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland geldt dat zij intensief samenwerken. Tijdens de Covid-19 crisis is gewerkt met aparte regionale beleidsteams, waarbij de voorbereiding heeft plaatsgevonden vanuit één operationele crisisstructuur.

¹ Zie Tijdelijke wet maatregelen Covid-19, art VIII B, 1 december 2020.

² Zie bijlage 1 voor overzicht afgekondigde noodverordeningen

³ Zie Wet veiligheidsregio art. 39 lid 1.

⁴ Zie Kamerbrief d.d. 13 maart 2020.



Verlaglegging gebeurtenissen en belangrijkste besluiten



Verlaglegging gebeurtenissen en belangrijkste besluiten

Om verslag te doen van de afgelopen maanden (begin maart tot 1 december) wordt teruggeblikt op de volgende vier perioden in de Covid-19 crisis:

1. Landelijke maatregelen en eerste golf (begin maart – 1 juli)
2. Zomerperiode en versoepelingen (1 juli – medio augustus)
3. Differentiatie en regionale aanpak (medio augustus – eind september)
4. Landelijke maatregelen en tweede golf (eind september – 1 december)

Voor elke periode zijn de landelijke ontwikkelingen geschetst, waarna ingegaan wordt op de regionale gebeurtenissen en besluiten.

1. Landelijke maatregelen en eerste golf (begin maart – 1 juli)

Landelijke ontwikkelingen

Op 27 februari is in Nederland voor het eerst het Covid-19 virus bij een patiënt in Noord-Brabant geconstateerd. In de weken daarna volgt het aantal besmettingen elkaar snel op. Op 12 maart is er overleg van de Ministeriële commissie Crisisbeheersing (MCCb), waarbij de voorzitter van het Veiligheidsberaad en de landelijk portefeuillehouder GHOR aanwezig zijn en waarbij alle veiligheidsregio's worden verzocht op te schalen naar GRIP 4. Dit betekent dat er regionaal afstemming plaatsvindt in een regionaal beleidsteam. Door deze opschaling kunnen de veiligheidsregio's aangesloten worden op de nationale crisisstructuur.

Op 13 maart geeft de minister van Medische Zorg en Sport de eerste aanwijzing aan de voorzitters van de veiligheidsregio's, waarbij alle evenementen met meer dan 100 personen worden afgelast. Een paar dagen later volgt het bericht dat alle scholen en kinderopvang vanaf 16 maart sluiten tot in eerste instantie 6 april. Er bestaat op dat moment in de zorgsector al een groot tekort aan materialen en IC-capaciteit. Op 21 maart wordt het Landelijk Coördinatiecentrum Patiënten Spreiding ingericht en op 24 maart wordt een Landelijk Consortium Hulpmiddelen opgericht. Eind maart worden landelijk gemiddeld 4.000 Covid-19 testen per dag afgenomen.

Eind maart verlengt het kabinet de maatregelen tot en met 28 april. Na de meivakantie (11 mei) gaan basisscholen weer gedeeltelijk open. Halverwege mei kondigt het kabinet diverse versoepelingen per 1 juni aan, zoals een volledige heropening van het basisonderwijs. In het openbaar vervoer worden mondkapjes verplicht. Vanaf 1 juni kan iedereen met klachten zich laten testen. Vanaf 15 juni wordt bezoek aan verpleeghuizen weer toegestaan.





Regionale gebeurtenissen en besluiten

Het RBT Gooi en Vechtstreek heeft op 13 maart een eerste overleg over de ontstane situatie. Op 13 maart leidt de aanwijzing van de minister tot de eerste noodverordening voor Gooi en Vechtstreek en schaalde de veiligheidsregio op verzoek van het rijk op naar GRIP 4. Het aantal besmettingen in Gooi en Vechtstreek en het medische beeld is door de beperkte testcapaciteit in deze periode niet zo eenduidig. Met name in de laatste week van maart en de eerste week van april is een stijging zichtbaar in het aantal opnames en overleden personen.

Besluiten die de voorzitter na overleg met het RBT Gooi en Vechtstreek heeft genomen die kenmerkend zijn voor deze periode:

- Instemming met afkondiging 1e regionale noodverordening;
- Aanwijzingsbesluit toezichthouders en Boa's;
- De oprichting van een regionaal tijdelijk noodloket voor zelfstandig ondernemers uitgevoerd door de gemeente Hilversum;
- Communicatie uit te voeren richting onder andere motor- en wielervedclubs om hun leden nogmaals te vragen om niet in groepen de weg op te gaan ter voorkoming van het verspreiden van het coronavirus;
- Voor Gooi en Vechtstreek toezichthouders van Natuurmonumenten en Waterschap op te nemen in het aanwijzingsbesluit (en dit af te stemmen met Veiligheidsregio Utrecht en Flevoland), zodat zij ook zelf de mogelijkheid hebben om in het eigen gebied de noodverordening te handhaven;
- Medio april onderschrijft het RBT Gooi en Vechtstreek de oproep van het Veiligheidsberaad om perspectief te bieden aan inwoners en ondernemers voor een langere periode dan 2 tot 3 weken;
- In het RBT te werken met portefeuilles en deze toe te wijzen aan de burgemeesters;
- Het RBT constateert veel verontreinigingen op o.a. stranden en rond jachthavens en campings vanwege het verbod op opening van sanitaire voorzieningen (artikel 2.5a van de noodverordening d.d. 11 mei 2020). Tot nu toe is de landelijke lijn aangehouden en de aanwijzing van de minister opgevolgd. De voorzitter besluit op 21 mei 2020 vanwege de zorg voor volksgezondheid af te wijken van de aanwijzing en de minister hiervan in kennis te stellen. Hiertoe wordt een aangepaste noodverordening afgekondigd die op 22 mei in werking treedt. Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek trekt hierin samen op met Veiligheidsregio Flevoland.

2. Zomerperiode (1 juli – medio augustus)

Landelijke ontwikkelingen

Per 1 juli worden in het landelijk maatregelenpakket veel versoepelingen doorgevoerd. Sportkantines mogen weer open, bioscopen, theaters en horeca mogen weer maximaal 100 personen ontvangen en er mogen samenkomsten plaatsvinden tot 100 personen.

Op 3 juli wordt de nationale crisisstructuur afgeschaald. Voor de veiligheidsregio's geldt dat zij nog steeds aanwijzingen van de minister ontvangen en verantwoordelijk blijven voor de bestrijding, waardoor regionaal dus nog niet afgeschaald kan worden.

Regionale gebeurtenissen en besluiten

De situatie in de zomerperiode is stabiel, er is medio juli geen stijging van besmettingen. Wel vereist de demonstratie van de boeren op 22 juli veel (inter)regionale voorbereiding en inzet, maar deze verloopt uiteindelijk rustig.





Besluiten die de voorzitter na overleg met het RBT Gooi en Vechtstreek heeft genomen die kenmerkend zijn voor deze periode:

- Binnen de geldende wettelijke kaders worden de huidige maatregelen waar mogelijk lokaal uitgevoerd (o.a. uitvoering communicatie). De aanpak van de maatschappelijke en economische gevolgen van de coronacrisis liggen in ieder geval bij de lokale gemeenten. Op regionaal niveau vindt coördinatie en afstemming plaats over handhaving (incl. juridische borging), evenementen, crisiscommunicatie, informatievoorziening en geneeskundige zorg. Regionale samenwerking wordt gefaciliteerd middels een multi-platform (RBT 1 juli);
- Besloten wordt de landelijke handreiking demonstraties als uitgangspunt te hanteren, in de aanpak van openbare manifestaties (RBT 28 juli). Er wordt een handelingsperspectief vastgesteld, waarin duidelijke afspraken zijn gemaakt over de rol van het lokaal bevoegd gezag en de rol van de voorzitter veiligheidsregio.

3. Differentiatie en regionale aanpak (medio augustus – eind september)

Landelijke ontwikkelingen

Aan het eind van de vakantieperiode zien we in augustus de besmettingen weer toenemen. Vanaf 12 augustus is er een landelijke website operationeel voor het maken van testafspraken en raadplegen van testuitslagen. In augustus wordt veel gesproken over de landelijke ontwikkeling van een escalatieladder en een zogenaamde gereedschapskist met maatregelen. Begin september wordt landelijk een nieuwe aanpak en inschalingsmethodiek geïntroduceerd, waarbij regio's ingeschaald worden in het niveau waakzaam, zorgelijk of ernstig. Het inschalingsniveau wordt periodiek gepubliceerd op het landelijke coronadashboard van de rijksoverheid. Uitgangspunt van het kabinet is dat maatregelen vooral regionaal genomen worden, zodat ze proportioneel zijn en passen bij het inschalingsniveau. Op rijksniveau wordt deze nieuwe aanpak al gecommuniceerd, voordat deze uitgewerkt en gecommuniceerd is met de veiligheidsregio's.

Medio september kondigt het kabinet strengere regels aan voor in eerste instantie de regio's Amsterdam-Amstelland, Haaglanden, Hollands-Midden, Kennemerland, Rotterdam-Rijnmond en Utrecht. Een week later (24 sept.) schalen nog acht regio's op van het risiconiveau waakzaam naar zorgelijk, waaronder ook de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Hiertoe ontvangen deze regio's op 25 september een specifieke aanwijzing van de minister. Hierin is o.a. bepaald dat na 24.00 uur geen bezoekers meer mogen worden toegelaten tot horecagelegenheden en dat deze uiterlijk 01.00 uur sluiten.

Landelijk hebben we vanaf begin september te maken met een tekort aan laboratoriumcapaciteit, waardoor de testcapaciteit in de regio's beperkt wordt. Landelijk wordt daarom bepaald dat zorg- en onderwijspersoneel vanaf 21 september met voorrang getest kan worden.

Regionale gebeurtenissen en besluiten

Vanaf begin september neemt het aantal besmettingen ook in Gooi en Vechtstreek weer toe

Het aantal ziekenhuisopnames blijft laag met eind augustus 0,3 opnames per 100.000 inwoners in Gooi en Vechtstreek. Als gevolg van landelijk gebrek aan laboratoriumcapaciteit kan ook de GGD binnen Gooi en Vechtstreek de testcapaciteit niet verder uitbreiden.

Besluiten die de voorzitter na overleg met het RBT Gooi en Vechtstreek heeft genomen die kenmerkend zijn voor deze periode:

- vaststellen bestuurlijke uitgangspunten voor de aanpak: samenwerking met lokaal bevoegd gezag, verantwoordelijkheid primair bij ondernemers en inwoners, doelgroepgerichte inzet van communicatie en handhaving (RBT 19 augustus);
- 'van handhaving naar naleving'; streven naar één strategie voor samenhang tussen communicatie, toezicht, handhaving en doelgroep- gebieds- en branchegericht werken met één doel: vergroten naleving coronamaatregelen (RBT 16 september);





- geen intochten toe te staan bij sinterklaasvieringen (RBT 16 september);
- afstemming over werkwijze bij evenementen en lokale verantwoordelijkheid voor vergunningverlening. De vergunningen worden lokaal verleend, maar er vindt regionale afstemming plaats via de expertisegroep evenementen en risicobeheersing. Hiermee wordt eenheid in uitstraling gerealiseerd.

4. Landelijke maatregelen en tweede golf (eind september – 1 december)

Landelijke ontwikkelingen

Eind september blijkt dat ook de besmettingen in de andere veiligheidsregio's toenemen en bevindt een aantal regio's (waaronder Amsterdam, Rotterdam, Haaglanden, Zuid-Holland, Utrecht etc.) zich in de fase 'ernstig'. Het kabinet kondigt daarom op 29 september nieuwe landelijke maatregelen aan. Vanaf dat moment zijn o.a. sportkantines gesloten en sluit de horeca om 22.00 uur. Ook wordt bepaald dat de voorzitter veiligheidsregio in een beperkt aantal te bepalen gevallen ontheffing kan verlenen op het maximum van 30 personen in gebouwen van groot belang voor de regio. Na het kamerdebat van 30 september volgt bovendien een landelijk advies voor het dragen van mondkapjes in publieke binnenruimtes. Dit is overigens met ingang van 1 december via een ministeriële regeling aangepast in een mondkapjesplicht.

Op 13 en 27 oktober wordt de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 aangenomen in respectievelijk de Tweede en Eerste Kamer. De ingangsdatum wordt gesteld op eind november, waardoor er weinig implementatietijd resteert voor gemeenten.

Helaas leiden de landelijke maatregelen niet tot de gewenste daling van het aantal besmettingen. Medio oktober zijn 21 van de 25 regio's ingeschaald als 'ernstig'. Per 14 oktober kondigt het kabinet daarom een gedeeltelijke lockdown aan, waarbij de horeca net als in het voorjaar wordt gesloten. Deze gedeeltelijke lockdown wordt daarna tijdelijk nog eens verzaamd voor de periode 4 tot 18 november. Uit de landelijke cijfers blijkt dat de cijfers sneller moeten dalen om overbelasting van personeel in ziekenhuizen te voorkomen. Er wordt inmiddels gesproken over de tweede golf van besmettingen.

Regionale gebeurtenissen en besluiten

Begin oktober is regio Gooi en Vechtstreek ingeschaald als 'ernstig'. Belangrijkste bron voor besmettingen zijn de contacten tussen gezins- en familieleden. De GGD kampt met een wachttijd voor de teststraat, die kan oplopen tot enkele dagen als gevolg van het gebrek aan landelijke laboratoriumcapaciteit, waardoor regionaal de testcapaciteit niet uitgebreid kan worden.

De landelijke maatregelen van eind september zijn op veel punten onduidelijk en leiden tot veel interpretatievraagstukken en ontheffingsverzoeken bij de veiligheidsregio en gemeenten. Dit leidt ook tot onbegrip bij ondernemers en inwoners, waardoor het draagvlak voor maatregelen af lijkt te nemen.

Binnen Gooi en Vechtstreek geldt vanaf 21 oktober de inschaling 'zeer ernstig'. Dit betekent dat er per week meer dan 250 besmettingen per 100.000 inwoners plaatsvinden. Het probleem met de landelijke laboratoriumcapaciteit is opgelost, waardoor weer meer getest kan worden (zo'n 6.000 testen per week in Gooi en Vechtstreek). Vanaf begin november is er een dalende lijn in het aantal besmettingen. Vanaf begin december is het aantal besmettingen echter weer gestegen.

Besluiten die de voorzitter na overleg met het RBT Gooi en Vechtstreek heeft genomen die kenmerkend zijn voor deze periode:

- bepalen objectieve beoordelingscriteria 'groot belang' en het aanwijzen van een aantal culturele instellingen die voldoen aan deze criteria als locaties van groot belang (RBT 30 september en 7 oktober);





- definiëren van het begrip doorstroomlocaties (RBT 7 oktober);
- naar aanleiding van het landelijk mondkapjesadvies worden bezoekers binnen overheidsgebouwen geadviseerd deze te dragen (RBT 7 oktober);
- het bron- en contactonderzoek staat onder druk en wordt aangepast naar risicogestuurd. Dit betekent dat waar mogelijk patiënten gevraagd wordt zelf contacten te informeren (RBT 7 oktober);
- versturen van een brief aan alle religieuze instellingen in Gooi en Vechtstreek met de oproep om maatregelen in acht te nemen (RBT 13 oktober);
- vaststellen van een nalevingsstrategie, waarin preventieve- en repressieve maatregelen ter bevordering van naleefgedrag worden gekoppeld aan het risiconiveau (RBT 21 oktober);
- vaststellen tussentijdse leerrapportage COT en aanbieding aan colleges en gemeenteraden (RBT 21 oktober);
- vaststellen consequenties Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 en uitwerking in regionaal beleidskader (RBT 4 november en 18 november).
- In lijn met de oproep van de VNG en het Veiligheidsberaad vaststellen van aanpak jongeren om hen positief te tegemoet te treden. De gemeenten werken samen aan het bieden van inspirerende alternatieven in de kerstvakantie en winterperiode (RBT 25 november).

Tot slot

Het betreft een wettelijke verplichting van de voorzitter om aan de gemeenteraden schriftelijk verslag uit te brengen. Dit betekent dat de voorzitter in overeenstemming met de betrokken burgemeesters dit verslag schriftelijk toestuint aan alle gemeenteraden in Gooi en Vechtstreek. De colleges en de commissaris van de koning ontvangen hiervan een afschrift. De voorzitter van de veiligheidsregio beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters, de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen. De gemeenteraden kunnen hun vragen richten aan het secretariaat van de veiligheidsregio.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

P.I. Broertjes
Voorzitter Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Bijlage: Feitenrelaas crisismanagement Covid-19



Feitenrelaas crisismanagement Covid-19

Overzicht van feiten over en toelichtingen op het verloop en de aanpak van de Covid-19 crisis door de regionale crisisorganisatie binnen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

april

Tijdlijn 1 maart - 1 december 2020



Crisisorganisatie



Vergaderingen

TEAM	AANTAL
Veiligheidsbestuur (afstemmend/informatief)	1
Preparatief ROT	3
RBT	28
ROT	48
RBT themasessie bestuurlijk/strategische analyse op impact coronacrisis (informeel)	5

Geregeld naar behoefte (informele) call van de voorzitters veiligheidsregio's met de directeuren Publieke Gezondheid, de voorzitters Veiligheidsdirecties en de Operationeel Leider.

Doelstellingen

- Afvlakken van de piek
- Voorbereiden op worstcasescenario
- Minimaliseren van maatschappelijke impact
- Van acute fase naar stabiele fase

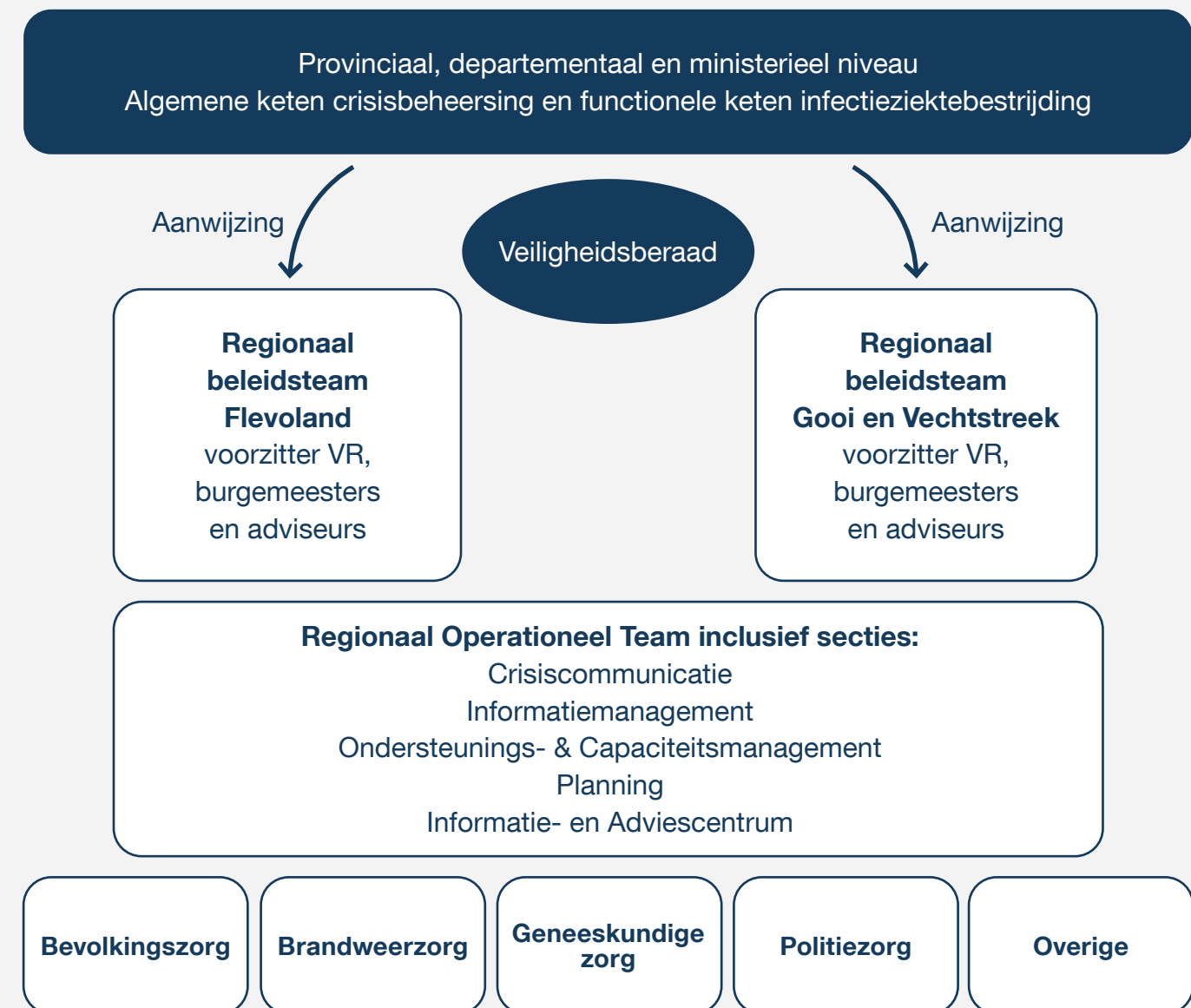
Hoofdthema's

- Medische aanpak infectieziekte
- Beperking verstoring maatschappelijk leven
- Noodmaatregelen en handhaving
- Communicatie

Onderwerpen (niet limitatief)

- Naleving en handhaving
- Quarantaine en isolatie
- Feestdagen en jaarwisseling
- Commerciële teststraten
- Tijdelijke wet maatregelen Covid-19

Crisisbeheersingsorganisatie GRIP 4



Sinds 12 maart, de dag waarop premier Rutte voor het eerst algemeen geldende maatregelen aankondigde, is in alle veiligheidsregio's sprake van GRIP-4. In het Regionaal Beleidsteam (RBT) vindt afstemming en raadpleging plaats met de burgemeesters van de regiogemeenten. Adviezen en ondersteuning worden gegeven door de onderliggende crisisorganisatie. Deze is op enkele onderdelen op maat gemaakt voor het specifieke karakter van deze crisis. Tevens opereert deze crisisorganisatie voor zowel het RBT van Flevoland als van Gooi en Vechtstreek. Dit doen zij in ieder geval op het niveau van het Regionaal Operationeel Team (ROT) en een aantal secties/kolommen.



Wettelijk kader



Tijdens de coronacrisis heeft de voorzitter van de veiligheidsregio een bijzondere rol, omdat aan hem in deze situatie, zowel op grond van de Wet Publieke Gezondheid (Wpg), als op grond van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr) bepaalde verantwoordelijkheden en bevoegdheden toekomen. Zo is een voorzitter van de veiligheidsregio bij een (dreigende) uitbraak van een A-infectieziekte op basis van de Wpg bevoegd om mensen zo nodig in isolatie of quarantaine te plaatsen of gebouwen te sluiten. Daarnaast gaan bij opschaling naar GRIP-4 (oftewel het bijeenroepen van een Regionaal Beleidsteam) op grond van de Wvr een aantal bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid van rechtswege over van de burgemeesters naar de voorzitter van de veiligheidsregio. De twee belangrijkste daarvan zijn de bevoegdheid tot het uitvoeren van een noodbevel en het afkondigen van een noodverordening.

Indeling Covid-19 binnen infectieziekte

Op 28 januari 2020 merkt minister van Medische Zorg en Sport Coronavirus aan als een groep A-infectieziekte.

Wet Publieke gezondheid

Bestuur veiligheidsregio draagt zorg voor voorbereiding op bestrijding infectieziekte behorend tot groep A	Artikel 6, lid 2
Voorzitter veiligheidsregio draagt zorg voor daadwerkelijke bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A	Artikel 6, lid 4
Minister van Medische Zorg en Sport kan voorzitters veiligheidsregio aanwijzingen geven over bestrijding	Artikel 7
Voorzitter Veiligheidsregio kan o.a. gebouwen of terreinen dan wel gedeelten daarvan sluiten	Artikel 47

Wet Veiligheidsregio's

Bij crisis met bovenlokale/regionale betekenis, is sprake van overdracht en concentratie van bevoegdheden naar de voorzitter van de veiligheidsregio vanuit de:

1. Wet veiligheidsregio, waaronder het opperbevel en de informatievoorziening	Artikel 39, lid 1
2. Gemeentewet; handhaving van de openbare orde (noodmaatregelen en handhaving)	Artikelen 172 - 175 en 177, artikel 176, leden 1, 2 en 7
3. Politiewet 2012; gezag politie bij handhaving openbare orde en uitvoering hulpverleningstaak	Artikel 11
4. Wet Openbare manifestaties; beperkingen stellen en verbod geven	Artikelen 5-9

De voorzitter van de veiligheidsregio:

1. Roept een regionaal beleidsteam bijeen, burgemeesters maken daarvan deel uit	Artikel 39, lid 2
2. Wijst een Operationeel leider aan	Artikel 39, lid 3
3. Neemt geen besluiten alvorens het regionaal beleidsteam geraadpleegd te hebben, tenzij vereiste spoed zich daartegen verzet.	Artikel 39, lid 4
4. Brengt na afloop, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk verslag uit aan de raden	Artikel 40, lid 1



Veiligheidsberaad



Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's en komt normaal gesproken vier keer per jaar bijeen, waarvan twee keer met de minister van Justitie en Veiligheid. Het Veiligheidsberaad voert bestuurlijk overleg en neemt standpunten in namens de 25 veiligheidsregio's. Tijdens de coronacrisis vervult het Veiligheidsberaad een belangrijke coördinerende functie door te zorgen voor afstemming en het maken van afspraken. De minister van J&V en de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid sloten regelmatig bij de overleggen aan. De onderwerpen zijn thema's die in het Outbreak Management Team (OMT), het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO) en de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) aan de orde komen (halen en brengen).

Kernwoorden: (bestuurlijk) draagvlak, haalbaarheid en advies.

Aantal vergaderingen

- 25

Thema's

- Feestdagen en jaarwisseling
- Maatregelen
- Jongeren in coronatijd
- Handhaving
- Evenementen
- Aanwijzingen en noodverordeningen



Noodmaatregelen (1)



De volgende noodmaatregelen zijn getroffen.

DOCUMENT	INHOUD
Noodverordening 1	<ol style="list-style-type: none">1. Samenkomsten en evenementen2. Openstelling inrichtingen
Noodverordening 2 onder intrekking Noodverordening 17 maart	<ol style="list-style-type: none">1. Samenkomsten en evenementen2. Maatregelen openstelling inrichtingen en 1,5 meter-samenleving3. Openstelling inrichtingen4. Uitoefenen contactberoepen5. Aanwezigheid gebieden en locaties6. Openstelling onderwijsinrichting7. Openstelling kinderopvang8. Toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg Tevens mogelijkheid tot beëindiging voorziening openbaar vervoer
Wijzigingsbesluit Noodverordening	Aanvulling van noodverordening 26 maart met verbod sanitaire voorzieningen recreatie
Noodverordening 3 onder intrekking Noodverordening 26 maart	Enige versoepelingsmaatregelen opgenomen voor bijvoorbeeld buiten sporten voor de jeugd
Noodverordening 4 onder intrekking Noodverordening 29 april	Versoepelingsmaatregelen opgenomen, scholen/kinderopvang open, contactberoepen
Besluit Grote Plein/Nieuwstraat markt in Weesp	Vrijstelling van noodverordening voor markten Weesp onder voorwaarden
Aanwijzingsbesluit markten noodverordening	Vrijstelling noodverordening voor markten in regiogemeenten onder voorwaarden
Besluit sluiting camperplaats Huizen	Verbod zich te bevinden op deze camperplaats
Vrijstellingsbesluit erehaag bij uitvaarten	Vrijstelling van noodverordening van erehaag bij uitvaarten onder voorwaarden
Afspraken bruggen en sluizen	Regelt toegang en bediening van bruggen en sluizen onder voorwaarden
Noodverordening 4 onder intrekking Noodverordening 29 april	Verdere versoepelingsmaatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 8 mei jl. (o.a. buitensporten, zwembaden, bibliotheken, pretparken)
Wijzigingsverordening 22 mei	In artikel 2.5a. van de noodverordening wordt de zinsnede “toilet-, was- en douchevoorzieningen” gewijzigd in: was- en douchevoorzieningen.
Intrekking vrijstellingsbesluit warenmarkten van 1 april	Verbod op samenkomsten in de publieke ruimte is per 1 juni niet langer van toepassing, de vrijstelling voor markten kan worden ingetrokken.
Noodverordening 5 onder intrekking Noodverordening 11 mei	Verdere versoepelingsmaatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 26 mei jl.
Noodverordening 6 onder intrekking van de noodverordening van 1 juni	Sanitaire voorzieningen weer open (toiletten waren al toegestaan in FLV en GV) en verbod op bezoek verpleegthuizen opgeheven tenzij er nog sprake is van besmetting(en).
Noodverordening 7 onder intrekking van de noodverordening van 15 juni	Verdere versoepeling maatregelen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 26 juni 2020



Noodmaatregelen (2)

De volgende noodmaatregelen zijn getroffen.

DOCUMENT	INHOUD
Noodverordening 8 onder intrekking van de noodverordening van 1 juli	Versoepeling ten aanzien van jeugd tot en met 17 jaar, vervoer, sauna en wellness en maatregelen voor verpleegtehuizen. De aanwijzing voor luchtvaart is niet van toepassing voor de regio.
Intrekking besluit sluiting camperplaats Huizen 26 maart 2020	Per 1 juli is het verbod opgeheven.
Aanwijzingsbesluit verboden gebied	De Groene Punt in de gemeente Weesp, omsloten door de Ossenmarkt en de Vecht is verboden gebied voor eenieder.
Wom-besluit (wet Openbare Manifestaties) demonstratie 21 juli	Voorschriften ten aanzien van locatie, coronamaatregelen, alcoholverbod en verbod landbouwvoertuigen.
Noodverordening 9 onder intrekking van de noodverordening van 15 juli	Nadere maatregelen ten aanzien van o.a. publieke ruimte, samenkomsten, vervoer, dragen mondkapjes.
Noodverordening 10 onder intrekking van de noodverordening van 10 augustus	Verdere (versoepelings)maatregelen opgenomen op basis van de aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport d.d. 20 aug. jl.
Noodverordening 11 onder intrekking van de noodverordening van 21 augustus	Niet handhaven op het gebod tot het dragen van een niet-medisch mondkapje voor jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer.
Noodverordening 12 onder intrekking van de noodverordening van 17 september	Acht veiligheidsregio's (Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Brabant-Noord, Brabant-Zuidoost, Gelderland-Zuid, Groningen, Zuid-Holland Zuid en Zaanstreek-Waterland), nemen specifieke maatregelen om verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan.
Noodverordening 13 onder intrekking van de noodverordening van 27 september	Strengere maatregelen voor onder andere horeca, gezelschappen en samenkomsten.
Vrijstellingsbesluit drive-in bioscoop op het Mediapark 29 september 2020	Evenementenvergunning in de periode van 3 tot en met 11 oktober 2020 voor een drive-in bioscoop op het Mediapark te Hilversum.
Noodverordening 14 onder intrekking van de noodverordening van 29 september	Horeca wordt gesloten, strengere maatregelen voor onder andere sport en detailhandel.
Noodverordening 15 onder intrekking van de noodverordening van 14 oktober	Publiek toegankelijke locaties (o.a. musea en dierentuinen) worden gesloten, groepen bestaan uit maximaal twee personen en er zijn strengere maatregelen omtrent sport en reizen.
Noodverordening 16 onder intrekking van de noodverordening van 4 november	Er zijn uitzonderingen mogelijk voor onder andere buurthuizen en bibliotheken. Ontheffing is mogelijk om in geval van bijzondere omstandigheden meer dan 30 personen toe te staan bij een uitvaart.
Noodverordening 17 onder intrekking van de noodverordening van 6 november	De maatregelen van de gedeeltelijke lockdown zijn weer van toepassing. Onder meer musea en dierentuinen mogen weer open. De groepsgrootte buiten gaat naar maximaal 4 mensen.
Intrekking Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 18 november 2020	De Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 18 november 2020 wordt ingetrokken.

Naleving maatregelen



In het kader van de handhaving zijn de volgende besluiten genomen.

DOCUMENT	BEREFT
Handhavingsstrategie Noodverordening	Beschrijving handhavingsstrategie; zowel preparatief als bij overtreding
Aanwijzingsbesluit toezichthouders Noodverordening	Aanwijzing van Boa's/toezichthouders van: gemeenten, GAD, Veiligheidsregio GV, Omgevingsdienst OFGV, GNR
Herzien Aanwijzingsbesluit toezichthouders Noodverordening onder intrekking Aanwijzingsbesluit 28 maart	Uitbreiding met Boa's/toezichthouders van Natuurmonumenten, waterschappen Zuiderzeeland en Amstel, Gooi en Vecht, Recreatieschap Midden-Nederland
Aanvulling op beleid handhaving verbodsbepaling noodverordening HALT door Openbaar Ministerie	Beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven
Aanwijzing Boa's Domein 1 Haltafdoening	Aanwijzing Boa's voor het domein Openbare Ruimten
Aanwijzing Boa's Domein 2 Haltafdoening	Aanwijzing Boa's voor het domein Milieu, Welzijn, Infrastructuur

De (landelijke) nalevingsmonitor laat zien dat de maatregelen op heel veel plekken goed worden nageleefd. Er is een gering aantal incidenten met betrekking tot de gesloten horeca. Wel is er sprake van illegale feesten, overlast van vuurwerk en drukte in winkelgebieden. Over het algemeen zijn mensen goed aanspreekbaar, maar er is ook irritatie over de regels.

Informatie- en adviescentrum

Er komen veel vragen binnen bij gemeenten en de veiligheidsregio's. Daarom is er een informatie- en adviescentrum (IAC) ingericht. Zo kan er eenduidige informatie worden verstrekt en kan er regionaal worden geadviseerd.

Hoofdtaken van het IAC zijn:

- De intake en afhandeling van binnengekomen vragen
- Het opstellen en actualiseren van een Q&A
- Inrichten van een (inter)regionale databank

Er zijn **440 vragen** binnengekomen. Er wordt geconstateerd dat er na het moment van de persconferenties van kabinet vragen loskomen. Over het algemeen zijn er meer vragen bij verlichting van de maatregelen, omdat dan meer de randen van mogelijkheden worden opgezocht. Veel vragen gingen over aantallen personen en doorstroomlocaties. Regelmatig wordt de Q&A voor de gemeenten op de noodverordening aangevuld. Er is een goed contact met het LOT-C en zij geven goede handvatten aan het IAC.



Communicatie



Sinds de coronamaatregelen van het kabinet zijn afgekondigd, is de communicatiebehoefte verschoven van primair medisch en gezondheidskundig naar meer gericht op de maatschappelijke impact en op openbare orde en veiligheid. Bij de opschaling naar GRIP 4 heeft het Regionaal Actiecentrum Crisiscommunicatie (RAC) de coördinatie overgenomen. Het RAC zorgt voor afstemming en eenduidigheid van de communicatie op regionaal niveau tussen de kolommen binnen beide veiligheidsregio's (gemeenten, GGD/GHOR, brandweer, politie, buurregio's, andere partners en de Rijksoverheid).

Hoofdtaken

- Monitoren regionale informatiebehoefte
- Vertalen van focus in communicatietips en kernboodschappen naar doelgroepen
- Delen landelijke richtlijnen en handelingsperspectieven via communicatiekanalen
- Ontwikkelen en bewaken communicatiestrategie voor de langere termijn

Uitgangspunten

- Inspelen op saamhorigheidsgevoel (wij doen dit samen en voor elkaar)
- Persoonlijke benadering via netwerk gemeenten (sport- en buurtverenigingen, scholen, e.d.)
- Blijven denken aan verminderd zelfredzamen/laaggeletterden/anderstaligen

Geleverde producten

SOORT	AANTAL
Verstuurde tipmails	65
Nieuwsbrieven gemeenteraden	24
Beantwoorde publieksvragen	230
Beantwoorde persvragen	120
Verzonden persberichten	8
Opgestelde omgevingsanalyses	195

Inmiddels heeft het IAC het beantwoorden van publieksvragen grotendeels overgenomen. Verder komen de meeste pers- en publieksvragen binnen bij de verschillende kolommen in de Veiligheidsregio en bij de individuele gemeenten. Deze cijfers betreffen het RAC.

CIJFERS ONLINE MEDIA

Van 1 augustus tot 1 december

Websites gemeenten

Aantal nieuwsberichten over coronavirus	356
Totaal aantal bezoekers gemeentelijke webpagina's coronavirus	102.325

Website GGD

Aantal nieuwsberichten over maatregelen	195
Gemiddeld aantal bezoekers per week	2000

Website Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Aantal nieuwsberichten over maatregelen	21
Gemiddeld aantal bezoekers per week	507

Website Samenwerkende Veiligheidsregio's (samen.vrfgv.nl)

Aantal nieuwsberichten/interviews over coronavirus	3
Gemiddeld aantal bezoekers per week	370

Sociale media gemeenten

Totaal aantal geplaatste berichten over coronavirus	567
Totaal aantal volgers gemeentelijke sociale media	52.358

Twitter Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Aantal geplaatste berichten over coronavirus	92
Aantal volgers	3.108

Twitter GGD

Aantal nieuwsberichten over coronavirus	275
Aantal volgers	1795



Medisch beeld



Het [coronadashboard](#) van de GGD Gooi en Vechtstreek geeft een overzicht van de actuele cijfers in de regio Gooi en Vechtstreek. In beeld onder andere het aantal bezoekers in de teststraat, het aantal positief geteste bezoekers, het aantal telefoontjes en ook aantallen overledenen en opgenomen patiënten in het ziekenhuis.

