

## Mededelingen

Portefeuillehouder: K. van Werven

---

Betreft : Wensen nieuw beleid punt 8, lokale omroep  
Aan : Raadsleden  
T.b.v. : raadsvergadering 11 juli 2024  
Van : K. van Werven  
Behandelaar : Gemma Speek  
E-mail/telefoonnummer : g.speek@huizen.nl  
Datum : 5 juli 2024  
Status : informatief

In de gecombineerde commissievergadering van 27 juni 2024 zijn de Wensen Nieuw Beleid besproken. Met betrekking tot punt 8, de lokale omroep, is de vraag gesteld of het bedrag dat het Rijk via het gemeentefonds aan gemeenten ter beschikking stelt voor de financiering van de lokale omroep geormerkt of niet geormerkt geld is. Voorts dient zich de vraag aan of de aangehaalde jurisprudentie door NH Gooi een verzwaarde motiveringsplicht met zich meebrengt op het moment dat ten nadele van de lokale omroep wordt gekort op de verstrekking van het richtsnoerbedrag.

### Niet geormerkte middelen

Het budget dat de gemeente, via het gemeentefonds, van het Rijk krijgt voor de lokale omroep is niet geormerkt binnen het gemeentefonds. In beginsel is de gemeente vrij in de besteding van deze middelen, maar er geldt wel een zorgplicht voor de lokale omroep zoals vastgelegd in de Mediawet 2008.<sup>1</sup> Het bedrag dat het Rijk in het gemeentefonds stort is het richtsnoerbedrag en bedraagt voor 2025 €1,62 per huishouden. De VNG adviseert, vanwege de kwetsbare positie van veel lokale omroepen, om minimaal het richtsnoerbedrag aan te houden voor de bekostiging van de lokale omroep.<sup>2</sup>

### Aangehaalde jurisprudentie door NH Gooi

In de uitspraak<sup>3</sup> die NH Gooi aanhaalt wordt het volgende overwogen: bevestigd wordt dat de gemeente niet gehouden is de (gehele) rijksbijdrage die aan het gemeentefonds is toegevoegd in de vorm van subsidie aan de lokale publieke media-instelling te verstrekken. De uit de wetsgeschiedenis, het advies van de VNG en het Commissariaat voor de Media naar voren komende wenselijkheid dat de rijksbijdrage ook daadwerkelijk ten goede komt aan de lokale omroep, doet niet af aan de vrijheid van het gemeentebestuur om de hoogte van de gemeentelijke bijdrage aan de lokale omroep zelf vast te stellen.

Voorts bepaalt de rechtbank dat op een gemeentebestuur dat besluit een lager bedrag te betalen, de last rust om aannemelijk te maken dat met het toegekende bedrag een toereikend media-aanbod kan worden gerealiseerd. De kosten die de gemeente in aanmerking kan nemen om aannemelijk te maken dat de lokale omroep met een lager

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2011-2012, 32 827, nr 29, p. 3

<sup>2</sup> <https://vng.nl/artikelen/bekostiging-van-de-lokale-publieke-omroep-richtbedrag-2025-bekend>

<sup>3</sup> Uitspraak van de rechtbank Den Haag van 10 april 2013, ECLI:RBDHA:2013:BZ9282

bedrag een toereikend media-aanbod kan realiseren zijn onder andere: huursommen, energiekosten, jaarlijkse (redelijke) afschrijving op apparatuur, software en het opzetten en onderhouden van een website. Indien de lokale omroep in het verleden onvoldoende heeft gereserveerd, kan dit de gemeente niet worden tegengeworpen. Als de lokale omroep geen of onvoldoende liquide middelen heeft om tot aanschaf over te gaan, kan er voor worden gekozen een lening aan te gaan.

Vooralsnog is er geen recentere jurisprudentie van een andere rechtbank of hogere rechter die deze uitspraak in een ander daglicht zet.

### **Bekostiging lokale omroep in de toekomst**

De bekostiging van de lokale omroep vindt voor nu nog plaats via de gemeente, veelal in de vorm van een subsidie. In het coalitieakkoord Rutte IV is de afspraak opgenomen om de financiering van de lokale omroepen over te hevelen van de lokale overheid naar het Rijk.<sup>4</sup> Het is echter onzeker wanneer dit precies gebeurt. In eerste instantie zou het nieuwe stelsel vanaf 2025 gaan gelden maar op dit moment is duidelijk dat gemeenten tot ten minste 2027 de lokale omroepen blijven financieren. De inwerkingtreding van het wetsvoorstel dat de Mediawet wijzigt, om deze route van bekostiging mogelijk te maken, is voorzien per 1 januari 2026. De feitelijke start van het nieuwe stelsel voor de lokale publieke omroepen, waaronder de overheveling van de financiering van het gemeentefonds naar de OCW-begroting, is echter voorzien per 2027.<sup>5</sup> Gezien de huidige ontwikkelingen met betrekking tot de nieuwe kabinetsformatie is het onzeker of de start van het nieuwe stelsel ook daadwerkelijk per 2027 of 2028 zal ingaan.

### **Conclusie**

De uitspraak van de rechtbank Den Haag van 10 april 2013 benadrukt dat het gemeentebestuur de vrijheid heeft om de hoogte van de gemeentelijke bijdrage aan de lokale omroep zelf vast te stellen. In het geval het gemeentebestuur besluit een lager bedrag dan het richtsnoerbedrag als bekostiging toe te kennen geldt een motiveringsplicht. De motivering zoals die nu is gegeven 'er is geen structurele dekking in de begroting' is naar alle waarschijnlijkheid niet voldoende. Het gemeentebestuur zal aannemelijk moeten maken dat NH Gooi met een lager bedrag een toereikend media-aanbod kan realiseren. De heren Hogenbirk en Haver van NH Gooi hebben in het inspreekmoment onder andere aangegeven zich voor te bereiden op het nieuwe stelsel en de daarbij behorende investering voor het vormen van een streekomroep, moeite hebben zich aan de wettelijk taak van het bieden van een lokaal toereikend media-aanbod te houden. Gelet op het gegeven dat inflatie ook op NH Gooi zijn invloed heeft, is het onwaarschijnlijk dat overtuigend aannemelijk kan worden gemaakt dat NH Gooi met een lager bedrag dan het richtsnoerbedrag een lokaal toereikend media-aanbod kan realiseren.

---

<sup>4</sup> <https://www.cvdm.nl/nieuws/bekostiging-lokale-omroepen-schiet-geregeld-naast-doel/>

<sup>5</sup> <https://www.binnenlandsbestuur.nl/financien/gemeenten-langer-verantwoordelijk-voor-financiering-omroepen>

## **Financiën**

Sinds 2016 wordt er een subsidiebedrag van €24.098 toegekend. Dit bedrag is gebaseerd op het destijds geldende richtsnoerbedrag en inwoneraantal. Vanuit het Gemeentefonds gaan wij vanaf 2025 €1,62 per huishouden ontvangen. Uitgaande van 18.799 huishoudens (bron: Kadastralekaart 2023) gaan wij daarmee €30.454 ontvangen, dit bedrag sluit daarmee aan bij de gevraagde subsidie.

In de huidige begroting is rekening gehouden met een bedrag van €24.098. Een verhoging van de subsidie zou een stijging van (geen rekening houdend met de genoemde indexering in Nieuw Beleid) €6.356 betekenen en het begrotingsresultaat hiermee structureel negatief beïnvloeden.

\*Het oorspronkelijke bedrag van €24.098 was gebaseerd op het aantal huishoudens in 2016, het nieuwe bedrag van €30.642 is gebaseerd op het huidige aantal huishoudens. Het verschil van €152 tussen €6.356 en de eerder genoemde €6.204 is te verklaren met een stijging in het aantal huishoudens waar in Nieuw Beleid per abuis geen rekening mee is gehouden.