

Van: Leijenhorst, Anne-Wil
Verzonden: vrijdag 14 november 2025 14:21
Aan: Gerard Horst
CC: Rebel, Bert
Onderwerp: RE: Standplaatsvergunningen

Geachte heer Horst,

U heeft, naar aanleiding van de raadsvergadering van 6 november 2025, onderstaande e-mail naar de heer Rebel gestuurd. In deze mail reageer ik op uw informatie.

Google Ai

U heeft de volgende vraag aan Google gesteld: *“Europese dienstenrichtlijn standplaatsen uitzondering vergunningen van voor 2020”*. Google reageert daarop met een Ai gegenereerd antwoord. Onderaan antwoorden van de Google Ai staat standaard de volgende zin *“AI-reacties kunnen fouten bevatten. Neem voor juridisch advies contact op met een professional.”* Helaas is dit Ai antwoord ook foutief.

Als we de bron volgen welke de Ai gebruikt heeft voor zijn antwoord komen we terecht bij het Standplaatsenbeleid van de gemeente Haarlem uit 2019.

Standplaatsen en standplaatsen op de warenmarkt

Standplaatsen zijn niet hetzelfde als standplaatsen op de warenmarkt. De standplaatsen waarover gesproken wordt in de aangehaalde bron zijn zogenaamde losse standplaatsen (oliebollenkraam, viskraam etc) buiten de warenmarkt om. Het standplaatsenbeleid vindt zijn grondslag in de Verordening Fysieke Leefomgeving en valt daarmee onder de Omgevingswet.

De marktverordening stamt voort uit op artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 149 van de Gemeentewet en valt niet onder de Omgevingswet. Standplaatsen en standplaatsen op de warenmarkt zijn juridisch gezien, twee hele verschillende dingen.

Bron 1: Standplaatsenbeleid Gemeente Haarlem 2019

De gemeente Haarlem geeft in de inleiding van het standplaatsenbeleid 2019 aan dat zij op 16 februari 2010 het standplaatsenbeleid van die gemeente hebben vastgesteld. Daarin was onder andere bepaald dat *“Standplaatsvergunningen die voor vaststelling van het beleid voor onbepaalde tijd zijn verleend van kracht blijven zolang de standplaatshouder van de vergunning gebruik wenst te maken, nieuwe standplaatsvergunningen worden verleend voor een periode van 5 jaar”* Er was dus feitelijk sprake van een uitsterfconstructie.

In diezelfde inleiding geeft zij aan dat in verband met de Dienstenrichtlijn, de dienstenwet, nationale rechtsregels, beleid en jurisprudentie omtrent schaarse vergunningen, schaarse vergunningen **uitsluitend voor bepaalde tijd mogen worden verleend**. Dit betekent dat standplaatsvergunningen die eerder voor onbepaalde tijd zijn verleend, niet meer zijn toegestaan. In het standplaatsenbeleid van 2019 wordt onder 3.1 dan ook uitgelegd dat alle huidige standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd,

alsnog worden ingetrokken en dat een nieuwe vergunning wordt verleend voor bepaalde tijd van 2x 5 jaar.

Bron 2: Markt-, en standplaatsenbeleid gemeente Vijfheerenlanden

De tweede bron die de Google Ai aanhaalt voor zijn bewering, is het Markt-, en standplaatsenbeleid van de gemeente Vijfheerenlanden. De gemeente Vijfheerenlanden heeft ervoor gekozen om de uitsterfconstructie in 2024 nog niet aan te passen. Zij laten vergunninghouders die hun vergunning hebben ontvangen op basis van het oude beleid (uit 2020), staan voor onbepaalde tijd. Dit is een juridisch risico want dit is in strijd met de Dienstenrichtlijn. Er staat in het beleid ook verder niet aangegeven waarom of op grond waarvan ze deze keuze hebben gemaakt.

Implementatiehandleiding model marktverordening VNG 2022

Verder wijs ik u op de implementatiehandleiding bij de modelmarktverordening van de VNG. Ik citeer:

*“Overgangstermijn vergunningen voor onbepaalde tijd naar bepaalde tijd. Afhankelijk van de concrete omstandigheden en de wijze waarop de gemeente een ‘Dienstenrichtlijnproof’ vergunningstelsel wil realiseren, **moeten bestaande vaste-standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd worden ingetrokken of gewijzigd en omgezet naar vaste-standplaatsvergunningen voor bepaalde tijd.** Daarbij kan een overgangstermijn of een andere vorm van compensatie aan de orde zijn. De overgangsregeling kan vorm krijgen door de huidige vergunninghouders een vergunning voor bepaalde tijd te verlenen.”*

Om zo veel mogelijk recht te doen aan de huidige ondernemers hebben wij, bovenstaande overgangstermijn op 20 jaar gezet. De huidige vergunningen worden omgezet naar vergunningen voor bepaalde tijd van 20 jaar zonder mededinging, pas als deze vergunningen verlopen gaat de mededinging spelen. Dit noemen ze de overgangstermijn.

Ik heb de aangehaalde bronnen bijgevoegd en de relevante passages geel gearceerd. Ik hoop dat ik u zo voldoende heb geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben dan hoor ik dat graag.

Met vriendelijke groet,

Anne-Wil Leijenhorst

Beleidsadviseur handhaving omgeving



Gemeente | Huizen

☎ - (035) 5281 524

💻 www.huizen.nl

Standplaatsenbeleid 2019

Geldend van 24-01-2020 t/m 28-03-2024 met terugwerkende kracht vanaf 01-01-2020

Intitulé

Standplaatsenbeleid 2019

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 16 februari 2010 heeft het college het standplaatsenbeleid vastgesteld, waarin onder andere is bepaald dat:

- Er een overgangstermijn van 10 jaar wordt aangehouden voor standplaatsen die bestaan uit vaste bouwwerken zonder bouwvergunning. Na die termijn dienen de bouwwerken op de standplaats te zijn verwijderd.
- Nieuwe standplaatsvergunningen voor een termijn van 5 jaar worden verleend, met mogelijkheid tot verlenging van nog eens 5 jaar.
- Standplaatsvergunningen die voor vaststelling van het beleid voor onbepaalde tijd zijn verleend van kracht blijven zolang de standplaatshouder van de vergunning gebruik wenst te maken. De standplaats kan worden overgedragen aan een bloed- of aanverwant in de 1e graad of echtgenoot/echtgenote of levenspartner waarmee meer dan 3 jaar een gezamenlijke huishouding is gevoerd.
- Er een maximumstelsel is waarbij 75 standplaatsen in Haarlem zijn toegestaan.
- De standplaats iedere avond ontruimd moet worden.

De omschreven overgangstermijn van 10 jaar ten aanzien van de mobiliteit loopt begin 2020 af. Daarnaast gelden de Europese Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet, nationale rechtsregels, beleid en jurisprudentie die aangeven dat schaarse vergunningen uitsluitend voor bepaalde tijd mogen worden verleend.

Standplaatsvergunningen zijn aan te merken als schaarse vergunningen. Dit betekent dat standplaatsvergunningen die voor onbepaalde tijd zijn verleend, niet meer zijn toegestaan en dat het kunnen meedingen naar een standplaats door andere geïnteresseerde ondernemers na het aflopen van de vergunning een hard gegeven is. Verder blijkt dat er buiten het centrum niet alle standplaatsen bezet zijn. Daarbij is, met name in het centrum, de claim op de openbare ruimte in de loop van de jaren steeds groter geworden. De vraag is dan ook of en in hoeverre die 'vrije ruimte' moet worden aangewend voor standplaatsen. Al deze ontwikkelingen vragen om een heroverweging van het bestaande beleid.

1.2 Definitie standplaats en standplaatshouder

Dit beleid beperkt zich tot de standplaatsen, zoals bedoeld in hoofdstuk 5, afdeling 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Onder een standplaats wordt verstaan: Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld vis-, bloemen- en oliebollenkramen. Het begrip standplaats heeft betrekking op de locatie.

Een standplaatshouder is de ondernemer die op de in de vergunning vastgestelde dagen ambulantly detailhandel of promotie bedrijft vanaf de standplaats.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat - evenals in het huidige beleid - standplaatsen bij evenementen, particuliere markten en (jaar-)markten buiten dit beleid vallen.

De locaties van standplaatshouders die nu een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd en een omgevingsvergunning hebben, zijn geen standplaatsen en vallen ook niet onder het standplaatsenbeleid. Dit betreft de kiosken. Uit de omgevingsvergunning vloeit namelijk voort dat er geen sprake is van een mobiele maar juist van een permanente situatie. Om die reden kan er niet gesproken worden over standplaatsen en wordt deze categorie bestempeld als kiosken en valt daarmee per 1 januari 2020 niet meer onder het standplaatsenbeleid.

Per 1 januari 2020 zullen de standplaatsvergunningen voor deze kiosken worden ingetrokken; de reeds verkregen omgevingsvergunning volstaat.

1.3 Typen standplaatsen

In dit standplaatsenbeleid wordt een onderscheid gemaakt in diverse typen standplaatsen:

1. **Jaarrond standplaats:** locatie met vergunningsmogelijkheid voor alle dagen van de week, gedurende het hele jaar.
2. **Seizoensstandplaats:** een standplaats voor het aanbieden van goederen en diensten waarvoor een vergunning is verleend voor de minimale duur van 1 maand en een maximale duur van 6 aaneengesloten maanden per jaar. Denk hierbij aan de verkoop van seizoensgebonden artikelen zoals oliebollen en ijs.
3. **Incidentele standplaats:** dit is een standplaats die niet jaarlijks terugkeert of er voor een korte periode staat van minder dan een maand. De incidentele standplaatsen bestaan uit de volgende drie categorieën:
 - A. **Kerstboomstandplaats:** hiervoor zijn geen vaste plaatsen aangewezen en hiervoor worden alleen vergunningen verleend voor de periode van 6 t/m 24 december.
 - B. **Promotie- en of verkoopstandplaats voor marketingdoeleinden:** dit zijn standplaatsen ter promotie of verkoop van een product of activiteit voor commerciële doeleinden, zoals (fris)dranken, verzorgingsproducten, auto's of toeristische bestemmingen. Ze staan er voor maximaal twee aaneengesloten dagen.
 - C. **Ideële standplaats:** dit zijn standplaatsen met een ideëel karakter op gebied van sociaal- cultureel en/of maatschappelijke activiteiten of activiteiten op gebied van volksgezondheid allen met een niet commercieel karakter, hieronder inbegrepen de standplaatsen waar een bus wordt geplaatst ten behoeve van bevolkingsonderzoek, het verspreiden van het politieke gedachtegoed en straatpastoraat.

In paragraaf 3.6 wordt nader ingegaan op de incidentele standplaatsen.

1.4 Doelstellingen

Versterken lokale economie en voorzieningenniveau

Doelstelling van deze nieuwe beleidsnota voor standplaatsen is in eerste plaats een bijdrage leveren aan het versterken van de lokale economie en van het voorzieningenniveau voor de Haarlemse consument. Standplaatsen zorgen voor werkgelegenheid en trekken bezoekers. Deze vorm van ambulante handel vormt op veel plekken in de stad een aanvulling op het winkelbestand (denk aan een vis- of bloemenkraam bij een winkelcentrum) of het voorziet in een behoefte in een bepaald seizoen (denk aan oliebollen- of ijskramen). Om winkelleegstand tegen te gaan is een goede afstemming met overige aanwezige voorzieningen zoals winkels hierbij van belang. De behoefte aan de beoogde ontwikkeling dient, met het oog op het voorkomen van structurele winkelleegstand, te worden afgewogen tegen het bestaande aanbod. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet dit niet tot een zodanige winkelleegstand tot gevolg hebben wat tot een onaantvaardbare situatie leidt.

Bijdrage aan woon- en leefklimaat

Een tweede doelstelling is om te zorgen voor een aantrekkelijk en levendig straatbeeld. Een standplaats heeft een belangrijke sociale functie: het zorgt voor levendigheid en gezelligheid op straat en is een ontmoetingsplek voor bewoners.

Veel kramen staan er al tientallen jaren en beschikken over een grote en vaste klantenkring. De gemeente realiseert zich dat standplaatsen ook kunnen zorgen voor overlast voor omwonenden (zoals geur, geluid en ruimtebeslag). Bij het verlenen van vergunningen besteden we daarom veel aandacht aan de bescherming van het uiterlijk aanzien en een goede ruimtelijke en (verkeers-) veilige inpassing in de omgeving.

Eenduidige en transparante regels

Laatste doelstelling van dit nieuwe standplaatsenbeleid is dat we willen voldoen aan de huidige wet- en regelgeving zoals de Europese Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet, nationale rechtsregels, beleid en jurisprudentie. Daarnaast bestaat er weinig eenduidigheid in de verleende vergunningen. Standplaatsen zijn namelijk al tientallen jaren door allerlei incidenten voorzien van maatwerkoplossingen. Ook is er maar beperkt gehandhaafd. Daardoor zijn er in de praktijk veel verschillende situaties ontstaan. Dit nieuwe beleid moet zorgen voor meer algemene en duidelijke regels zodat (potentiële) standplaathouders, vergunningverleners en handhavers beter weten wat de kaders zijn.

1.5 Werkingsduur standplaatsenbeleid en evaluatie

Dit beleid treedt in werking op 1 januari 2020. Vanaf de datum van inwerkingtreding is het standplaatsenbeleid zoals vastgesteld op 16 februari 2010 ingetrokken.

2. Uitgangssituatie

2.1 Aanwezig aanbod

Op het moment van vaststelling van dit beleid zijn er 51 jaarrond en seizoensstandplaatsen (zie bijlage 5). Daarvan zijn 12 plaatsen eind 2019 niet meer in gebruik en 39 standplaatsen zijn wel bezet. Daarvan zijn er 10 plaatsen waar een omgevingsvergunning voor is/wordt uitgegeven en die buiten dit nieuwe standplaatsenbeleid vallen. Daarmee zitten we in Haarlem op 29 standplaatsen waarvan 20 jaarrond en 9 in het seizoen geëxploiteerd worden. Van deze 29 standplaatsen zijn er 21 binnen enkele uren verplaatsbaar en 8 standplaatsen niet. Van de 29 standplaatsen zijn er 17 waarvoor een vergunning voor onbepaalde tijd is afgegeven en 12 met een bepaalde tijd vergunning. Naast de standplaatsen op gemeenteground zijn er, voor zover bekend, nog 2 standplaatsen op particulier terrein van IKEA en AH. Deze zijn niet meegenomen in onderstaande cirkeldiagrammen.

Een groot deel van de standplaatsen en kiosken (14) bevindt zich in het centrum van Haarlem. In de wijken daarbuiten bevinden zich diverse standplaatsen die solitair of bij één of meerdere winkelveorzieningen gelegen zijn. Qua branche zijn bloemen en planten met 10 standplaatsen/kiosken het beste vertegenwoordigd. Maar ook oliebolletjes en vis worden op veel plekken (beide 8) verkocht.



2.2 Relevante kaders

Programmabegroting

Het standplaatsenbeleid moet aansluiten op de Programmabegroting¹: "Haarlem heeft de ambitie om een duurzame stad te worden. Dat is een stad waarin het voor huidige en toekomstige burgers goed leven en werken is en waarin duurzame ontwikkeling een structureel uitgangspunt is voor keuzen en beleid voor het stadsbestuur, inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties."²

Algemene Plaatselijke Verordening

In beginsel zijn standplaatsen in Haarlem gewenst, maar het college kan een standplaatsvergunning weigeren op grond van strijdigheid met openbare orde, (verkeer-)veiligheid, het ontbreken van mogelijkheden voor een goede ruimtelijke inpassing en aantasting van het bestaande voorzieningenniveau. Dit zijn de weigeringsgronden uit de Algemene Plaatselijke Verordening Haarlem (hierna: 'APV Haarlem'). De gemeente mag beleid ontwikkelen om in delen van de stad waar dat van belang is, plaatsen aan te wijzen voor standplaatsen en om het aantal te maximaliseren. Omdat een standplaats op vele manieren impact kan hebben op de leef- en woonomgeving, is een dergelijke sturing op het aantal en de keuze voor de locaties nodig.

Detailhandelsvisie Haarlem Winkelstad

De gemeente Haarlem maakt een duidelijk keuze betreffende de voorzieningenstructuur voor de consument. Om te voorzien in een duurzame en toekomstbestendige voorzieningenstructuur voor consumenten en het tegengaan van leegstand in winkelgebieden, is het belang een goede balans te houden tussen het aantal winkels en het aantal standplaatsen. Het behoud van deze balans vormt één van de speerpunten in de vastgestelde Detailhandelsvisie Haarlem Winkelstad.³

Handboek Inrichting Openbare Ruimte

Tegelijk met het opstellen van dit beleid is ook een Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR) in voorbereiding. Het veranderen van standplaatsen dient te worden voorgelegd aan de kwaliteitsbeheerder openbare ruimte en er moet onder andere getoetst worden aan de verkeersveiligheid en doorloopruimte, de passendheid in het straatbeeld en de architectonische kwaliteitswaarde van de kraam.

Europese Dienstenrichtlijn

In 2016 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) het bestaan erkend van een nationale rechtsnorm die gevolgen heeft voor de besluitvorming over schaarse vergunningen (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, Speelautomatenhal Vlaardingse). Het gelijkheidsbeginsel betekent volgens deze uitspraak voor de verdeling van schaarse vergunningen dat het gemeentebestuur aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Het bieden van gelijke kansen houdt in ieder geval voor de gemeente drie concrete verplichtingen in tegenover standplaatshouders die voor een standplaats in aanmerking willen komen:

- Bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;
- Maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen; en
- Laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden. De termijn mag niet onnodig langer zijn dan de afschrijving van de investeringen. De mededinging mag niet in grotere mate worden belemmerd dan nodig.⁴ Een termijn van 5 jaar wordt doorgaans als redelijk gezien.

Op 30 januari 2018 heeft het Hof van Justitie van Luxemburg (het Hof) antwoord gegeven op prejudiciële vragen die door de ABRvS waren gesteld. Het Hof heeft geoordeeld dat detailhandel in goederen, voor de toepassing van de Dienstenrichtlijn, een dienst vormt. De bepalingen van de Dienstenrichtlijn over de vrijheid van vestiging van dienstverrichters zijn ook van toepassing op een situatie waarvan alle relevante aspecten zich binnen één lidstaat afspelen, zonder een grensoverschrijdend element. De Dienstenrichtlijn kan ook van toepassing zijn op voorschriften van een bestemmingsplan. De Dienstenrichtlijn verzet zich niet tegen een brancheringsregeling in een bestemmingsplan "die de activiteit bestaande in niet-volumineuze detailhandel in geografische gebieden buiten het stadscentrum van die gemeente verbieden, mits alle in artikel 15, lid 3, Dienstenrichtlijn genoemde voorwaarden vervuld zijn."

Deze voorwaarden zijn: het discriminatieverbod, de noodzakelijkheid en de evenredigheid. Het is naar het oordeel van het Hof van Justitie aan de verwijzende rechterlijke instantie om te verifiëren of aan die voorwaarden is voldaan.

2.3 Visie op standplaatsen

Bij dit beleid is een groot aantal uiteenlopende belangen betrokken. Om die belangen goed te kunnen wegen is een visie op standplaatsen nodig. Die visie luidt als volgt: het college zet zich in op het behoud en waar mogelijk duurzaam versterken van kwalitatief goede standplaatsen en houdt zoveel mogelijk rekening met de sociale functie van standplaatsen in de buurten en de bijdrage die standplaatsen leveren aan de levendigheid van de stad. Dit, aansluitend bij een goed ondernemersklimaat en binnen de wettelijke kaders.

Een standplaats is kwalitatief als:

1. de plek ruimtelijk en functioneel geschikt is voor deze functie. Hiervoor wordt de plek onderworpen aan de locatietoets (paragraaf 3.2).
2. de invulling van de verkoopinrichting op de locatie voldoet aan de criteria voor ruimtelijke kwaliteit. Hiervoor stelt de gemeente selectiecriteria op (paragraaf 4.2).

Toenemende druk op de ruimte

Door de groei van de stad is de ruimte in Haarlem schaars. De toenemende parkeerdruk, verkeersdruk en de intensivering van voetgangersstromen staan een goede ruimtelijke inpassing van standplaatsen in de openbare ruimte steeds meer in de weg. Om de veiligheid, openheid en kwaliteit van de stad te bevorderen, is het gewenst het huidige aantal standplaatsen dat in gebruik is te maximaliseren.

Toegevoegde waarde op winkelaanbod

Standplaatsen worden in het beleid van de gemeente Haarlem beschouwd als een (ambulante) aanvulling op het winkel- en marktaanbod en zijn gewenst als ze met het oog op het voorkomen van structurele winkelleegstand, een toegevoegde waarde hebben voor de consument. Bij overlap van aanbod met een in hetzelfde centrum/gebied gevestigd winkelaanbod, is de toegevoegde waarde van standplaatsen gering en wordt dit zoveel mogelijk voorkomen om winkelleegstand niet verder in de hand te werken.

Bijdrage aan ruimtelijke kwaliteit

Goed gesitueerde standplaatsen kunnen daadwerkelijk een bijdrage leveren aan een aantrekkelijke omgeving. Omdat standplaatsen deel uitmaken van de openbare ruimte moeten de kramen zoveel mogelijk de belevingswaarde versterken. Bij voorkeur heeft een standplaats een open uitstraling. Daarnaast moet het ontwerp passen in de omgeving en duurzaam zijn.

Goed ondernemersklimaat

We willen standplaatshouders de kans bieden om te investeren in een kwalitatieve duurzame kraam/verkoopinrichting. Daarvoor is het wenselijk dat ze voldoende perspectief hebben. Nieuwe standplaatshouders dienen de kans te krijgen om te ondernemen in Haarlem en daarvoor is het belangrijk dat de markt niet op slot zit.

2.4 Procesaanpak

Wijzigingen in het bestaande beleid kunnen gevolgen hebben voor de standplaatshouders. Om een goed beeld te krijgen van de mogelijke gevolgen bij het doorvoeren van de noodzakelijke aanpassingen in het beleid, zijn die ondernemers bij de voorbereidingen van het beleid betrokken. Dit heeft geleid tot een inloopavond voor de standplaatshouders op 16 januari jl. en nader overleg met enkele standplaatshouders en de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH).

Nadat het college een voorlopig besluit heeft genomen op 16 april 2019, is het ontwerpbeleid besproken met de commissie Ontwikkeling op 9 mei 2019.

Vervolgens is het ontwerpbeleid zes weken ter inzage gelegd. De zienswijzen en de reacties daarop zijn als aparte bijlage bij dit beleid opgenomen. Tenslotte heeft het college het beleid op 15 oktober 2019 vastgesteld en is het definitieve beleid besproken met de commissie Ontwikkeling op 31 oktober 2019.

3. Kernpunten beleid

3.1 Vergunningen voor bepaalde tijd

Vergunningen voor onbepaalde tijd worden omgezet naar bepaalde tijd voor 10 jaar

Wanneer het aantal beschikbare vergunningen wordt beperkt in aantal is er sprake van schaarse vergunningen. Standplaatsvergunningen zijn aan te merken als schaarse vergunningen. De Europese Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet, nationale rechtsregels, beleid en jurisprudentie geven aan dat schaarse vergunningen een beperkte geldigheidsduur moeten hebben. Dit betekent dat standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd niet meer zijn toegestaan. Om die reden krijgen de huidige jaarrond- en seizoensstandplaathouders met een vergunning voor onbepaalde tijd per 1 januari 2020 een nieuwe vergunning met een looptijd van 10 jaar.

Standplaathouders die op dit moment al een vergunning voor bepaalde tijd (2x 5 jaar) hebben, behouden deze vergunning. Zodra de vergunningstermijn is verstreken of wanneer de standplaathouder de vergunning tussentijds opzegt, wordt de locatie getoetst (zie paragraaf 3.2) en bij het opnieuw vrijgeven vindt mededinging plaats. Als de standplaathouder in de eerste termijn van 5 jaar zit, dan krijgt hij de tweede termijn van 5 jaar. Na het aflopen van deze tweede termijn wordt mededinging toegepast. Wanneer de standplaathouder in de tweede termijn van 5 jaar zit, dan wordt mededinging toegepast na verstrijken van deze termijn.

De gemeente informeert de standplaathouder bij aanvang van de tweede termijn van 5 jaar over het uitvoeren van de locatietoets en het proces van mededinging dat plaats vindt nadat deze tweede termijn is verstreken.

Waarom vergunningen van 10 jaar?

- Vergunningen van 17 standplaathouders worden omgezet van onbepaalde tijd naar bepaalde tijd. Vaak staan de standplaathouders al tientallen jaren op een plaats en is de vergunning van generatie op generatie doorgegeven. De zekerheid die ze daarmee hadden moet in verhouding staan tot de nieuwe vergunningstermijn. De gemeente Haarlem staat voor een **goed ondernemersklimaat** en wil zorgen dat ondernemers echt de kans krijgen om iets op te bouwen.
- Een duur van 10 jaar is nodig om **investeringen** in een verkoopvoorziening/kraam te kunnen doen. Een aantal standplaathouders heeft aangetoond dat een investering in een nieuwe viskraam, gebakkraam of snackkar kostbaar is en de **afschrijvingstermijn** zo'n 10 jaar is. Met een kortere vergunningsduur in combinatie met mededinging, wordt investeren lastig. Zeker nu de regels van banken zijn aangescherpt om financiering aan te vragen.
- Indien de bereidheid en mogelijkheid tot investeringen in standplaatsen wordt beperkt, heeft dit zijn weerslag op de **kwaliteit van de openbare ruimte**. De Gemeente Haarlem vindt een kwalitatieve uitstraling van de stad belangrijk en wil daar met haar beleid op aansluiten.
- Standplaatsen hebben een belangrijke functie als ontmoetingsplek. De standplaathouders bouwen in de loop der jaren een klantenkring op van veelal mensen uit de 'eigen' wijk. Continuïteit van deze sociale functie is van belang.
- De termijn van 10 jaar geeft nog steeds **voldoende ruimte en gelegenheid voor nieuwe ondernemers** om mee te dingen om een standplaats te bemachtigen.

Incidentele standplaatsen krijgen vergunning voor aangevraagde periode

Voor de incidentele standplaatsen geldt dat ze een vergunning voor bepaalde tijd kunnen krijgen voor de aangevraagde periode. Dit kan variëren van 1 dag tot minder dan één maand. Deze vergunningen moeten jaarlijks opnieuw worden aangevraagd.

Opleveren standplaats

Na afloop van de vergunningsperiode of bij het tussentijds opgeven van de standplaats moet de locatie leeg en schoon worden opgeleverd en de vergunning mag niet worden doorverkocht. Een standplaats moet op eenvoudige wijze te verplaatsen zijn.

Overschrijving vergunning

Indien de houder van een vaste standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik wenst te maken van de vergunning of is hij overleden of onder curatele gesteld, kunnen burgemeester en wethouders op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot,

geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind. De vergunning kan alleen gedurende de looptijd van de vergunning worden overgeschreven. De overschrijving heeft geen invloed op de lopende vergunningsduur.

Indien deze weg niet kan worden gevolgd, kan de vergunning op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator worden overgeschreven op een medewerker van de vergunninghouder die ten minste 2 jaren in dienst heeft gewerkt bij de vergunninghouder en/of de mede-eigenaar van diens bedrijf.

Tot slot is het overschrijven van de vergunning op een derde mogelijk gedurende de eerste 5 jaar van de overgangperiode, anders dan hiervoor beschreven. Dit heeft geen invloed op de duur van de overgangperiode en ook niet op de vergunningduur; die blijven hetzelfde. Na de eerste 5 jaar van de overgangperiode is overschrijven op een derde, anders dan hiervoor beschreven, niet mogelijk.

Indien de wens bestaat om gebruik te maken van de mogelijkheid om over te schrijven, dan dient er een aanvraag ingediend te worden. Er moet blijvend worden voldaan aan de voorschriften van de vergunning en regelgeving. De vergunning wordt dan verleend op de nieuwe naam voor de resterende duur van de vergunning die overgeschreven wordt. Bijvoorbeeld als de vergunning na 6 jaar wordt overgeschreven, wordt de vergunning aan de nieuwe vergunninghouder (de personen zoals hierboven vermeld) verleend voor de resterende 4 jaar.

3.2 Locatietoets bij vrijkomen standplaats

Haarlem is voortdurend in ontwikkeling waardoor standplaatsen die in het verleden ooit zijn aangewezen, mogelijk in de toekomst niet meer goed gesitueerd zijn. Daarom moet bij het vrijkomen van een standplaats op gemeentegrond (dus niet op particuliere grond), wanneer de vergunningstermijn afloopt of omdat de standplaatshouder de vergunning tussentijds opzegt, en bij het bepalen van nieuwe of gewijzigde plekken eerst een toets van de locatie worden gedaan. Bij lopende vergunningen zal de gemeente een jaar voor het aflopen van de vergunning starten met de locatietoets en de eventuele selectieprocedure. Dit proces duurt in totaal zo'n half jaar. Door tijdig te starten hebben zowel de huidige standplaatshouder als de eventuele nieuwe standplaatshouder al in een vroeg stadium duidelijkheid voor de toekomst. De landschapsarchitecten van team Ontwerp van de afdeling Omgevingsbeleid voeren de locatietoets uit en halen, waar nodig, informatie op bij andere afdelingen.

De openbare ruimte in Haarlem is zeer beperkt en er is vaak sprake van ruimteconcurrentie als het gaat om de verschillende beleidswensen. In de Structuurvisie Openbare Ruimte 2040 staan de algemene beleidskaders over hoe moet worden omgegaan met gewenste en noodzakelijke ruimteclaims op de openbare ruimte. De afwegingsmethodiek openbare ruimte geeft handvatten om de verschillende ruimteclaims (zoals groen, water, klimaatadaptatie, mobiliteit, parkeren, etc.) tegen elkaar af te wegen.

Concreet betekent een goede situering dat⁵:

- Toegankelijkheid.
- Sociale veiligheid en transparantie.
- Een goede doorstroming van verkeer (weggebruikers) en de doorloopruimte voor voetgangers gewaarborgd blijven.
- Geen onevenredig groot aantal parkeerplaatsen in beslag wordt genomen.
- De beleving aan openbaar groen niet mag worden aangetast.
- De standplaats moet passen in het straatbeeld.
- De (brand)veiligheid niet in het geding komt.
- Belangrijke zichtlijnen, bijvoorbeeld voor etalages van winkels, voor historische gevels, voor entrees van winkels of woningen, niet worden belemmerd.
- Deze geen mogelijke stedenbouwkundige ontwikkeling in de weg staat.
- De aanleg of onderhoud van nutsvoorzieningen niet worden belemmerd.
- Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en het voorkomen van structurele winkelleegstand, de standplaats niet tot een onaanvaardbare situatie mag leiden.

- Er geen ongezonde etenswaren worden verkocht binnen een afstand van 100 meter hemelsbreed van een school.
- Deze goed is gepositioneerd ten opzichte van:
 - Centrumtrees/-bronpunten en pleinen (strategische centrumlocaties zoals uiteinde winkelstraat of gewenste invulling lege pleinruimte).
 - De locatie van een eventueel aanwezige weekmarkt.
 - Gewenste looproutes/passantenstromen (begeleiden loopstromen).
 - Veiligheidsroutes nood-hulpdiensten.

Als de plek na de locatietoets geschikt blijkt als standplaats, dan komen de specifieke kwaliteitseisen (criteria) aan bod. Deze zijn opgenomen in paragraaf 4.2 Selectieprocedure.

Het toetsingskader sluit aan op de Structuurvisie Openbare Ruimte 2040, het concept-Handboek Inrichting Openbare Ruimte en de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Elke standplaatslocatie die vrijkomt zal aan bovenstaande criteria worden getoetst. De weigeringsgronden voor een standplaatsvergunning in de APV Haarlem vormen de juridische basis voor deze toets.

De uitkomsten van de locatietoets kunnen leiden tot het aanwijzen, opheffen of verplaatsen van de standplaats. Bij het behouden van een standplaats wordt bepaald of het een jaarrond of seizoenslocatie betreft. Daarnaast wordt gekeken naar de mogelijke vergunningsduur. Deze is standaard 10 jaar, maar kan korter zijn indien er een gebiedsontwikkeling gaande is. Als een standplaats niet meer voldoet, is het uitgangspunt dat de gemeente kijkt naar een nieuwe passende locatie waar mogelijk in de nabijheid van de standplaats. Als er geen nieuwe passende locatie is, wordt de standplaats opgeheven. Indien de standplaats wordt opgeheven, geeft team Ontwerp dit door aan team Economie. Team Economie dient het maximumstelsel in het beleid bij te stellen en dit te laten vaststellen door het College van Burgemeester en Wethouders. Als de locatie positief is getoetst, geeft team Ontwerp opdracht aan team Advies & Ondersteuning van de afdeling VTH om de standplaats te publiceren.

Tussentijds gewijzigde omstandigheden locatie

Ook kan het voorkomen dat tussentijds een locatie waarvoor een standplaatsvergunning is verleend, door (ruimtelijke) ontwikkelingen niet langer voldoet aan de criteria zoals hierboven genoemd. Indien mogelijk, wacht de gemeente tot het einde van de vergunningsduur en komt de standplaats daarna te vervallen. Als dit geen optie is, wordt in overleg met de standplaatshouder gezocht naar een andere bestaande of nieuwe standplaatslocatie. Indien er geen overeenstemming met de standplaatshouder kan worden bereikt over verplaatsing, wordt binnen de bestaande mogelijkheden van dit beleid naar een andere oplossing gezocht.

3.3 Mededinging

Bij een positieve toets van de standplaatslocatie wordt de standplaats vrijgegeven voor mededinging en vindt selectie plaats. De Europese Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet, nationale rechtsregels, beleid en jurisprudentie schrijven voor dat het meedingen naar een standplaats door andere geïnteresseerde ondernemers verplicht is. Dit betekent dat elke ondernemer de kans heeft om een aanvraag voor een vergunning in te dienen. Het is niet mogelijk om een bestaande standplaatshouder voorrang te geven bij het opnieuw toewijzen van een standplaats en het verlenen van een vergunning. Per 1 januari 2020 wordt de mededinging georganiseerd in de vorm van selectie (zie hoofdstuk 4) en niet meer volgens een loting. Hierdoor maken ondernemers met een kwalitatief en passend aanbod een grotere kans om de vergunning te krijgen. Voor standplaatsen op particulier terrein is geen mededinging van toepassing omdat deze niet vallen onder het maximumstelsel.

Overgangsregeling

Huidige jaarrond- en seizoensstandplaatshouders met een vergunning voor onbepaalde tijd krijgen per 1 januari 2020 een nieuwe vergunning voor bepaalde tijd. Bij het omzetten van deze vergunning zal vanwege de algemene beginselen van behoorlijk bestuur geen mededinging plaatsvinden. Dit is een overgangsregeling van 10 jaar.

Na afloop van deze overgangsregeling en bij tussentijdse intrekking/opheffing van de vergunning vindt er mededinging plaats. Er dient, indien de standplaatshouders willen, dan een nieuwe vergunning aangevraagd te worden.

De toets voor het beantwoorden van de vraag of de betreffende locatie opnieuw als standplaatslocatie wordt uitgegeven (zie paragraaf 3.2), zal dan worden toegepast. Als de standplaats wordt gehandhaafd, zal de standplaats volgens het mededingingssysteem van hoofdstuk 4 worden toegewezen aan een gegadigde.

Voor de standplaatshouders die beschikken over een vergunning voor bepaalde tijd met een duur van 2 x 5 jaar en de overige vergunningen voor bepaalde tijd, is na afloop van de vergunningstermijn, ook het mededingingssysteem zoals nader omschreven in hoofdstuk 4 van toepassing. Ook de toets voor het beantwoorden van de vraag of de betreffende locatie opnieuw als standplaatslocatie wordt uitgegeven (zie paragraaf 3.2), zal dan voorafgaande aan de mededinging worden toegepast.

3.4 Mobiliteitseis

Het uitgangspunt van een standplaats is dat de aanwezige inrichting, zoals een tafel, kraam of verkoopwagen (o.a. foodtruck), een mobiel karakter moet hebben en dat de standplaats dagelijks na sluiting leeggemaakt wordt. Dit is de zogenaamde mobiliteitseis, wat betekent dat alle kramen in principe:

- Mobiel en verplaatsbaar moeten zijn.
- En dat ze dagelijks de plek moeten verlaten.

Een standplaats valt onder de ambulante handel, wat impliceert dat deze mobiel zou moeten zijn.

Feit is echter dat het dagelijks verplaatsen tot extra verkeersbewegingen leidt en ook belastend is voor het milieu. Duurzaamheidsmaatregelen, zoals de aanwezigheid van zonnepanelen, worden slechter of nauwelijks uitvoerbaar bij een mobiliteitseis. Ook kan het dagelijks verlaten van de standplaats leiden tot parkeerproblemen en onveilige (verkeers-)situaties. Het kost de ondernemers veel tijd qua op- en afbouw en het steeds opnieuw op- en afbouwen kan de uitstraling van de kraam niet ten goede komen. Op sommige plekken is het zelfs door fysieke obstakels onmogelijk om dagelijks te verplaatsen.

Gegeven deze bezwaren verdient de mobiliteitseis zoals omschreven enige nuancering. De mobiliteitseis voor jaarrond standplaatsen en seizoensstandplaatsen wordt als volgt gehanteerd:

- De verkoopinrichting hoeft niet iedere dag van de standplaats verwijderd te worden, tenzij er een gegronde reden is voor noodzakelijke dagelijkse verplaatsing.
- Voor de verkoopinrichting kan nooit een recht op een omgevingsvergunning ontstaan, uitsluitend door de omstandigheid dat de standplaatshouder de verkoopinrichting niet regelmatig verplaatst.
- Indien regelmatige verplaatsing noodzakelijk is, bijvoorbeeld vanwege een weekmarkt en/of een evenement, dan wordt dit vastgelegd in de vergunningsvoorwaarden.
- Een standplaats moet binnen 24 uur na aanzegging, geheel leeg en schoon achter gelaten kunnen worden.
- Een verkoopinrichting die doorgaans drie of meer aaneengesloten dagen per week niet geopend is, moet de plek gedurende dat deel van de week verlaten.

3.5 Maximumstelsel

In de gehele gemeente wordt gestreefd naar een goed voorzieningenniveau met een voor de consument compleet en divers aanbod. Winkels die zijn gevestigd in een winkelpand staan voorop en standplaatsen dienen hierop zo veel mogelijk aanvullend te zijn. Momenteel kent Haarlem een toename in winkelleegstand, waardoor we terughoudend moeten zijn in het toewijzen van nieuwe standplaatsen. Daarnaast neemt de druk op de ruimte steeds verder toe. In het beleid uit 2010 is een maximum vastgesteld van 75 standplaatsen. Destijds was ongeveer de helft van de plaatsen nog niet uitgegeven. Dat is nog steeds het geval. Verder worden in de praktijk nieuwe initiatieven voor standplaatsen vrijwel altijd afgewezen op grond van de APV Haarlem. Dit leidt tot frustratie bij standplaatsondernemers.

Daarom hanteren wij de volgende uitgangspunten voor ons maximumstelsel:

- Het nieuwe maximumaantal jaarrond en seizoensstandplaatsen wordt vastgesteld op 29. Dit komt overeen met het aantal standplaatsen dat eind 2019 bezet is (zie bijlage 5). De standplaatsen op eigen grond vallen niet onder het maximumstelsel. Ook de kiosken vallen niet onder dit standplaatsenbeleid en het maximumstelsel. De maximale aantallen jaarrond en seizoensstandplaatsen per wijk zijn vastgesteld op de huidige bezette aantallen (zie tabel hieronder).

- Per persoon/ondernemer wordt maximaal één standplaatsvergunning verleend.
- Alleen de gemeente kan een nieuwe locatie aandragen. Een nieuwe standplaats kan bijvoorbeeld wenselijk zijn bij gebiedsontwikkelingen om tijdelijk (pop-up/placemaking) of meer permanente levendigheid aan een gebied toe te voegen.
- Bij toewijzing van een extra standplaats, is een beleidswijziging nodig. Het college kan besluiten locaties toe te voegen of te schrappen.
- Grondeigenaren (bijvoorbeeld een supermarkt/warenhuis/tuincentrum/doe-het-zelfzaak met eigen grond) kunnen ook de wens hebben om een voorziening toe te voegen voor hun klanten. Zij mogen maximaal 3 standplaatsen op eigen grond hebben. Deze vallen echter niet onder het maximumstelsel.
- Het maximum heeft betrekking op het aantal locaties maar ook op het aantal standplaatsvergunningen. Een standplaats kan altijd maar benut worden door één ondernemer met één vergunning. Het is dus op dezelfde plek niet mogelijk om bijvoorbeeld in de winter een oliebollenkraam te hebben en in de zomer een ijskar of doordeweeks een viskraam en in het weekend een bloemenstal. Hierop gelden momenteel 2 uitzonderingen, namelijk de Nice Passage 12 en de Grote Houtstraat 140C. De uitzonderingen worden opgeheven zodra de huidige vergunning afloopt.
- Incidentele standplaatsen (kerstboomstandplaatsen, promotionele en -verkoopstandplaatsen voor marketingdoeleinden en ideële standplaatsen) vallen niet onder het maximumstelsel waardoor ze ook niet te maken hebben met mededinging.

Wijken	Aantal jaarrond standplaatsen	Aantal seizoensstandplaatsen	Totaal
Centrum	7	4	11
Noord 1	3	2	5
Noord 2	3	1	4
Oost	3	1	4
Schalkwijk	3	1	4
West	1	0	1
Zuid	0	0	0
	20	9	29

3.6 Overige toegestane locaties

Standplaatsen op particulier terrein

Een standplaats kan worden aangevraagd op gemeentegrond of op particuliere grond met openbare bestemming. Als een standplaats op particuliere grond wordt ingenomen moet de standplaatshouder zelf afspraken maken met de grondeigenaar over huur en gebruik van de grond. Afspraken over de hoogte van de vergoeding die in dat geval verschuldigd is, gaan buiten de gemeente om. Bij aanvragen op particuliere grond zal gekeken worden naar het aantal plekken dat kan worden ingenomen op particuliere grond. Het maximumaantal standplaatsen wat op een particulier terrein per perceel mag worden ingenomen is 3. De reden

voor dit plafond is dat er voorkomen moet worden dat er markten ontstaan waardoor de openbare orde en veiligheid en de verkeersveiligheid in het geding komen. Dit maximumaantal wordt niet meegenomen in het maximumstelsel voor standplaatsen op gemeentegrond zoals besproken in paragraaf 3.5.

De aanvraag voor een standplaats op particuliere grond wordt gedaan door diegene die een standplaats wil innemen. Bij het indienen van de aanvraag moet een schriftelijke toestemming c.q. een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de eigenaar en de aanvrager van de standplaatsvergunning worden overlegd.

Kerstboomstandplaatsen

Er zijn geen vaste plaatsen aangewezen voor de verkoop van kerstbomen. In de loop van de tijd zijn er enkele locaties waarvoor jaarlijks een standplaatsvergunning wordt aangevraagd. Die locaties bevinden zich vaak bij een bloemenkraam, maar er zijn ook andere verkooppunten in de stad. Ondernemers moeten hiervoor jaarlijks een vergunning aanvragen bij de gemeente en deze toetst dan of de vergunning voor die locatie kan worden verleend. Omdat er geen maximum aantal plaatsen is vastgesteld, vindt er ook geen mededinging plaats.

Promotie- en of verkoopstandplaatsen voor marketingdoeleinden

Voor promotie- en of verkoopstandplaatsen voor marketingdoeleinden met een commercieel oogmerk moet een vergunning worden aangevraagd. Binnen het centrum is dit type standplaats alleen toegestaan bij het Stationsplein. In de overige wijken vindt de locatiekeuze in overleg met de gemeente plaats. De kraam of verkoopinrichting mag gedurende maximaal 2 aaneengesloten dagen de standplaats innemen. Sampling en verkoop van producten direct bij de standplaats is toegestaan, mits eventueel afval wordt opgeruimd.

Ideële standplaatsen

Voor alle ideële standplaatsen tot 10 m² zijn drie vaste locaties vastgelegd, namelijk bij het Marsmanplein, het Proveniersplein en het Californiëplein. Voor instanties die hier maximaal twee aaneengesloten dagen willen staan, geldt een meldingsplicht (via formulier gemeentelijke website). Voor ideële standplaatshouders die:

- een verkoopinrichting hebben van meer dan 10 m², en/of;
- niet op één van de aangewezen plekken mogen/willen staan, en/of;
- langer dan twee aaneengesloten dagen een plek willen innemen,

geldt dat er geen vast aangewezen locaties zijn en dat een vergunning voor een incidentele standplaats aangevraagd dient te worden. De dan in te nemen standplaatsen vallen niet onder het maximumstelsel.

Ook voor politieke partijen volstaat een meldingsplicht (via formulier gemeentelijke website) als ze gedurende verkiezingstijd voor maximaal twee aaneengesloten dagen, in afstemming met de gemeente, op de Grote Markt willen staan.

Voor ideële standplaatsen kan tot uiterlijk 2 weken van te voren een kennisgeving worden gedaan.

3.7 Terrassen

Een terras bij een standplaats is niet toegestaan want het betreft geen openbare inrichting. Het is wel mogelijk om maximaal 2 hoge statafels (zonder zitgelegenheid) neer te zetten voor het nuttigen van etenswaren of drankjes die op de standplaats zijn gekocht.

3.8 Handhaving

De afdeling Veiligheid en Handhaving is belast met het toezicht en de handhaving van dit beleid. Toezicht en handhaving op standplaatsen wordt onder andere uitgevoerd volgens het principe van informatie gestuurd handhaven. Dit betekent dat wordt gereageerd op signalen en meldingen. De handhaving richt zich dan op aanwezigheid van een vergunning en op de in de vergunning opgenomen voorschriften en op de in de APV Haarlem opgenomen regelgeving over standplaatsen. Bij constatering van overtredingen wordt eerst gewaarschuwd en vervolgens wordt bestuursrechtelijk opgetreden om de overtreder ertoe te bewegen de overtreding te beëindigen.

4. Proces mededinging en vergunningverlening

Het proces voor het mededingen naar een jaarrond of seizoensstandplaats valt uiteen in 3 fasen:

1. Het indienen van een aanvraag standplaatsvergunning om in aanmerking te komen voor een standplaats.
2. Het toetsen van de aanvragen aan de APV Haarlem en het selecteren conform de selectieprocedure van de aanvrager die voor een standplaatsvergunning in aanmerking komt.
3. Het verlenen van de standplaatsvergunning.

4.1 Vergunningaanvraag jaarrond of seizoensstandplaats

Vrijkomende standplaatsen en besluiten worden door team Advies & Ondersteuning van de afdeling VTH gepubliceerd via de gemeentelijke kanalen (zoals gemeentelijke website, Haarlems Dagblad, social media van de gemeente) en op de website www.overheid.nl via het gemeentebld van Haarlem. Potentiële standplaatshouders kunnen zo op de hoogte worden gesteld als er standplaatsen vrijkomen en kunnen zich aanmelden. Op sommige momenten zullen meerdere standplaatsen tegelijkertijd vrijkomen. Een ondernemer kan een aanvraag indienen voor één standplaatsvergunning en kan optioneel een tweede voorkeur doorgeven voor een andere standplaats. Ook hiervoor geldt de standaard selectieprocedure.

Informatie en eisen aanvraag

Op het aanvraagformulier dient de aanvrager tenminste aan te geven:

- NAW-gegevens waaronder naam, e-mailadres, mobiel telefoonnummer, privé-adres en namen van de medewerkers.
- Op welke standplaatslocatie de aanvraag betrekking heeft (adres van de standplaats) en eventueel het adres van de locatie van de tweede voorkeur.
- Op welke dagen/dagdelen/maanden van het jaar, de aanvraag betrekking heeft. Een aanvraag voor een seizoensstandplaats kan alleen voor de duur van maximaal 6 maanden.
- Een situatieschets waaruit blijkt welke afmetingen de verkoopvoorziening (wagen/kraam) heeft en de benodigde ruimte voor eventuele uitstalling, statafels, luifel/windscherm en/of reclame-uiting. Hieruit moet duidelijk worden welke ruimte wordt gebruikt als de kraam open en gesloten is. Ook voor een eventuele tweede voorkeurslocatie moet dit worden ingediend.
- Een duidelijke foto of ontwerp van de verkoopvoorziening.
- Een verklaring dat de standplaats binnen 24 uur na aanzegging, geheel ontruimd en schoon achter gelaten kan worden.
- Welke assortimenten de aanvrager gaat voeren en tot welke branche(s) deze behoort uit onderstaande lijst.

Branche 1	Bloemen en planten
Branche 2	Snacks (o.a. patat, hamburgers, hotdogs, loempia's, döner, poffertjes en churros)
Branche 3	Vis en visproducten (gebakken vis, verse vis)
Branche 4	Groente en fruit

Branche 5	Zuivel (kaas en andere zuivelproducten), worst en andere delicatessen
Branche 6	Non-food en overige producten (sieraden, ballonnen, kaarten etc.)
Branche 7	Koffie, sapjes of andere non-alcoholische dranken
Branche 8	IJs (schepijs, verpakt ijs)
Branche 9	Oliebollen en warm gebak

- Indien het een standplaats op particuliere grond betreft, dient een formele toestemming van de grondeigenaar meegestuurd te worden.
- Recent uittreksel van de Kamer van Koophandel, waaruit blijkt dat de aanvrager voor deze artikelen staat ingeschreven.
- Een inschrijfbewijs bij het Centraal Registratiekantoor (afdeling van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel) in Den Haag.
- Een kopie van een geldig legitimatiebewijs.
- Een plan waarin een innovatieve en duurzame visie op de standplaats is opgenomen en aandacht is voor buurtbetrokkenheid.

Toetsing van aanvragen en selectieprocedure

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt getoetst aan de weigeringsgronden in artikel 5:18, derde lid, van de APV Haarlem (zie bijlage 4). Team Vergunningverlening van de afdeling VTH is verantwoordelijk voor deze toets.

Om te toetsen of de aanvrager op de aangevraagde standplaatslocatie een voldoende toegevoegde waarde heeft, wordt de aanvraag beoordeeld. Daarbij worden aan de hand van de onderstaande 3 kwalitatieve criteria 'architectonische kwaliteitswaarde', 'aanvullende branche' en 'innovatie en duurzaamheid' in totaal 0 tot 30 punten toegekend. De aanvrager dient:

- Op alle drie de selectiecriteria minimaal 5 punten te scoren.
- Over de criteria samen, in totaal minimaal 20 punten te scoren.

Bij minder dan 20 punten wordt de aanvraag geacht onvoldoende toegevoegde waarde te hebben in relatie tot het nagestreefde beleid voor standplaatsen en komt de aanvrager niet voor toewijzing van de standplaats in aanmerking.

	Selectiecriteria	Punten	Richtlijn voor beoordeling/toekenning punten
1	Architectonische kwaliteitswaarde ⁶	van 0 tot en met 10	• De kraam steekt af in de omgeving en er is matig en standaard materiaal gebruikt (0 punten). • Uitstraling van de kraam voegt zich goed in de omgeving en er is verzorgd en duurzaam materiaal gebruikt (maximaal 10 punten).

2	Aanvullende branche	van 0 tot en met 10	• Volledig al aanwezige branche (0 punten). • Branche (zie branchelijst) is nog niet aanwezig in de wijk of in het geval van het centrum is deze nog niet aanwezig binnen een straal van 200 meter (maximaal 10 punten).
3	Innovatie en duurzaamheid	van 0 tot en met 10	• De ondernemer is niet vernieuwend, heeft geen oog voor het milieu en voor de buurt/omgeving (0 punten). • De ondernemer heeft een innovatieve en duurzame visie (maximaal 10 punten).

De selectiecriteria en de richtlijnen voor het beoordelen en toekennen van de punten, worden nader uitgewerkt in een selectieleidraad. Deze is opgenomen in bijlage 2.

Voor de selectie gaan in totaal 3 personen, afkomstig uit:

- team Ontwerp (landschapsarchitect) van de afdeling Omgevingsbeleid;
- team Economie van de afdeling Economie, Cultuur, Duurzaamheid en Wonen;
- lid van de ARK (Advies Ruimtelijke Kwaliteit).

de punten toekennen. De medewerker van team Ontwerp is voorzitter van de selectiecommissie en integreert de input tot één geheel. De voorzitter stuurt het eindoordeel naar Team Vergunningverlening zodat zij weten aan welke aanvrager de vergunning moet worden verleend.

Aanvragers voor een standplaats komen in aanmerking in volgorde van het aantal toegekende punten. Op deze wijze wordt de standplaats toegekend aan de aanvrager die de grootste meerwaarde heeft. Indien twee of meer meldingen een gelijke score hebben, dan wordt eerst een weging toegepast waarbij het selectie criterium architectonische kwaliteitswaarde dubbel telt. Als de scores dan nog steeds hetzelfde zijn, wordt geloot.

De vergunning wordt verleend aan de geselecteerde aanvrager en wordt gepubliceerd door het Team Advies & Ondersteuning van de afdeling VTH. De voorschriften uit bijlage 3 vormen de leidraad voor de vergunning.

4.2 Standplaatsen waarop geen mededinging van toepassing is

Aanvragen voor vergunningen voor incidentele standplaatsen kunnen vanaf maximaal drie maanden voorafgaand aan de datum waarop iemand de standplaats wil innemen, worden ingediend. De aanvragen worden in volgorde van ontvangst afgehandeld. Degene die in het verleden een vergunning heeft gekregen voor een bepaalde locatie en/of product heeft geen voorrang op andere aanvragers. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt gekeken of deze voldoet aan de APV Haarlem en of deze past binnen dit vastgestelde beleid. Kennisgevingen vallen door hun karakter: "het is toegestaan, tenzij...." niet onder de mededingingsregels.

Voor ideële standplaatsen kan tot uiterlijk twee weken van te voren een kennisgeving worden gedaan.

Bijlage 1 Mandaatverlening voor de wijziging van dit beleid

Voor een doelmatige uitvoering van dit beleid is soms ook een beperkte aanpassing van het beleid nodig. Onder een beperkte aanpassing wordt verstaan:

- Het wijzigen van de standplaatslocaties overeenkomstig de locatievoorwaarden, mits het totale aantal standplaatsen niet wijzigt.

De manager van de afdeling Economie, Cultuur, Duurzaamheid en Wonen is gemandateerd te besluiten over de omschreven aanpassing. De portefeuillehouder Economie dient in te stemmen met de betreffende

aanpassing. Deze mandatering wordt toegevoegd aan het Mandateringsregister college- en burgemeestersbesluiten. Dit register vormt een onderdeel van het Mandateringsbesluit gemeente Haarlem.

Bijlage 2 Selectieleidraad

In paragraaf 4.1 is het vergunningproces rondom jaarrondstandplaatsen en seizoensstandplaatsen beschreven. Het gaat hier om aanvragen voor standplaatsen op openbare plaatsen. In de selectieleidraad zijn de selectiecriteria en de richtlijnen voor het beoordelen en het toekennen van de punten nader uitgewerkt.

Aanvraag vergunning

De gemeente hanteert een maximumstelsel met 29 standplaatsen. Deze 29 standplaatsen zijn op dit moment in gebruik. Op deze locaties is de mededinging van toepassing.

Om in aanmerking te komen voor een standplaatsvergunning, moet een vergunning worden aangevraagd en vindt mededinging plaats. Een aanvraag van een vergunning voor een standplaatslocatie is mogelijk na publicatie van de gemeente.

Bij lopende vergunningen zal de gemeente een jaar voor het aflopen van de vergunning starten met de locatietoets en de eventuele selectieprocedure. Dit proces duurt in totaal zo'n half jaar. De bekendmaking van vrijkomende standplaatsen vindt in elk geval plaats in het elektronisch gemeenteblad van Haarlem dat bekend wordt gemaakt op www.overheid.nl, op de gemeentelijke website en via de gemeentelijke (sociale media) kanalen. Team Advies & Ondersteuning van de afdeling VTH is verantwoordelijk voor de bekendmaking en publicatie.

Een aanvraag voor een standplaatsvergunning wordt ingediend bij de gemeente. Dit kan door het formulier op www.haarlem.nl/vaste-standplaatsvergunning/ in te vullen.

Op sommige momenten zullen meerdere standplaatsen tegelijkertijd vrijkomen. Een ondernemer kan een aanvraag indienen voor één standplaatsvergunning en kan optioneel een tweede voorkeur doorgeven voor een andere standplaats. Ook hiervoor geldt de standaard selectieprocedure.

Selectieleidraad

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt getoetst aan de weigeringsgronden in artikel 5:18, derde lid, van de APV Haarlem (zie bijlage 4). Team Vergunningverlening van de afdeling VTH is verantwoordelijk voor deze toets.

Aanvullend aan de standaard vergunningprocedure toetst een selectiecommissie of de aanvrager op de aangevraagde standplaatslocatie voldoende toegevoegde waarde heeft. De aanvrager moet zijn toegevoegde waarde voor de locatie aantonen door uitvoering te geven aan de selectiecriteria *architectonische kwaliteitswaarde, aanvullende branche en innovatie en duurzaamheid*. De toegevoegde waarde voor de locatie wordt groter, naarmate de aanvraag overeenkomt met de gestelde richtlijnen die onder de selectiecriteria hangen. Dit wordt vertaald in het toekennen van punten. Per selectie criterium zijn maximaal 10 punten te verdienen.

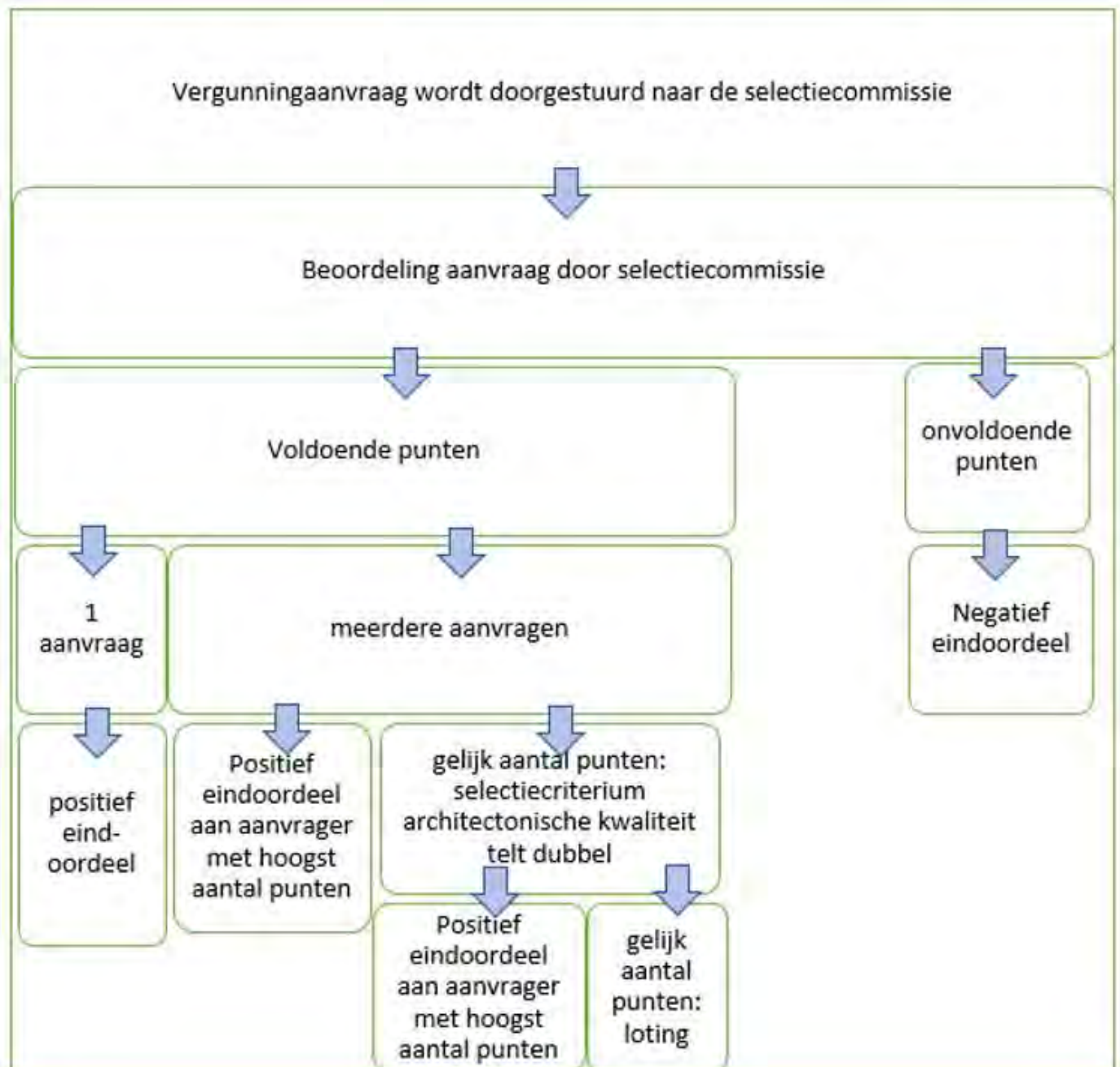
De selectiecommissie bestaat uit een vertegenwoordiger van de volgende afdelingen van de gemeente:

- Team Ontwerp (landschapsarchitect) van de afdeling Omgevingsbeleid;
- Team Economie van de afdeling Economie, Cultuur, Duurzaamheid en Wonen;
- Lid van de ARK (Advies Ruimtelijke Kwaliteit).

De medewerker van Team Ontwerp is voorzitter van de selectiecommissie. De voorzitter draagt zorg voor een zorgvuldige en objectieve beoordeling. De voorzitter ontvangt van Team Vergunningverlening de aanvraag van de vergunning. Ook draagt de voorzitter zorg voor het eindoordeel en stuurt dit door naar Team Vergunningen. Dit eindoordeel vormt onderdeel van het proces van de vergunningaanvraag. Het Team Vergunningverlening is verantwoordelijk voor het verlenen of afwijzen van de vergunningaanvraag.

De vergunning wordt verleend aan de geselecteerde aanvrager en wordt gepubliceerd door het Team Advies & Ondersteuning van de afdeling VTH. De voorschriften uit bijlage 3 vormen de leidraad voor de vergunning.

In schema ziet het proces dat de selectiecommissie doorloopt er als volgt uit:



Overzicht selectiecriteria en toekenning punten

	Selectiecriteria	Richtlijn voor beoordeling/toekenning punten	Toekenning punten
1	Architectonische kwaliteitswaarde ⁷	• De kraam steekt af in de omgeving en er is matig en standaard materiaal gebruikt (0 punten). • Uitstraling van de kraam voegt zich goed in de omgeving en er is verzorgd en duurzaam materiaal gebruikt (maximaal 10 punten).	• Concept (max. 3 punten) - 1 totaalconcept voor inpassing en verschijningsvorm van de tijdelijke verkoopinrichting (ontwerp) in z'n omgeving met onderbouwings⁸ • 1 helder volume (1 laag) (max. 3 punten) - Geen aanbouwen - Installaties zijn weggewerkt

			• Transparantie en alzijdigheid, samenhang in de gevelindeling naar alle zijden (max. 2 punten) • Terughoudende uitstraling (max. 2 punten) - Samenhang in materiaal en kleur - Duurzame materialen (hout) boven kunststof - Aardse tinten boven felle contrasterende kleuren - Reclames ondergeschikt conform reclamebeleid
2	Aanvullende branche	• Volledig al aanwezige branche (0 punten). • Branche is nog niet aanwezig (maximaal 10 punten).	• Valt in branche dat al volledig aanwezig is (verkoopwagen of winkel) in de wijk of in het geval van het centrum is deze aanwezig binnen een straal van 200 meter (0 punten) • Branche is nog niet aanwezig (verkoopwagen of winkel) in de wijk of in het geval van het centrum is deze nog niet aanwezig binnen een straal van 200 meter (10 punten)

3	Innovatie en duurzaamheid	• De ondernemer is niet vernieuwend, heeft geen oog voor het milieu en voor de buurt/omgeving (0 punten). • De ondernemer heeft een innovatieve en duurzame visie (maximaal 10 punten).	• Het toepassen van energiebesparende maatregelen (max. 3 punten) - Energiezuinige lampen - Energiezuinige apparatuur - Bij gebruik van een warmtebron: gasloos - zonnepanelen • Vervoer (2 punten) - Gebruik elektrische auto • Afval scheiden (2 punten) • Verkoopwagen (max. 3 punten) - Gebruik van herbruikbare materialen - Toekomstbestendig ontwerpen - Assortiment en facilitaire behoeften bestaan uit meer dan de helft uit duurzame producten
---	---------------------------	--	--

De aanvrager dient:

- per selectiecriterium minimaal 5 punten te scoren.
- over de criteria samen, in totaal minimaal 20 punten te scoren.

Aanvragers voor een standplaats komen in aanmerking in volgorde van het aantal toegekende punten. Op deze wijze wordt de standplaats toegekend aan de aanvrager die de grootste meerwaarde heeft. Indien twee of meer meldingen een gelijke score hebben, dan wordt eerst een weging toegepast waarbij het selectiecriterium architectonische kwaliteitswaarde dubbel telt. Als de scores dan nog steeds hetzelfde zijn, vindt loting plaats. De loting wordt uitgevoerd door de voorzitter van de selectiecommissie. Van de loting wordt een verslag gemaakt. De aanvragers van de standplaatsvergunning kunnen bij deze loting aanwezig zijn.

Bij minder dan 20 punten heeft de aanvraag onvoldoende toegevoegde waarde in relatie tot het nagestreefde beleid voor standplaatsen en komt de aanvrager niet voor toewijzing van de standplaatsvergunning in aanmerking.

Als er voorafgaand aan de vergunningverlening gegronde klachten of niet nagekomen verplichtingen bekend zijn bij de gemeente, dan vindt er puntenaftrek plaats van het totaal aantal behaalde punten.

Bijlage 3 Voorschriften en regels

Hieronder zijn de voorschriften voor standplaatsen opgenomen. Het kan echter voorkomen dat in een standplaatsvergunning, vanwege een specifieke situatie of omstandigheid, moet worden afgeweken van deze voorschriften. Dit zal gemeld worden in de betreffende vergunning.

Voorschriften

1. Op wegen en weggedeelten is te allen tijde een vrije en onbelemmerde doorgang van minimaal 3,5 meter aanwezig voor de hulpverleningsdiensten.

2. Een standplaats mag geen belemmering vormen voor de doorstroming van het verkeer. De doorgang voor het verkeer – waaronder voetgangers, minder validen, personen met kinderwagens – moet minimaal 1,50 meter bedragen. Indien er een trottoir of stoeprand aanwezig is, wordt deze afstand gemeten vanaf de trottoirband of stoeprand.
3. Een standplaats mag niet geplaatst worden tijdens de uitvoering van noodzakelijk geachte aanleg-, bouw-, en/of onderhoudswerkzaamheden of een te houden evenement op de locatie van de standplaats, indien u hierover minimaal 2 weken voor aanvang van de activiteiten bent geïnformeerd.
4. Een standplaats mag uitsluitend worden ingenomen met een verkoopwagen, kraam of ander fysiek verkoopmiddel.
5. De verkoopinrichting mag maximaal 12 meter lang zijn en moet voldoen aan de Regeling Voertuigen.
6. Een standplaats moet daadwerkelijk worden ingenomen op de dagen waarvoor de vergunning geldt.
7. Indien een standplaats niet kan worden ingenomen moet dit per e-mail gemeld worden via venhjuristen@haarlem.nl.
8. Tijdens het innemen van een standplaats mag geen muziek of enig geluid ten behoeve van het publiek worden gemaakt, anders dan door middel van de, niet door enig hulpmiddel versterkte, menselijke stem.
9. Het verkoopmiddel waarmee standplaats wordt ingenomen moet in een goede staat van onderhoud verkeren en steeds over een zodanig uiterlijk beschikken, dat het uiterlijk aanzien van de omgeving niet verstoort.
10. De juiste plaats van de standplaats inclusief verkoopinrichting wordt door een door de gemeente aangewezen ambtenaar aangegeven. Zonder toestemming van de gemeente is het niet toegestaan de verkoopinrichting op een andere locatie te plaatsen.
11. Ten aanzien van de brandveiligheid is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BBGBOP) van toepassing.
12. Vrijkomend afval moet zo vaak als nodig, maar tenminste elke dag onmiddellijk na afloop van de activiteiten, worden opgeruimd.
13. Bij een standplaats waar etenswaren en drankjes worden verkocht, dienen voldoende afvalbakken te worden geplaatst.
14. Bij het einde van het gebruik van een standplaats moet het terrein schoon opgeleverd worden in de staat waarin deze in gebruik werd genomen. Als hieraan niet wordt voldaan, zullen de noodzakelijke herstellen/of opruimwerkzaamheden voor uw rekening door of vanwege de gemeente Haarlem worden uitgevoerd.
15. De standplaatsvergunning kan worden ingetrokken indien de vergunning en de daarin opgenomen voorschriften niet worden nageleefd.

Persoonlijk karakter van de standplaatsvergunning

De vergunning is strikt persoonlijk. Hieruit volgt dat een vergunning ook uitsluitend kan worden verleend aan natuurlijke personen. De reden hiervoor is, dat aan de vergunninghouder een aantal specifieke eisen worden gesteld. Dit omdat aan het gebruik van de vergunning aspecten zitten als openbare orde en mogelijke overlast voorkomen, enz. Per ondernemer kan slechts één vergunning worden verleend (voor hetzelfde tijdstip), ongeacht het aantal dagen waarvoor de vergunning wordt gebruikt. De vergunninghouder dient ten tijde van de bedrijfsuitoefening zoveel als mogelijk persoonlijk aanwezig te zijn.

Indien niet aan de aanwezigheidseis kan worden voldaan, bijvoorbeeld bij langdurige ziekte, is het ter beoordeling aan het college of de vergunninghouder tijdelijk vervangen kan worden. Bij hoge mate van uitzondering kan het college de vergunninghouder (schriftelijk) toestemming geven gedurende een bepaalde periode de bedrijfsuitoefening te laten uitoefenen door een “vervanger”. Bij controle dient de tijdelijke vervanger dit schriftelijke bewijs te kunnen overleggen. Wil de vergunninghouder gebruik maken van deze mogelijkheid dan moeten de vergunninghouder en de desbetreffende medewerker hiertoe een schriftelijke gemotiveerde aanvraag bij het college indienen.

Opgemerkt dient te worden dat de vergunninghouder te allen tijde verantwoordelijk en aansprakelijk blijft voor de bedrijfsvoering en de naleving van de vergunningsvoorschriften en beperkingen.

Relatie weekmarkten en evenementen

Tijdens reguliere marktdagen is het niet toegestaan om een jaarrond of seizoensstandplaats in te nemen in het gebied waarop volgens de marktverordening de reguliere markt plaatsvindt.

Indien een standplaats op een plek ligt waar evenementen plaatsvinden, dan kan de vergunning alleen worden verstrekt voor een mobiele verkoopinrichting. De bevoegdheid voor het verlenen van standplaatsvergunningen op een dergelijke locatie, ligt bij de gemeente. Het uitgangspunt is dat een standplaatshouder zijn plek tijdens een evenement niet kan innemen of open kan gaan als de standplaats vanuit het oogpunt van openbare orde en (verkeers-)veiligheid niet in het evenement kan worden ingepast. Indien blijkt dat de standplaats niet inpasbaar is, zal in samenwerking tussen gemeente, organisatie en standplaatshouder naar een alternatieve locatie gezocht worden. Als dit niet mogelijk blijkt te zijn, kan de standplaats gedurende het evenement niet worden ingenomen. Voorwaarde is wel dat de standplaatshouder minimaal 2 weken voor het evenement schriftelijk wordt geïnformeerd door de organisator van het evenement.

Stroomvoorziening

De gemeente heeft op een aantal standplaatslocaties nutsvoorzieningen aangebracht. U kunt hiervan gebruik maken. Voor het gebruik hiervan moet u een bedrag betalen naar rato van het gebruik. Als er geen nutsvoorzieningen zijn aangelegd kunt u ook gebruik maken van de nutsvoorzieningen van een naastgelegen winkel of bedrijf of gebruik maken van een aggregaat. Voor het gebruik van aggregaten moet worden voldaan aan de Wet milieubeheer.

Aanvullende informatie

1. De standplaatshouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, die voorkomen dat de gemeente Haarlem, dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade, gevaar en/of hinder ondervinden.
2. Ingevolge artikel 1:5 van de APV Haarlem, is de vergunning persoonsgebonden. Dit houdt in dat de standplaatsvergunning niet overdraagbaar is. Overschrijven is wel mogelijk (zie 3.1).
3. De bedrijfsactiviteit valt onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). U dient zich daarom te houden aan de voorschriften uit artikel 4.107 van de Ministeriële Regeling activiteitenbesluit die voor uw bedrijfsactiviteit van toepassing zijn.
4. De standplaatshouder dient zich te houden aan de bepalingen, zoals genoemd in het Warenwetbesluit bereiding en behandeling van levensmiddelen en de aanvullende Warenwetregeling hygiëne van levensmiddelen (voor informatie: Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, tel. 0800-0488).
5. Deze vergunning doet geen afbreuk aan de wettelijke aansprakelijkheid met betrekking tot ongevallen, dan wel in het algemeen, aan aansprakelijkheid ten aanzien van enig wettelijk voorschrift. Schade aan openbare voorzieningen en eigendommen van derden voortkomend uit het gebruik van deze vergunning komt voor rekening van de houder van de vergunning.

Ondernemersrisico

De standplaatshouder ontvangt een vergunning voor bepaalde tijd. Ondanks dat kunnen er na verlening van deze vergunning verandering van omstandigheden of inzichten optreden die het noodzakelijk maken dat de vergunning ingetrokken of gewijzigd wordt. Deze bevoegdheid wordt ontleend aan artikel 1:6, onder b van de APV Haarlem. Haarlem is een stad die sterk in ontwikkeling is en aan veranderingen onderhevig. U dient er vanuit uw ondernemersrisico dan ook rekening mee te houden, dat de door u ingenomen standplaatslocatie in de toekomst wellicht wordt gewijzigd of kan komen te vervallen. Indien er zich op dit gebied ontwikkelingen voordoen, die u direct in uw belang kunnen treffen, zullen wij u hierover vroegtijdig informeren. Binnen de vergunningstermijn zal de gemeente in overleg met de vergunninghouder zoeken naar een passende oplossing in de vorm van een alternatieve locatie. De gemeente Haarlem aanvaardt géén aansprakelijkheid voor economische schade door u geleden als gevolg van deze ontwikkelingen.

Bijlage 4 Regelgeving en Wettelijk kader

Precario

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde (gemeente)grond. De standplaatshouder ontvangt hiervoor jaarlijks een aanslag.

Algemene Plaatselijke Verordening Haarlem 2018

Artikel 1:8 Weigeringsgronden op basis van de APV Haarlem

Een vergunning of ontheffing kan in ieder geval door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Artikel 5:17 Begripsbepaling standplaatsen

1. De begripsbepaling van een standplaats is:
 - a. het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;
 - b. standplaatsen met een ideëel karakter op gebied van sociaal-cultureel en/of maatschappelijke activiteiten of activiteiten op gebied van volksgezondheid allen met een niet commercieel karakter, hieronder inbegrepen de standplaatsen waar een bus wordt geplaatst ten behoeve van bevolkingsonderzoek, het verspreiden van het politieke gedachtegoed en dergelijke;
 - c. standplaatsen waar voorlichtingsactiviteiten al dan niet in combinatie met promotieactiviteiten plaatsvinden.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24;
 - c. een vaste plaats op een particuliere markt als bedoeld in artikel 5:22.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. in het belang van de bruikbaarheid van de weg;
 - c. in het belang van het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
 - d. in het belang van de bescherming van groenvoorzieningen;
 - e. op grond van het maximumstelsel zoals genoemd in het standplaatsenbeleid;
 - f. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
5. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid is niet vereist indien het een standplaats met een ideëel karakter betreft en deze wordt ingenomen op een door het college aangewezen locatie.
6. Voor het innemen van standplaats met een ideëel karakter op een aangewezen locatie moet uiterlijk twee weken van tevoren een kennisgeving worden gedaan bij het college.

7. Het college kan in het belang van de openbare orde, de woon- en leefomgeving, de redelijke eisen van welstand en het doelmatig en veilig gebruik van de openbare plaats nadere regels stellen aan standplaatsen.

Afvalstoffenverordening

In de Afvalstoffenverordening Haarlem wordt aandacht besteed aan zwerfafval. Onder andere wordt aangegeven dat het een houder of beheerder van een inrichting waar eet- en drinkwaren worden verkocht voor gebruik ter plaatse, verplicht is om een afvalbak te plaatsen en om achtergebleven afval dat kennelijk van de inrichting afkomstig is dagelijks op te ruimen.

Verder staat in artikel 15 van deze verordening aangegeven dat degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt, verplicht is deze of verpakking daarvan direct op te ruimen of te laten opruimen, indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor publiek toegankelijke plaats door het publiek wordt weggeworpen.

Landelijke (en Europese) regelgeving

Naast de bepalingen in de APV Haarlem kunnen ook een of meerdere van de volgende regelingen of wetten van toepassing zijn op standplaatsvergunningen.

Grondwet

Artikel 7 van de grondwet (vrijheid van meningsuiting) brengt met zich mee, dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen vergunning kan worden geëist. Als dit echter gebeurt vanaf een standplaats, is voor het innemen van de standplaats wel een vergunning vereist.

Winkeltijdenwet

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet en de daaraan afgeleide Verordening winkeltijden Haarlem 2019 gelden ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats.

Drank- en Horecawet

In artikel 18 van de Drank- en Horecawet is gesteld dat geen alcoholhoudende drank vanaf een standplaats mag worden verkocht.

Wet milieubeheer

Op grond van het Besluit houdende regels ter uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Besluit omgevingsrecht) vallen standplaatsen (over het algemeen) onder de werking van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer. Hierin zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu, waaraan de vergunninghouder dient te voldoen, onder andere ten aanzien van afval(water), geluid en lucht. Het college kan aan deze bepalingen maatwerkvoorschriften verbinden. Op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer dient soms een melding te worden ingediend. Een vergunninghouder kan pas van de standplaatsvergunning gebruik maken, nadat aan bovengenoemde meldingsplicht is voldaan.

Handelsregisterwet

Op basis van de Handelsregisterwet 2007 dient een ondernemer ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel. Zonder benodigde inschrijving is het niet toegestaan om goederen dan wel diensten aan te bieden.

Wet samenhangende besluiten Awb

Gelet op de Wet samenhangende besluiten Awb heeft het bevoegde bestuursorgaan een inspanningsverplichting om burgers en bedrijven die voor een bepaalde activiteit vergunningen, subsidies e.d. aanvragen, zo goed mogelijk in te lichten over andere besluiten die aangevraagd moeten worden om de beoogde activiteit uiteindelijk te mogen verrichten. Zo worden onnodige vertragingen en mogelijke tegenstrijdige eisen voorkomen. In artikel 3:20 van de Algemene wet bestuursrecht is het volgende bepaald.

1. Het bestuursorgaan bevordert dat een aanvrager in kennis wordt gesteld van andere op aanvraag te nemen besluiten waarvan het bestuursorgaan redelijkerwijs kan aannemen dat deze nodig zijn voor de door de aanvrager te verrichten activiteit.
2. Bij de kennisgeving wordt per besluit in ieder geval vermeld:

- a. naam en adres van het bestuursorgaan, bevoegd tot het nemen van het besluit;
- b. krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen.

Wet op de ruimtelijke ordening

Op grond van de toetsingscriteria van de APV Haarlem is strijd met het geldende bestemmingsplan een grond om de vergunning te weigeren. Dit betekent dat de bestemmingsplanbepalingen van toepassing zijn.

Warenwet

De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de wet eisen aan de hygiëne van producten. De Warenwet geldt ook voor handel vanuit een standplaats. Per 1 september 2004 is er een Hygiëncode Ambulante Handel Eet en Drinkwaren uitgebracht. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) controleert of de regels van de Warenwet worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de NVWA maatregelen nemen. De NVWA kan bijvoorbeeld een waarschuwing geven of een bestuurlijke boete opleggen.

Colportagewet

Een standplaats niet valt onder de werking van de Colportagewet.

Europese dienstenrichtlijn

De Europese dienstenrichtlijn is van toepassing op het aanbieden van diensten. Met behulp van een standplaats kunnen ook diensten aangeboden worden, waardoor er conform de dienstenrichtlijn een vergunning afgegeven moet worden.

Jurisprudentie

Op het gebied van straathandel zijn in de loop der jaren verschillende rechterlijke uitspraken gedaan. Zo is in het verleden het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare orde- belang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met de hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van concurrentieverhoudingen niet als huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Indien de gemeente op basis hiervan een vergunning wil weigeren dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden. De dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond voor standplaatsen die (mede) diensten verlenen niet toe, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane belemmering voor het vrij verkeer van diensten. Het blijft echter nog wel mogelijk om deze weigeringsgrond te hanteren voor het verkopen van goederen. De Dienstenrichtlijn is daarop immers niet van toepassing.

Bijlage 5 Overzicht standplaatsen Haarlem

In deze bijlage zijn de standplaatsen en kiosken opgenomen zoals bekend in maart 2019. Het aantal standplaatsen en de kenmerken van de standplaatsen kunnen in de loop van de tijd veranderen.

12 van de 51 standplaatsen op gemeentegrond zijn niet bezet

Centrum	Grote Houtstraat	0
Centrum	Stationsplein	9
Centrum	Grote Markt	20A

Noord 2	Julianapark	1
Oost	Woudplein	2
Oost	Woudplein	3
Noord 1	Plesmanplein	9
Noord 1	Rijksstraatweg	thv 346
Noord 1	Rijksstraatweg	503A
Schalkwijk	Belgiëlaan	49
Schalkwijk	Floris van Adrichemlaan	3
West	Spoorwegstraat	2A

NB. De vergunning van de poffertjeskraam op de Grote Markt 20A verloopt eind 2019 en deze standplaats komt dan pas te vervallen.

10 plaatsen zijn feitelijk kiosk

Centrum	Botermarkt	28	vis en visproducten
Centrum	Grote Houtstraat	188	bloemen en planten
Centrum	Wilsonspalein	25	vis en visproducten
Noord 2	Frans Halsplein	11	bloemen en planten
Noord 2	Frans Halsplein	12	vis en visproducten
Noord 2	Marnixplein	10A	bloemen en planten
Oost	Van Zeggelenplein	131/133	ijs + koffie
Oost	Zomerkade	138	vis en visproducten
West	Brouwersplein	46	snacks
Zuid	Frederikspark	14	vis en visproducten

NB. Willy's Vis aan het Wilsonsplein 25 en 't Pleintje aan het Brouwersplein 46 zijn al in deze lijst opgenomen maar zitten nog in het (voor)traject van een omgevingsvergunning.

29 standplaatsen per gebied (in gebruik) op gemeenteground

Centrum	11 standplaatsen		
	Botermarkt	28A	oliebollen en warm gebak
	Friese Varkenmarkt	13A	vis en visproducten
	Grote Houtstraat	66	bloemen en planten
	Grote Houtstraat	140A	bloemen en planten
	Grote Houtstraat	140B	non-food (sieraden en accessoires) ⁹
	Grote Houtstraat	140C	oliebollen en warm gebak
	Grote Markt	windroos	ijs
	Grote Markt	14A	vis en visproducten
	Stationsplein	2A	bloemen en planten
	Stationsplein	4A	koffie
	Kruisweg	35A	oliebollen en warm gebak
Noord 1	5 standplaatsen		
	Planetenlaan	192	oliebollen en warm gebak
	Planetenlaan	193	snacks
	Plesmanplein	6A	bloemen + groente en fruit
	Rijksstraatweg	108B	snacks
	Rijksstraatweg	515A	oliebollen en warm gebak

Noord 2	4 standplaatsen		
	Julianapark	7	snacks (turkse pizza/döner kebab)
	Julianapark	9	oliebollen en warm gebak
	Julianapark	15	bloemen en planten
	Meester Cornelisstraat	48	groente en fruit
Oost	4 standplaatsen		
	Prinses Beatrixplein	11A	bloemen en planten
	Prinses Beatrixplein	11B	delicatesse (paardenvlees)
	Prinses Beatrixplein	11C	zuivel (kaas)
	Prinses Beatrixplein	11D	oliebollen en warm gebak
Schalkwijk	4 standplaatsen		
	Belgiëlaan	47	vis en visproducten
	Californiëplein	14	groente en fruit
	Californiëplein	21	snacks (loempia's) ¹⁰
	Nice Passage	12	oliebollen en warm gebak
West	1 standplaats		
	Emmaplein	3	bloemen en planten

2 standplaatsen staan op eigen/particuliere grond

Oost	Laan van decima	1	oliebollen en warm gebak
West	Menno Simonszweg	70/72	oliebollen en warm gebak

NB. de standplaats op de Laan van Decima 1 (bij IKEA) is op dit moment niet bezet. Het is niet bekend of IKEA deze plek opnieuw wil uitgeven aan een standplaatshouder.

17 standplaatsen met een vergunning voor onbepaalde tijd, waarvan 6 niet mobiel zijn

				Snel mobiel	Niet mobiel
Centrum	Botermarkt	28A	oliebollen en warm gebak	X	
Centrum	Friese Varkenmarkt	13A	vis en visproducten		X
Centrum	Grote Houtstraat	66	bloemen en planten		X
Centrum	Grote Houtstraat	140C	oliebollen en warm gebak	X	
Centrum	Grote Markt	windroos	ijs	X	
Centrum	Grote Markt	14A	vis en visproducten	X	
Centrum	Stationsplein	2A	bloemen en planten		X
Noord 1	Planetenlaan	192	oliebollen en warm gebak	X	
Noord 1	Plesmanplein	6A	bloemen + groente en fruit		X
Noord 1	Rijksstraatweg	108B	snacks		X
Noord 2	Julianapark	7	snacks (turkse pizza/döner kebab)	X	
Noord 2	Julianapark	15	bloemen en planten	X	

Oost	Prinses Beatrixplein	11A	bloemen en planten		X
Schalkwijk	Belgiëlaan	47	vis en visproducten	X	
Schalkwijk	Californiëplein	14	groente en fruit	X	
Schalkwijk	Californiëplein	21	snacks (loempia's)	X	
Schalkwijk	Nice Passage	12	oliebollen en warm gebak	X	
Totaal				11	6

Conclusie: er zijn 17 standplaatsen met een vergunning voor onbepaalde tijd, waarvan er 6 niet mobiel zijn terwijl ze dat volgens de definitie van een standplaats wel zouden moeten zijn.

14 standplaatsen met een vergunning voor bepaalde tijd, waarvan 2 niet mobiel zijn

				Snel mobiel	Niet mobiel
Centrum	Grote Houtstraat	140A	bloemen en planten		X
Centrum	Grote Houtstraat	140B	non-food (sieraden en accessoires)	X	
Centrum	Stationsplein	4A	koffie	X	
Centrum	Kruisweg	35A	oliebollen en warm gebak	X	
Noord 1	Planetenlaan	193	snacks		X
Noord 1	Rijksstraatweg	515A	oliebollen en warm gebak	X	
Noord 2	Julianapark	9	oliebollen en warm gebak	X	
Noord 2	Meester Cornelisstraat	48	groente en fruit	X	
Oost	Laan van Decima	1	oliebollen en warm gebak	X	

Oost	Prinses Beatrixplein	11B	delicatesse (paardenvlees)	X	
Oost	Prinses Beatrixplein	11C	zuivel (kaas)	X	
Oost	Prinses Beatrixplein	11D	oliebollen en warm gebak	X	
West	Emmaplein	3	bloemen en planten	X	
West	Menno Simonszweg	70/72	oliebollen en warm gebak	X	
Totaal				12	2

Conclusie: er zijn 14 standplaatsen met een vergunning voor bepaalde tijd, waarvan er 2 niet mobiel zijn terwijl ze dat volgens de definitie van een standplaats wel zouden moeten zijn. De standplaats op de Grote Markt 20A komt eind 2019 te vervallen en is niet meer meegenomen in dit overzicht. De 2 standplaatsen op particuliere grond zijn wel opgenomen.

5 standplaatsen die drie of meer aaneengesloten dagen dicht zijn, waarvan 2 niet verplaatsen

				Aantal dagen	Mobiel	Verplaatst
Centrum	Grote Markt	14A	vis en visproducten	4	Ja	Ja
Noord 1	Plesmanplein	6A	bloemen + groente en fruit	1	Nee	Nee
Noord 2	Meester Cornelisstraat	48	groente en fruit	2	Ja	Ja
Oost	Prinses Beatrixplein	11C	zuivel (kaas)	1	Ja	Ja
Schalkwijk	Belgiëlaan	47	vis en visproducten	4	Ja	Nee

Conclusie: er zijn 5 standplaatsen die drie of meer aaneengesloten dagen niet open gaan en daarom volgens het standplaatsenbeleid hun plek moeten verlaten. Twee standplaatshouders voldoen hier niet aan. De kraam aan het Plesmanplein 6A is zelfs niet mobiel en dus niet verplaatsbaar. De ondernemer aan de Belgiëlaan 47 gaat waarschijnlijk bij invoering van dit beleid een extra dag open waardoor hij niet meer dan twee aaneengesloten dagen dicht is en mag blijven staan. De ondernemer aan het Plesmanplein 6A is voorlopig nog niet van plan om te stoppen en zou daarom met behulp van vrijwilligers meer dagen willen open gaan om te voldoen aan het beleid. Mobiel worden is geen optie voor deze standplaatshouder.

2 standplaatsen worden dubbel gebruikt

Centrum	Grote Houtstraat	140C	oliebollen en warm gebak
	Grote Houtstraat	140C	non-food (sieraden en accessoires)
Schalkwijk	Nice Passage	12	oliebollen en warm gebak
	Nice Passage	12	snacks (loempia's)

Op de Grote Houtstraat staat een deel van het jaar een oliebolenkraam. Als deze er niet staat, dan verschuift de kraam met sieraden en accessoires van de Grote Houtstraat 140B naar 140C. Op de Nice Passage 12 staat ook een deel van het jaar een oliebolenkraam. Als deze weg is, dan komt de loempiakraam van het Californiëplein 21 naar deze plek. Wegens herontwikkeling van dit gebied, is de Nice Passage 12 nu tijdelijk niet in gebruik en staan de kramen bij de ingang van de AH/DekaMarkt.

2 standplaatsen met een terras

Noord 1	Planetenlaan	193	snacks	standplaats
Noord 1	Rijksstraatweg	108B	snacks	standplaats

1

Programma 4 Duurzame stedelijke vernieuwing, van de Programmabegroting 2019-2023, blz. 149

2

Duurzaamheidsprogramma Haarlem 2015-2019, blz. 6

3

Detailhandelsvisie Haarlem Winkelstad (2016/134523), blz. 27.

4

VNG, Handreiking voor gemeenten; schaarse vergunningen, november 2018, blz. 27

5

Diverse afwegingscriteria zijn nader uitgewerkt in het concept-Handboek Inrichting Openbare Ruimte en de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl

Markt- en standplaatsenbeleid

1. Inleiding markt- en standplaatsenbeleid

1.1 Aanleiding

Markten en standplaatsen zijn niet weg te denken uit het straatbeeld van de gemeente Vijfheerenlanden. Markten en standplaatsen verlevendigen het straatbeeld en zijn een verrijking van het voorzieningen-aanbod voor inwoners en bezoekers van de gemeente. Om die redenen wil de gemeente Vijfheerenlanden standplaatsen en markten graag faciliteren en ervoor zorgen dat ze op locaties staan waar ze een bijdrage leveren aan de economie en het woon- en leefklimaat van de gemeente.

Doel: harmonisatie en actualisatie

De gemeente Vijfheerenlanden is op 1 januari 2019 ontstaan door de fusie tussen de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik. De voormalige gemeenten beschikten over eigen beleidskaders voor weekmarkten, minimarkten en standplaatsen. Dit kan voor standplaatshouders, inwoners en ondernemers tot onduidelijke situaties leiden. Het is daarom gewenst het beleid van de drie voormalige gemeenten te harmoniseren. Het doel is één gezamenlijk markt- en standplaatsenbeleid te vormen. Het uitgangspunt van deze harmonisatie is dat er waar mogelijk wordt voortgebouwd op het bestaande beleid.

Daarnaast is dit moment aangegrepen om het beleid, waar nodig, bij de tijd te brengen (actualisatie). Vanwege ontwikkelingen in de ambulante handel en regelgeving omtrent schaarse vergunningen zijn er aanleidingen het beleid op elke punten te actualiseren.

Hiernaast is het beleidskader op 1 februari 2022 geactualiseerd. Naar aanleiding van ontwikkelingen omtrent de Put Middelwaard, standplaatsen op particuliere gronden en toevoegingen van standplaatslocaties zijn deze wijzigingen verwerkt in het beleidskader.

Enquête markt- en standplaatsen

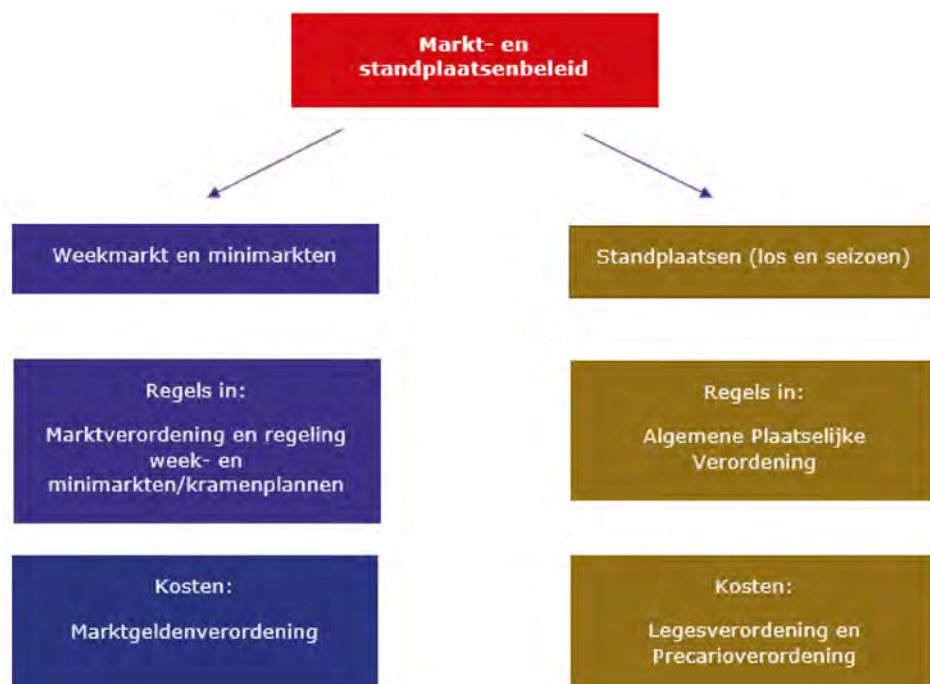
Tussen 20 juli en 9 augustus 2020 waren standplaatshouders, inwoners en ondernemers uitgenodigd voor een online enquête over het markt- en standplaatsenbeleid. Een papieren versie was beschikbaar. 210 mensen hebben de vragenlijst helemaal afgerond. De resultaten zijn meegenomen als advies op het markt- en standplaatsenbeleid van de gemeente Vijfheerenlanden.

Leeswijzer

In het vervolg van dit hoofdstuk is de huidige situatie toegelicht en zijn relevante ontwikkelingen beschreven. In hoofdstuk 2 worden de visie en doelstellingen van het markt- en standplaatsenbeleid beschreven. In hoofdstuk 3 volgt het beleidskader voor week- en minimarkten. In hoofdstuk 4 komt het beleidskader voor standplaatsen aan bod.

De praktische uitwerking van het marktbeleid volgt in de marktverordening en de regeling voor week- en minimarkten. Voor de standplaatslocaties bestaat al een praktische uitwerking in de Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Vijfheerenlanden (APV).

Opbouw beleidsstukken over de markt- en standplaatsen



1.2 Huidige situatie

Week- en minimarkten

De wekelijkse markt op woensdag in Vianen was vastgelegd in de marktverordening gemeente Vianen uit 2015. De voormalige gemeente kende twee minimarkten: een in Everdingen en een in Hagestein. Een minimarkt onderscheidt zich van een weekmarkt omdat er 3 tot 8 standplaatsen bij elkaar gesitueerd zijn en op dezelfde dag en tijden geopend zijn. Het beleid voor Vianen is beschreven in de locatiekeuze voor Markt- en Standplaatsen uit 2014.

De wekelijkse markt op donderdag aan de Westwal en Kerkstraat in Leerdam is vastgelegd in de marktverordening Leerdam 2015. De voormalige gemeente Leerdam kende een minimarkt: op zaterdag aan de Kerkstraat in Leerdam.

De warenmarkten van Zederik zijn vastgelegd in de verordening op marktgelden uit 2005; er was geen marktverordening met regulerende kaders zoals in Leerdam en Vianen. Voormalig gemeente Zederik telde zeven verschillende minimarkten: Ameide, Nieuwland, Lexmond, Hei- en Boeicop, Meerkerk, en Leerbroek (zaterdag en dinsdag).

Op de weekmarkten in Vianen en Leerdam loopt de afgelopen jaren het aantal standplaatshouders terug.

Deze landelijke trend doet zich met name voor bij de standplaatsen in de non-food.¹ In tegenstelling tot de weekmarkten zijn de 10 minimarkten in de gemeente in 2020 goed gevuld en bieden een divers aanbod aan. Er zijn in 2020 geen signalen dat de standplaatshouders zich terugtrekken uit deze kernen. De standplaatsen dragen nadrukkelijk bij aan het lokale voorzieningenaanbod.

Uit de analyse van de huidige situatie blijkt dat het gewenst is het beleid om een aantal redenen te harmoniseren:

- Er is behoefte aan een duidelijk en helder beleidskader voor de marktondernemers en vergunning-aanvragers;
- Er is behoefte aan duidelijkheid over de tariefstelling voor de markten en het gebruik van gemeentelijke faciliteiten, zoals stroom;
- Een uitvoerbaar en hanteerbaar handhavings- en toezichtskader;
- Minimarkten toevoegen aan het beleidskader voor markten.

Standplaatsen

Het huidige standplaatsenbeleid is gebaseerd op het beleid en locatiekeuze van de drie voormalige gemeenten Vianen, Leerdam en Zederik. Onder een standplaats wordt een enkel verkooppunt verstaan, anders dan markten met meerdere verkooppunten. Het is nodig om het beleid te harmoniseren om deze redenen:

¹) CVAH Rapport Proeven en ontmoeten: de kracht van de ambulante handel (2018)

- Er is behoefte aan een duidelijk en helder beleidskader voor de standplaatshouders en vergunningaanvragers;
- Een uitvoerbaar en hanteerbaar handavings- en toezichtskader;
- Duidelijkheid over het gebruik van gemeentelijke faciliteiten, zoals stroom;

Schaarse vergunningen

Het is nodig de regels te actualiseren in het markt- en standplaatsenbeleid. Standplaatsvergunningen zijn aan te merken als schaarse vergunningen. De Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie geven aan dat schaarse vergunningen een beperkte geldigheidsduur moeten hebben. Dit betekent dat standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd niet meer zijn toegestaan.

2. Visie en doelstellingen markt- en standplaatsen

2.1 Visie

Standplaatsen en markten vormen samen met winkels en horeca de (commerciële) voorzieningenstructuur van de gemeente Vijfheerenlanden. De gemeente streeft naar vitale centra en kernen met een zo compleet en divers mogelijk voorzieningenaanbod. Winkellocaties en weekmarkten in Leerdam en Vianen versterken elkaar als aankoop- en ontmoetingsplaats. Ze maken de centra een aangenaam en levendig verblijfsgebied voor bezoekers en inwoners. Om de kansen voor teruglopende markten te behouden is het gewenst terughoudend om te gaan met initiatieven voor week- en minimarkten in deze centra op dezelfde dagen als de marktdagen. Hierdoor zijn zoveel mogelijk inwoners en toeristische bezoekers georiënteerd op de markt- en detailhandelslocaties en kunnen ondernemers daar maximaal van elkaars aanwezigheid profiteren. De gemeente kan de wenselijkheid van een minimarkt in Hoef en Haag nader onderzoeken.

Het is goed mogelijk dat weekmarkten in Leerdam en Vianen die nu nog door de gemeente worden aangestuurd en beheerd op termijn worden verzelfstandigd. Een commerciële impuls kan helpen om de markten in Vijfheerenlanden vitaal te laten worden en te laten blijven.

In de landelijke gebieden streeft de gemeente Vijfheerenlanden naar een zo compleet en divers mogelijk aanbod dicht bij de consument. De minimarkten en standplaatsen versterken het voorzieningenniveau in de kernen en maken de landelijke gebieden aantrekkelijk voor toeristen en recreanten. Zo kunnen seizoensstandplaatsen bij De Put Middelwaard de aantrekkelijkheid van het verblijfsgebied versterken. Het beleid in de kernen is gericht op het stimuleren van standplaatsen op locaties waar ze een toegevoegde waarde hebben ten opzichte van (bestaande) winkels en horeca. Dit zijn locaties waar standplaatsen zorgen voor meer variëteit in het aanbod, dan wel de leefbaarheid in gebieden bevorderen doordat ze een minimaal voorzieningenniveau garanderen.

Incidentele standplaatsen en seizoensgebonden standplaatsen buiten de aangewezen locaties blijven mogelijk. Voor seizoensgebonden plaatsen worden vaste locaties benoemd, voor incidentele standplaatsen kan voor elke locatie een vergunning worden aangevraagd.

2.2 Beleidsdoelstellingen²

De huidige opzet als basis voor standplaatsen en markten

Vanuit de harmonisatieopgave is het uitgangspunt de huidige opzet voor locaties van weekmarkt- minimarkt en standplaatsen zoveel als mogelijk aan te houden. Dit schept duidelijkheid voor de bestaande vergunninghouders en helderheid over de locaties voor nieuwe aanvragers.

Een gelijk speelveld voor alle ondernemers (bestaande en nieuwe)

Vanwege de fusie worden nu verschillende kaders toegepast voor het gebruik van de standplaats, verschillen in tariefstelling, gebruik van faciliteiten en vergunningverlening. Doel is het bieden van heldere en eenduidige kaders voor aanvragers, inwoners en ondernemers.



Behouden en versterken van het voorzieningenniveau in de kernen

²) In de enquête is door 75% van de ondervraagden positief gereageerd op deze drie punten

De gemeente Vijfheerenlanden streeft naar versterking van vitale kernen op commercieel en sociaal gebied. Doel is een zo gevarieerd en compleet mogelijk voorzieningenniveau voor inwoners en bezoekers van de gemeente. Hierbij onderzoeken wij ook de mogelijkheden voor verzelfstandiging en promotie van de weekmarkten in Leerdam en Vianen.

3. Marktlocaties

3.1 Beleidskader marktlocaties

Artikel 160 van de Gemeentewet regelt de overheveling van de gemeentelijke bestuursbevoegdheden aan het college. Hieronder valt de bevoegdheid om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen (artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet). Het college heeft daarmee de mogelijkheden tot het vaststellen van de marktlocaties.

De marktverordening beoogt de gemeentelijke belangen te beschermen. Het gaat hier om belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de (verkeers-)veiligheid binnen de gemeente.

3.2 Uitgangspunten marktlocaties

Vanuit de visie en doelstellingen (hoofdstuk 2) zijn voor de marktlocaties in gemeente Vijfheerenlanden de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De huidige marktopzet dient als basis;
- Zoveel mogelijk een divers aanbod proberen te krijgen vanuit de marktstandplaatsen;
- De wekelijkse markten op de Voorstraat in Vianen en op de Kerkstraat in Leerdam zijn de enige wekelijkse warenmarkten met meer dan 8 standplaatsen binnen de gemeente Vijfheerenlanden;
- De minimarkten in de gemeente bestaan elk uit 3 tot 8 standplaatsen en zijn op dezelfde dag en op aansluitende tijden geopend;
- Als er sprake is van bijzondere omstandigheden, zoals feestdagen, evenementen of weersomstandigheden, is het college bevoegd de markt af te lasten of te verplaatsen.

3.3 Wekelijkse markten

De uitgangspunten van de wekelijkse markten in Vianen en Leerdam zijn als volgt: elke woensdag van 9.00 uur tot 16.00 uur is er een warenmarkt in Vianen op de Voorstraat, tussen de kruising met de Lombardstraat en de kruising met de Korte Kerkstraat.

De tijden voor de wekelijkse warenmarkt in Leerdam zijn hetzelfde als voor de fusie: van 8.30 uur tot 12.30 uur op locatie Kerkstraat.

Op de wekelijkse markt kunnen ook lokale maatschappelijke organisaties, zoals politieke partijen of verenigingen, een standplaats krijgen. Voor deze organisaties worden tarieven gerekend volgens de marktgeldenverordening.

Naast de wekelijkse markten in Leerdam en Vianen is het gezien de concentratie van activiteiten (hoofdstuk 2) niet wenselijk om op een andere locatie binnen de hoofdcentra een grote wekelijkse markt te houden van meer dan 8 standplaatsen.

Binnen de huidige kaders is het niet mogelijk een avondmarkt te organiseren. Mochten zich hier initiatieven voor aandienen, kan dit door middel van een collegevoorstel aan het college voorgelegd worden.

3.4 Minimarkten

De uitgangspunten voor de minimarkten zijn: minimarkten bestaan uit 3 tot 8 standplaatsen en vinden op dezelfde dag plaats en op een aaneengesloten tijd. In de gemeente Vijfheerenlanden zijn 10 aangegeven locaties voor minimarkten.

Indien een standplaats op een minimarkt niet gevuld is, is het mogelijk voor lokale maatschappelijke organisaties, zoals politieke partijen of verenigingen, een standplaats krijgen. Voor deze organisaties worden tarieven gerekend volgens de marktgelden-verordening.

Waarom kenmerken 3 tot 8 standplaatsen een minimarkt?

De keuze om 3 tot 8 standplaatsen te hanteren voor een minimarkt is omdat dit aantal qua aard, samenstelling en invloed op de omgeving in grote mate overeenkomt met een reguliere markt. De twee wekelijkse markten in Leerdam en Vianen zijn van dusdanige grootte dat hier meer regulering vereist is dan bij een minimarkt. Het maximaal aanhouden van 8 standplaatsen is op deze locaties ruimtelijk-planologisch verantwoord. Minder dan 3 standplaatsen kan via regulering van de APV plaatsvinden.

Minimarkten in gemeente Vijfheerenlanden

Ameide, Burg. Wessels	Leerbroek, Raadhuisplein	Nieuwland, Kerkplein
-----------------------	--------------------------	----------------------

plein Zaterdag 08.00 tot 12.00 uur Max. 8 standplaatsen	Zaterdag 13.00 uur tot 15.00 uur Max. 4 standplaatsen*	Zaterdag 15.30 tot 17.30 uur Max. 4 standplaatsen
Hagestein, centrum Woensdag 08.00 uur tot 12.00 uur Max. 8 standplaatsen	Leerbroek, Raadhuisplein Dinsdag 14.00 uur tot 18.00 uur Max. 4 standplaatsen*	Lexmond, Kortenhoeveneseweg Vrijdag 08.00 tot 12.00 uur Max. 4 standplaatsen
Meerkerk, Raadhuisplein Zaterdag 08.00 uur tot 12.00 uur Max. 8 standplaatsen	Leerdam, Kerkstraat Zaterdag 09.00 – 17.00 uur Max. 8 standplaatsen	Hei- en Boeicop, V. Zuilenstraat Woensdag 14.00 tot 18.00 uur Max. 6 standplaatsen
Everdingen, Graaf Florisstraat Donderdag 14.00 uur tot 18.00 uur Max. 6 standplaatsen		

*In verband met de verbouwing van het Raadhuisplein in Leerbroek is het totaal toegestane aantal standplaatsen nader te bepalen.

3.5 Stroomvoorziening en energiekosten

Voor de marktstandplaatsen zullen de tarieven voor de energiekosten worden berekend per halve en hele dag. Dit zal door meting van verbruik in reguliere stroom of krachtstroom bepaald worden. De bedragen hiervoor zijn opgenomen in de marktgeldenverordening.

3.6 Schaarse vergunningen

Standplaatsvergunningen op weekmarkten en minimarkten zijn aan te merken als schaarse vergunningen. Er wordt een vergunningstermijn aangehouden van maximaal 10 jaar, tenzij de aanvrager een andere gewenste periode aangeeft.³ Zie ook kader 4.4 voor uitleg bij schaarse vergunningen.

4. Standplaatsenlocaties

4.1 Beleidskader standplaatsenlocaties

Op ambulante handel zijn de regels van de APV van toepassing. Daarnaast zijn er andere wettelijke vereisten waaraan een standplaathouder moet voldoen. Deze regels stellen vanuit andere motieven eisen aan de straathandel dan welke op grond van de APV worden gesteld. Voor standplaatsen zijn de volgende wettelijke kaders van toepassing.

Landelijke regelgeving: grondwet, Awb, Warenwet, Wet milieubeheer, vestigingswet bedrijven, handelsregisterwet.

Plaatselijke regelgeving: Algemene Plaatselijke Verordening; bestemmingsplannen.

4.1.1 Algemene Plaatselijke Verordening Vijfheerenlanden 2019 (APV)

In de Algemeen Plaatselijke Verordening is de wetgeving voor standplaatsen vermeld.

Artikel 5:17 beschrijft de definitie van een standplaats; artikel 5:18 stelt dat het verboden is om zonder vergunning een standplaats in te nemen.

In artikel 5:18 wordt tevens artikel 1:8 aangehaald als bepaling waarin gronden staan om aanvragen voor standplaatsen te weigeren. 'Geen behoefte' of 'concurrentie' worden niet erkend als valide argumentatie voor een weigering, tenzij het voorzieningenniveau hiermee verminderd wordt.

4.1.2 Bestemmingsplannen

Het innemen van een standplaats moet in overeenstemming zijn met het volgens het bestemmingsplan toegestane gebruik van de betreffende grond. Een verleende standplaatsvergunning legitimeert niet het eventuele met het bestemmingsplan strijdige gebruik.

³) In de enquête heeft 90% van de standplaathouders op de markten geantwoord een vergunningstermijn van 10 jaar als gewenst te zien.

4.2 Soorten standplaatsen

4.2.1 Ambulante standplaatsen

Standplaatsen die door verschillende vergunninghouders voor een beperkte periode worden ingenomen, op vooraf bepaalde tijden.

4.2.2 Seizoensgebonden standplaatsen

Vergunninghouders kunnen op aan te wijzen locaties handel drijven gedurende het verkoopseizoen van hun product (bijvoorbeeld een oliebollenkraam of kerstbomen). Deze vergunning is maximaal 3 maanden geldig. Voor deze standplaatsen gelden dezelfde tarieven en leges voor de vergunningaanvraag als voor andere standplaathouders. De vergunning kan éénmaal per jaar met 3 maanden verlengd worden, waarbij opnieuw leges in rekening gebracht worden.

4.2.3 Incidentele standplaatsen

Standplaatsen waarvoor de vergunning per aanvraag wordt verleend en die worden ingenomen voor een beperkte periode en tijd op een niet vooraf aangewezen locatie. Voor deze standplaatsen geldt hetzelfde dagtarief als reguliere standplaatsvergunningen.

4.3 Mogelijkheden standplaatslocaties: maximumstelsel

De gemeente kan de vergunningverlening voor aanvragen van standplaatsen reguleren door middel van een standplaatsenlocatiebeleid. Hierin kan een maximumstelsel worden opgenomen, waarin de gemeente aangeeft hoeveel standplaatsen er per locatie, branche en tijdstip maximaal beschikbaar zijn in de gemeente Vijfheerenlanden. De genoemde voorwaarden moeten transparant zijn en voor iedere aanvrager hetzelfde.

De gemeente Vijfheerenlanden kan door middel van het standplaatsenlocatiebeleid de volgende, al genoemde punten, reguleren:

- 1) het vaststellen van een maximum aantal af te geven vergunningen
- 2) het – onder voorwaarden – vaststellen van het aantal vergunningen per branche, zonder daarbij branches uit te sluiten
- 3) het aanwijzen van de locaties waar de standplaatsen worden ingenomen
- 4) het aanwijzen van de tijdstippen waarop deze worden bezet.

Mocht het aantal aanvragen het maximum overtreffen, dan werd er voorheen bij vergunningen van onbepaalde tijd een wachtlijst opgesteld. Standplaatsen werden zo toegewezen op basis van volgorde van inschrijving. Vergunningen van onbepaalde tijd zijn niet langer toegestaan volgens de Europese Dienstenrichtlijn. Wanneer het aantal belangstellenden het aantal beschikbare standplaatsen overstijgt, dan wordt er geloot om een standplaatsvergunning van bepaalde tijd.

4.4 Schaarse vergunningen

De Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie geven aan dat schaarse vergunningen een beperkte geldigheidsduur moeten hebben. Dit betekent dat standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd niet meer zijn toegestaan. Om die reden krijgen nieuwe aanvragers voor vergunningen per 1 januari 2020 een nieuwe vergunning voor bepaalde tijd. Vergunningen kunnen worden verleend tot maximaal 10 jaar. De gewenste vergunningsduur wordt aan de aanvrager gesteld via het aanvraagformulier op de gemeentewebsite.

Standplaatsvergunningen op markten die voor vaststelling van het beleid voor onbepaalde tijd zijn verleend blijven van kracht zolang de standplaathouder van de vergunning gebruik wenst te maken. Wanneer de vergunning wordt opgezegd of gewijzigd gaat de vergunningverlening volgens dit geactualiseerde beleid.

Uitzondering hierop zijn de seizoensstandplaatsvergunningen. Deze zullen elke jaar per seizoen vergund worden. Hiervoor geldt geen meerjarenvergunning.

Waarom wordt ingezet op vergunningen met een maximale vergunningsduur van 10 jaar?

- Een maximum van 10 jaar is nodig om investeringen in een verkoopvoorziening/ kraam te kunnen doen. Een aantal standplaathouders heeft aangetoond dat een investering in een nieuwe viskraam, gebakkraam of snackkar kostbaar is en de afschrijvingstermijn vele jaren kan inhouden. Met een kortere vergunningsduur in combinatie met mededinging, wordt investeren lastig.
- Standplaatsen hebben een belangrijke functie als ontmoetingsplek. De standplaathouders bouwen in de loop der jaren een klantenkring op van veelal mensen uit de “eigen” wijk. Continuïteit van deze sociale functie is van belang.

- De termijn van 10 jaar geeft nog steeds voldoende ruimte en gelegenheid voor nieuwe ondernemers om mee te dingen om een standplaats te bemachtigen

4.5 Uitgangspunten standplaatsenlocaties

- Het innemen van een standplaats is ambulante handel. In Vijfheerenlanden mag een standplaats alleen ingenomen worden op de tijden, die het beleid en de vergunning toestaan.
- Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de uren die opgenomen zijn in de vergunning.
- Een losse standplaats mag alleen worden ingenomen op één van de vooraf aangewezen locaties.
- Aanvragen voor niet aangewezen locaties worden per geval beoordeeld en alleen toegekend indien de standplaats een toegevoegde waarde heeft voor het voorzieningenniveau in de desbetreffende kern.
- Een vergunning kan worden aangevraagd nadat er een vrijkomende plaats is bekendgemaakt door de gemeente.
- Bij de beoordeling en toewijzing van vergunningen wordt rekening gehouden met branchering. Er wordt niet gewerkt met een wachtlijst.
- Indien er meerdere aanvragen zijn voor een locatie zal er geloot worden. De loting gebeurt door de gemeente niet zijnde door de behandelend ambtenaar. De loting is toegankelijk voor de vergunning aanvragers.
- Vergunningen worden verleend voor een periode van minimaal 1 jaar en maximaal 10 jaar waarbij een vergunning altijd eindigt op 31 december, met een uitzondering voor seizoenstandplaatsvergunningen.
- Seizoenstandplaatsen die kerstbomen of oliebollen verkopen mogen hun verkoopwagen in de nachtelijke uren laten staan.
- Een standplaats dient schoon en leeg opgeleverd te worden.



4.6 Stroomvoorziening en energiekosten

Op een aantal standplaatslocaties is een gemeentelijke stroomvoorziening aanwezig (zie overzicht bijlage). In sommige gevallen dient de vergunninghouder zelf een stroomvoorziening te regelen door bijvoorbeeld gebruik te maken van een stroomvoorziening van een particulier of ondernemer.

Op de locaties waar geen stroomvoorziening aanwezig is of op nieuwe locaties is de standplaatshouder zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van stroom. Mocht men gebruik willen maken van een gemeentelijke stroomvoorziening, dan kan dat aangevraagd worden. Als de gemeente hiermee instemt, zullen de kosten, o.a. voor het aanbrengen, in rekening gebracht worden.

Voor de standplaatsen zullen de tarieven voor de energiekosten worden berekend per halve en hele dag. Dit zal door meting van verbruik in reguliere stroom of krachtstroom bepaald worden. De bedragen hiervoor zijn opgenomen in de precarioverordening.

4.7 Standplaatsen per gebied

Voor de standplaatsenlocaties wordt er per wijk/kern uitgegaan van de genoemde uitgangspunten. In de bijlagen wordt er per wijk/kern op kaart aangegeven op welke locatie een standplaats vergund kan worden.

Standplaatsenlocatie De Put Middelwaard

De standplaatsen zijn bedoeld om etens- en drinkenwaren af te halen voor bezoekers en recreanten aan het water. Dit is een seizoenstandplaatslocatie die tijdens het seizoen is geopend van zonsopgang tot zonsondergang. Op deze plekken zijn seizoenstandplaatsen toegestaan die bijdragen aan een divers en gevarieerd aanbod.

Deze standplaatsenlocatie inclusief uitstallingen is niet groter dan 35m². Er is geen terras toegestaan. Als De Put Middelwaard geheel of gedeeltelijk wordt afgesloten of ingenomen wordt voor evenementen (inclusief op en afbouw van het evenement), dan kan er geen gebruik gemaakt worden van de stand-

plaats. In verband met het risico op hoogwater en het rustseizoen voor de natuur kan de standplaatslocatie niet langer worden ingenomen dan de periode van 1 april tot 1 oktober.

Gegadigden komen als volgt in aanmerking voor een seizoenstandplaatsvergunning:

- publicatie vrijgekomen standplaatslocatie met inschrijvingsperiode;
- aanvrager geeft aan: hoofdassortiment en nevenassortiment;
- bij vergelijkbaar aanbod van het hoofdassortiment wordt er geloot.

4.8 Standplaatsen op particuliere grond

Een standplaats kan worden aangevraagd op gemeentegrond of particuliere grond. Als een standplaats op particuliere grond wordt ingenomen moet de standplaatshouder zelf afspraken maken met de grondeigenaar over de huur en gebruik van de grond. Afspraken over de hoogte van de vergoeding die in dat geval verschuldigd is, gaan buiten de gemeente om. Op grond van artikel 5:17 APV is ook op particuliere grond een standplaatsvergunning noodzakelijk. De aanvrager moet bij de aanvraag de schriftelijke toestemming van de grondeigenaar overleggen. Het is, in het kader van de openbare orde en veiligheid en de openbare gezondheid, van belang, dat deze standplaatsen aan dezelfde regels als standplaatsen die op gemeentegrond worden ingenomen, voldoen.

Wijk/kern	Locatie	Max. aantal standplaatsen	Max aantal dagen per week	Tijden	Stroomvoorziening
Ameide					
Centrum	Burg. Wesselsplein	1	1	16:00-21:00	ja
Kedichem					
Centrum	Parkeerplaats Burg. Schefferhof,	1	6	08:00-18:00	nee
Leerdam					
Centrum	Fonteinstraat/Kerkstraat	1		08:00-18:00	ja
Centrum	Dr. Reilinghplein, nabij de Meent	1	6	08:00-18:00	ja
Winkelcentrum Noord	Het Eiland	1	6 (ma t/m zat)	08:00-18:00	nee
Noord	Techniekweg 23	1 (op privé grond)	5 (ma t/m vrij)	08:00-18:00	n.v.t.
Noord	Loosdorp 2	1 (op privé grond)	7	Gelijk aan de openingstijden van bedrijven op Loosdorp 2	n.v.t.
Oost	Kon. Emmalaan	1	7	08:00-18:00	nee
Oost	Diefdijk	1	7	Van zonsopgang tot zonsondergang	nee
Winkelcentrum	Europaplein	1	6	08:00-18:00	ja
Tiendweg	Tiendweg, ter hoogte van de winkelbebouwing	1	6	08:00-18:00	nee
Meerkerk					
Centrum	Raadhuisplein	1	1	08:00-18:00	ja
Schoonrewoerd					
Centrum	Dorpsstraat	1 (op privé grond)	6 (ma t/m zat)	08:00-18:00	ja

Wijk/kern	Locatie	Max. aantal standplaatsen	Max aantal dagen per week	Tijden	Stroomvoorziening
Lexmond					

Centrum	Dorpsstraat	1	1	08:00-12:00	nee
Vianen					
Centrum	Voorstraat	1	5 dagen per week excl marktdag	08:00-18:00	ja
Centrum	Lijnbaan	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	nee
De Hagen	Grote Geusplein	2	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	ja
Zederik/Hogeland	Burgemeester Jonkheer Hoeufft-laan	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	*
Monnikenhof	Wijkwinkelen-trum	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	nee
Bedrijventerrein de Hagen	niet specifiek be-noemd	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	*
Bedrijventerrein de Biezen	Hoogewaard	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	nee
Bedrijventerrein Gaasperwaard	niet specifiek be-noemd	1	5 dagen per week, excl marktdag	08:00-18:00	*
De Put Middelwaard	Naast parkeer-plaats	3	7 dagen per week	Van zonsop-gang tot zonson-dergang	ja
Zijderveld					
Centrum	Sidewende	1	5 dagen per week	08:00-18:00	ja

* beschikbaarheid stroomvoorziening opvraagbaar bij gemeen

Bijlagen: plattegronden standplaatsenlocaties

Standplaats Kedichem – Burgemeester Schefferhof



Standplaats Leerdam – Kerkstraat



Standplaats Leerdam – Dr. Reilighplein



Standplaats Leerdam – Het Eiland



Standplaats Leerdam – Kon. Emmalaan



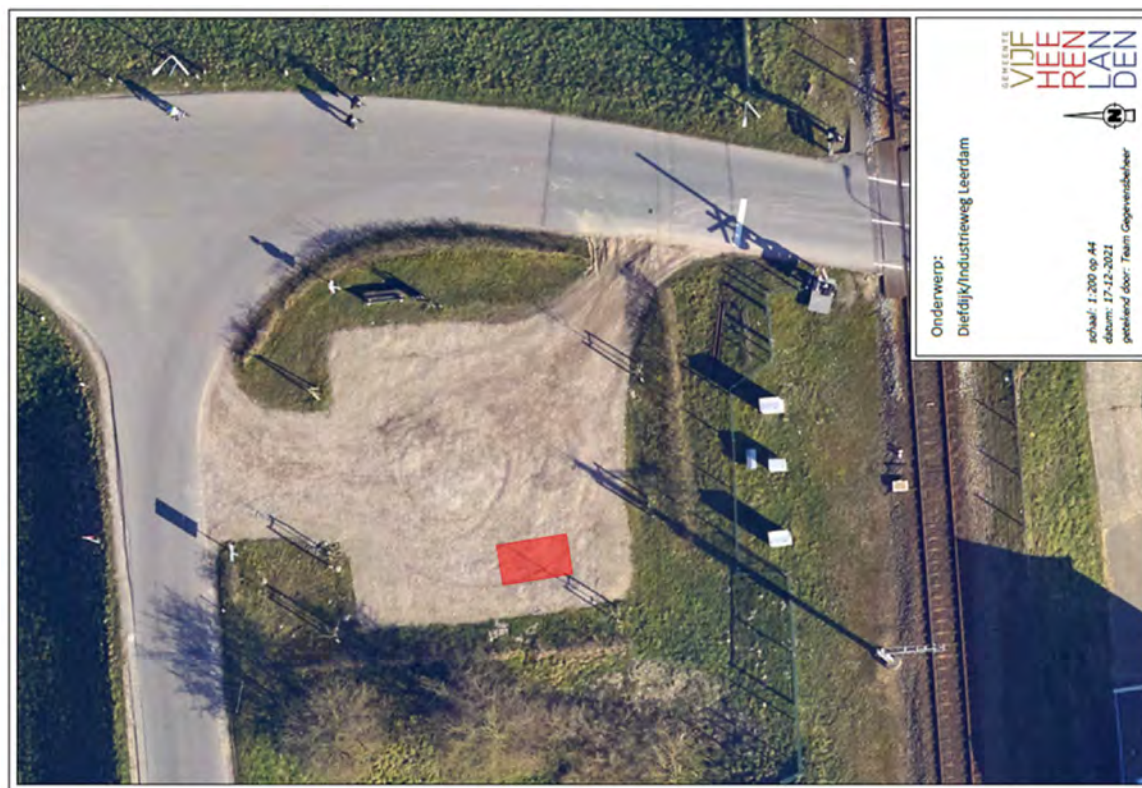
Standplaats Leerdam – Europaplein



Standplaats Leerdam – Tiendweg



Standplaats Leerdam – Diefdijk



Standplaats Lexmond - Dorpsstraat



Standplaats Schoonrewoerd - Centrum



Standplaats Vianen – Voorstraat



Standplaats Vianen - Lijnbaan



Standplaats Vianen – Zederik/Hogeland



Standplaats Vianen – Monnikenhof



Standplaats Vianen – Grote Geusplein



Standplaatslocatie Meerkerk - Raadhuisplein



Standplaatslocatie Ameide – Burgemeester Wesselsplein



Standplaats Vianen – De Biezen

Locatie nog nader te bepalen

Standplaats Vianen – Gaasperwaard

Locatie nog nader te bepalen

Standplaats Vianen – Hoogewaard



Standplaats Vianen – Put Middelwaard



Standplaats Zijderveld - Centrum



Bijlage 3 - Implementatiehandleiding bij de Model Marktverordening (nieuw model, januari 2022)

In de implementatiehandleiding wordt ingegaan op de keuzes die gemeenten kunnen maken en bijbehorende afwegingen.

Algemeen

De Model Marktverordening kent diverse artikelen die facultatieve of nader door de gemeente in te vullen onderdelen of keuzemogelijkheden bevatten. In de tekst van de modelverordening en de daarbij behorende toelichting worden deze onderdelen weergegeven met behulp van de VNG Leeswijzer modelbepalingen. Deze implementatiehandleiding is opgesteld om te helpen bij het maken van die keuzes.

Uiteraard is het gehele model in zekere zin facultatief, in die zin dat het instrument van een verordening enkel gebruikt moet worden voor zover dat in een individuele gemeente wenselijk is én dat het gemeenten vrij staat om een andere invulling te geven dan waarvoor in de modelverordening is gekozen. Verder kan onafhankelijk van de keuzes die specifiek worden aangegeven in de modelverordening, ook op andere punten worden gekozen voor lokaal maatwerk en kunnen bepalingen worden aangepast of toegevoegd. Gemeenten die ervoor kiezen om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, deze in gewijzigde vorm over te nemen of deze aan te vullen, moeten er zelf scherp op zijn dat deze keuzes in lijn zijn met de relevante regelgeving én dat deze stroken met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden. De modeltoelichting is zo opgesteld dat gemeenten deze kunnen overnemen als ze ook het bijbehorende artikel overnemen. In de modeltoelichting zijn de facultatieve bepalingen dus eveneens als facultatief (cursief) aangemerkt. Afhankelijk van de gemaakte keuzes zullen ook bepaalde onderdelen van de toelichting wel of juist niet geschikt zijn voor overname. Voor een goed beeld dient de toelichting in samenhang met de VNG ledenbrief en de implementatiehandleiding gelezen te worden.

Schaarse vergunningen en de Europese Dienstenrichtlijn

“De verdeling van schaarse vergunningen voor ambulante handel wordt beheerst door de Europese Dienstenrichtlijn (2006/123/EG). Deze richtlijn bevat algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten, met waarborging van een hoge kwaliteit van de diensten. Blijkens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie moet ook de detailhandel in goederen tot ‘dienst’ in de zin van de Dienstenrichtlijn worden gerekend. Bovendien is voor de toepasselijkheid van de bepalingen in de Dienstenrichtlijn die betrekking hebben op vergunningstelsels (artikelen 9 tot en met 13) irrelevant of de dienst een grensoverschrijdend karakter heeft, zodat ook zuiver interne situaties worden beheerst door deze bepalingen. Dat laatste geldt in het bijzonder voor de bepalingen in de Dienstenrichtlijn die (mede) betrekking hebben op de looptijd van schaarse vergunningen (artikelen 11 en 12) en die zijn geïmplementeerd in artikel 33 van de Dienstenwet.” Zie blz. 4 e.v. van het rapport ‘[Schaarse vergunningen en terugverdientijd in de ambulante handel](#)’ van SEO Economisch Onderzoek ((hierna: SEO), januari 2021).

Op grond van de Dienstenrichtlijn mogen gemeenten ambulante handelaren niet langer een vergunning voor onbepaalde tijd verstrekken. De looptijd van vergunningen moet worden beperkt als het aantal voor verlening beschikbare vergunningen is beperkt tot een maximum. Hiervan is sprake bij vergunningen voor ambulante handel. De looptijd van dergelijke schaarse vergunningen moet worden gerelateerd aan de terugverdientijd van investeringen door ondernemers om te voorkomen dat andere gegadigden langer dan noodzakelijk is, worden uitgesloten van de mogelijkheid om een vergunning te krijgen.

Dwingende redenen van algemeen belang

Voor het bestaan en het verder inrichten van een vergunningstelsel zijn de (in de rechtspraak van het Hof van Justitie als zodanig erkende) dwingende redenen van algemeen belang relevant. Kort samengevat kunnen deze dienen als een rechtvaardigingsgrond voor het reguleren van markten.

Overweging 40 bij de Dienstenrichtlijn bevat een niet uitputtende opsomming van dwingende redenen van algemeen belang: openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid, als bedoeld in de artikelen 46 en 55 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap; handhaving van de maatschappelijke orde; doelstellingen van het sociaal beleid; bescherming van afnemers van

diensten; consumentenbescherming; bescherming van werknemers, met inbegrip van de sociale bescherming van werknemers; dierenwelzijn; handhaving van het financieel evenwicht van het socialezekerheidsstelsel; voorkoming van fraude; voorkoming van oneerlijke concurrentie; bescherming van het milieu en het stedelijk milieu, met inbegrip van stedelijke en rurale ruimtelijke ordening; bescherming van schuldeisers; waarborging van een deugdelijke rechtsbedeling; verkeersveiligheid; bescherming van intellectuele eigendom; culturele beleidsdoelen, met inbegrip van het waarborgen van de vrijheid van meningsuiting, in het bijzonder ten aanzien van de sociale, culturele, religieuze en filosofische waarden van de maatschappij; de noodzaak om een hoog niveau van onderwijs te waarborgen, behoud van de diversiteit van de pers en bevordering van de nationale taal; behoud van het nationaal historisch en artistiek erfgoed; veterinaire beleid.

Volgens het Kenniscentrum Europa Decentraal zijn voor de hand liggende rechtvaardigingsgronden voor de marktverordening: openbare orde en stedelijke en rurale ruimtelijke ordening (ordentelijk omspringen met schaarse grond). De primaire achterliggende gedachte bij het vaststellen van een marktverordening is immers dat er niet zomaar overal ambulante handel mag plaatsvinden, maar dat daarvoor (markt)plaatsen worden aangewezen. Ook op die marktplaatsen zelf moet vervolgens ordentelijk toegang kunnen worden verkregen tot een standplaats, op basis van een vergunningstelsel. Daarnaast kunnen ook andere dwingende redenen van algemeen belang een rol spelen, bijvoorbeeld bij een eventuele keuze voor branchering.

Verdeelprocedures uitwerken in de verordening, keuze maken in inrichtingsplan

We hebben voor deze systematiek gekozen met het oog op de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot markten. De raad geeft in de verordening de mogelijke verdeelprocedures voor de diverse vergunningen. Burgemeester en wethouders maken, voor de verdeling van vaste-standplaatsvergunningen, in het inrichtingsplan vervolgens de keuze welke procedure zij willen inzetten. Dat doet recht aan artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet en aan de eisen die voortvloeien uit de Dienstenrichtlijn.

De concrete keuze van de (eenvoudige) verdeelprocedure voor de dagplaats- en standwerkvergunning (namelijk 'wie het eerst komt, het eerst maalt' of verdeling via loting) wordt door de raad gemaakt in de verordening. De concrete keuze van de (wat complexer) verdeelprocedure voor de vaste-standplaatsvergunning wordt gemaakt door burgemeester en wethouders, en vastgelegd in het inrichtingsplan. De uitwerking van de verdeelprocedures is geregeld in de verordening. Omdat burgemeester en wethouders in het inrichtingsplan vastleggen welke verdeelprocedure zij hanteren bij het verlenen van vaste-standplaatsvergunningen, is vooraf voor alle potentiële gegadigden duidelijk hoe de verdeling zal lopen en aan welke eisen zij moeten voldoen. Dezelfde transparantie is van belang voor het door burgemeester en wethouders hanteren van de procedure van artikel 8 (de mogelijkheid van verlenging na afroep).

De verdeelprocedure kan gaan over één beschikbaar gekomen vergunning of over meer beschikbaar gekomen vergunningen.

Als een gemeente overigens een systeem wil inrichten waarin alle vaste-standplaatsvergunningen steeds gelijktijdig worden verdeeld (wat voordelen heeft voor gemeente en ondernemers), moet de raad in de verordening wel nog de mogelijkheid opnemen dat een bestaande vergunning na afloop van de looptijd tijdelijk wordt verlengd. Op die manier kan de gemeente ervoor zorgen dat alle vaste-standplaatsvergunningen tegelijk beschikbaar komen. De tijdelijke verlenging mag dus ook alleen gebeuren met dat motief.

Looptijd vaste-standplaatsvergunning

Het is duidelijk dat een schaarse vergunning alleen voor bepaalde tijd mag worden verleend (artikel 12, tweede lid, van de Dienstenrichtlijn), maar het concreet vaststellen en deugdelijk motiveren van de looptijd van zo'n vergunning is geen eenvoudige zaak. Uit overweging 62 bij de Dienstenrichtlijn en uit jurisprudentie (zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 21 juli 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1588) blijkt dat de gemeente bij het bepalen van de zogenaamde "passende beperkte duur" van de beleidsmatige schaarse vergunningen in ieder geval rekening moet houden met de terugverdientijd voor noodzakelijke investeringen.

Gemeenten kunnen zelf onderzoek doen naar de terugverdientijd in de ambulante handel, maar zij kunnen ook gebruik maken van het onderzoek dat SEO hier recentelijk naar heeft gedaan. Dit onderzoek is tot stand gekomen op verzoek van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Zie hierover ook de [Kamerbrief van 15 juni 2021](#) van de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat: Kamerbrief over bedrijfslevenbeleid: onderzoek vergunningsduur ambulante handel. In het SEO-rapport is gemotiveerd en op basis van objectieve maatstaven uiteengezet wat de terugverdientijd voor marktvergunningen is. Volgens het SEO-rapport ligt de gemiddelde terugverdientijd tussen de 9 (benedengrens) en de 12 jaar (bovengrens). Daarbij moet worden aangetekend dat 12 jaar als bovengrens is gekwalificeerd en dat bij de berekening ervan een extra factor (minimuminkomen) is meegewogen die (nog) geen basis heeft in jurisprudentie, maar die SEO heeft geïntroduceerd naar aanleiding van de vaststelling dat in de ambulante handel sprake is van veel eenpersoonsbedrijven. Het is denkbaar dat (voor bepaalde markten of voor individuele vergunninghouders) bijzondere omstandigheden gelden op grond waarvan een andere terugverdientijd aan de orde kan zijn. Dat moet echter objectief worden onderbouwd. SEO heeft ook een '[Stappenplan beoordeling looptijd vergunningen ambulante handel](#)' ontwikkeld.

Overgangstermijn vergunningen voor onbepaalde tijd naar bepaalde tijd

Afhankelijk van de concrete omstandigheden en de wijze waarop de gemeente een 'Dienstenrichtlijnproof' vergunningstelsel wil realiseren, moeten bestaande vaste-standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd worden ingetrokken of gewijzigd en omgezet naar vaste-standplaatsvergunningen voor bepaalde tijd. Daarbij kan een overgangstermijn of een andere vorm van compensatie aan de orde zijn. De overgangsregeling kan vorm krijgen door de huidige vergunninghouders een vergunning voor bepaalde tijd te verlenen.

De precieze duur van de overgangstermijn is afhankelijk van (lokale) feiten en omstandigheden. Hier is alleen een globale richtlijn te geven, namelijk dat de zittende ondernemers hun investeringen grotendeels moeten kunnen terugverdienen en zij voldoende tijd moeten hebben om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie van vergunningen voor bepaalde tijd die eventueel ook aan andere gegadigden zouden kunnen worden uitgegeven. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 21 juli 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1588): "Verder geldt voor het voorliggende geval, waarin wordt overgegaan van standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd naar vergunningen met een beperkte geldigheidsduur, dat de betrokken vergunninghouders wellicht extra tijd moet worden geboden om de door hen met het oog op de eerdere situatie gemaakte (kapitaal)investeringen redelijkerwijs te kunnen afschrijven. Gelet op het doel van de Dienstenrichtlijn moet het daartoe mogelijk vergunnen van een overgangstermijn beperkt blijven tot bijzondere situaties, zoals die waarin het desbetreffende beleid plotseling is gewijzigd of de recent gemaakte investeringen sterk afwijken van de investeringen die gemiddeld gezien worden gemaakt."

Uit de uitspraak van de Rechtbank Amsterdam van 5 augustus 2015 (ECLI:NL:RBAMS:2015:5002) blijkt dat het mogelijk is om een generieke overgangstermijn te bepalen, mits er ruimte is om daarvan af te wijken als in een individueel geval blijkt dat een ondernemer onevenredig wordt benadeeld. Uit dezelfde uitspraak volgt dat een overgangstermijn niet is bedoeld als volledige compensatie, maar om de vergunninghouders de gelegenheid te bieden om zich in te stellen op de nieuwe situatie.

Marktcommissie

Gemeenten hebben vaak een marktcommissie die burgemeester en wethouders op grond van artikel 84 van de Gemeentewet kunnen instellen. Zie voor een model de VNG Model Verordening op de gemeentelijke adviescommissie.

Privatiseren markt?

Gemeenten kunnen ook ervoor kiezen om hun markten te privatiseren. Ook dan gelden de regels die voortvloeien uit de Dienstenrichtlijn. Dezelfde afwegingen en belangen zijn dan aan de orde, alleen moeten ze anders vorm krijgen, namelijk door ervoor te zorgen dat de private partij de regels van de Dienstenrichtlijn toepast. Dat dit gebeurt, is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Daar komt bij dat ook de vergunning aan die private partij als een schaarse vergunning wordt beschouwd. De oude VNG Model Marktverordening 2008 (vergunning organisatie) wordt door de VNG niet meer bijgehouden en inmiddels gearchiveerd.

Beslistermijn en 'silencio positivo'

De beslistermijn voor aanvragen om marktvergunningen is volgens de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) acht weken, met een mogelijkheid tot verlenging (artikel 4:13, tweede lid, van de Awb). Als niet op tijd is beslist, dan geldt het silencio-positivostelsel (§ 4.1.3.3 van de Awb) volgens artikel 28, eerste lid, van de Dienstenwet. Dit betekent dat de aanvraag is ingewilligd als burgemeester en wethouders niet binnen de termijn anders hebben beslist (artikel 4:20b van de Awb). De termijn wordt

'opgeschort', verlengd dus, als burgemeester en wethouders de aanvrager om nadere informatie verzoeken. De verlenging is gelijk aan de antwoordtermijn die burgemeester en wethouders hebben gesteld voor het geven van de nadere informatie, of, als de informatie binnen de termijn binnenkomt, de tijd tussen het vragen en het ontvangen daarvan (artikel 4:15 van de Awb).

Artikelsgewijs

Artikel 2. Definities

Als de gemeente artikel 21 heeft overgenomen, moet in dit artikel de definitie van bedienvergunning worden ingevoegd.

Bij de definitie van vaste-standplaatsvergunning moet nog de termijn worden ingevuld die in artikel 14, eerste lid, wordt opgenomen.

Artikel 3. Inrichtingsplan

Eerste lid

In de aanhef moet een keuze worden gemaakt tussen 'de' of 'elke' markt. In het eerste lid, onder a, kan ook een periode worden aangegeven als de markt niet het gehele jaar wordt gehouden.

Tweede lid

In het tweede lid dient te worden bepaald wat in ieder geval op de kaart van de markt moet worden aangegeven.

Derde lid

Het derde lid is facultatief. Dit artikel of onderdelen daarvan kunnen in de verordening worden opgenomen als het wenselijk is de aanduidingen op de kaart van de markt uit te breiden ten opzichte van het vermelde in het tweede lid. Dit kan bijvoorbeeld als de markt is onderverdeeld in verschillende branches of artikelgroepen. Let hierbij wel op een goede motivering voor het brancheren. Duidelijk moet zijn welke "dwingende redenen van algemeen belang" het vergunningenplafond en de branchering daarbinnen rechtvaardigen. Zie eveneens de algemene inleiding voor de eisen van de Dienstenrichtlijn. Ook kan het wenselijk zijn om dagplaatsen (zie verder artikel 19, eerste lid) of standwerkplaatsen (zie verder artikel 20, eerste lid) op de kaart aan te geven als de gemeente hiervoor bepaalde plaatsen op de markt heeft (onderdelen c en d).

Artikel 4. Vergunningplicht

Tweede lid

Als de gemeente artikel 21 heeft overgenomen, moet in dit artikel het tweede lid worden ingevoegd.

Artikel 5. Voorschriften en beperkingen

Tweede lid

Als de gemeente artikel 21 heeft overgenomen, moet in het eerste lid 'en bedienvergunning' worden ingevoegd.

Artikel 6. Mandaatverboden

Tweede lid

Als de gemeente artikel 21 heeft overgenomen, moet in het tweede lid 'en bedienvergunning' worden ingevoegd.

De bevoegdheden die in artikel 6 worden genoemd lenen zich vanwege de juridische complexiteit en de meer vergaande impact op de inrichting van de markt niet voor mandatering aan de marktmeester of andere toezichthouders. Burgemeester en wethouders kunnen uiteraard wel mandaat verlenen aan niet-toezichthoudende ambtenaren.

Artikel 7. Verdeling beschikbare vaste-standplaatsvergunning

Eerste lid

Burgemeester en wethouders leggen in het inrichtingsplan vast of zij de verdeelprocedure van de artikelen 9 of 10 toepassen bij het beschikbaar komen van een vaste-standplaatsvergunning. Uiteraard kunnen gemeenten desgewenst ook een combinatie van deze twee verdeelprocedures voorschrijven. Dan zou het bijvoorbeeld neerkomen op een gewogen loting. Dus dan zou een gegadigde pas kunnen mee loten als hij – naast de andere algemene vereisten – voldoet aan een of meer in de verordening aangewezen selectiecriteria uit artikel 9. Gemeenten die dit willen invoeren,

dienen zelf het eerste lid, de artikelen 9 en 10 en de daarbij behorende toelichting hierop aan te passen.

Artikel 8. Verlenging na afroep

Tweede lid

In het tweede lid moet de termijn worden ingevuld voor de openbare kennisgeving. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van acht weken voor het einde van de duur van de standplaatsvergunning. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen. Hier moet verder worden ingevuld via welk medium de openbare kennisgeving wordt gedaan. En tot slot moet de termijn worden ingevuld die in artikel 14, eerste lid, wordt opgenomen.

Derde lid

In het derde lid moet de termijn worden ingevuld voor het kenbaar maken van belangstelling voor de vaste-standplaatsvergunning. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van vier weken na de kennisgeving. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Zie verder de toelichting onder **Verdeelprocedures uitwerken in de verordening, keuze maken in inrichtingsplan**.

Artikel 9. Verdeling vaste-standplaatsvergunningen via selectie

Tweede lid

In het tweede lid moet worden ingevuld via welk medium de openbare kennisgeving wordt gedaan. Ook moet de termijn worden ingevuld die in artikel 14, eerste lid, wordt opgenomen. Tot slot moet de zinsnede ' , voor welke branche of artikelgroep deze vergunning wordt verleend ' alleen worden opgenomen als de markt gebrancheerd is.

Derde lid

In het derde lid moet de termijn worden ingevuld voor het aanvullen van onvolledige aanvragen. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van twee weken. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Vijfde lid

De selectiecriteria van het vijfde lid zijn uitdrukkelijk facultatief geformuleerd. Elke gemeente bepaalt zelf wat lokaal voor de markt van belang is. Voor de goede orde, hierbij moeten de kaders van de Dienstenrichtlijn niet uit het oog worden verloren. Onder a tot en met e (of f) moet het maximaal aantal te behalen punten worden ingevuld. Dit kan gelijk worden verdeeld, dus bijvoorbeeld a tot en met e: steeds 20 punten per criterium, maar er kan ook gemotiveerd een verschillend gewicht aan de verschillende onderdelen worden toegekend. Het is dan wel logisch om het onderdeel dat de meeste punten kan scoren bovenaan (onder a) te zetten en zo aflopend in puntenaantal verder onder te verdelen (b, c, enz).

Zevende lid

In het zevende lid moet de zinsnede 'en in aanwezigheid van een door burgemeester en wethouders aangewezen notaris' worden toegevoegd, als de gemeente een notaris bij een loting wil betrekken.

Artikel 10. Verdeling vaste-standplaatsvergunningen via loting

Tweede lid

In het tweede lid moet worden ingevuld via welk medium de openbare kennisgeving wordt gedaan. Ook moet de termijn worden ingevuld die in artikel 14, eerste lid, wordt opgenomen. Tot slot moet de zinsnede ' , voor welke branche of artikelgroep deze vergunning wordt verleend ' alleen worden opgenomen indien de markt gebrancheerd is.

Derde lid

In het derde lid moet de termijn worden ingevuld voor het aanvullen van onvolledige aanvragen. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van twee weken. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Vijfde lid

In het vijfde lid moet de zinsnede 'en in aanwezigheid van een door burgemeester en wethouders aangewezen notaris' worden toegevoegd, als de gemeente een notaris bij een loting wil betrekken.

Artikel 11. Verdeling beschikbare dagplaatsvergunningen

In dit artikel moet voor de verdelingssystematiek van dagplaatsvergunningen worden gekozen tussen 'op volgorde van ontvangst van de toewijsbare aanvragen' en 'via loting en waarvoor de aanvragers die een toewijsbare aanvraag hebben gedaan worden uitgenodigd'. Kort samengevat is de keuze: 'wie het eerst komt, het eerst maalt' of loting. De zinsnede ' , die per branche of artikelgroep kan gebeuren en ' moet alleen worden opgenomen indien de markt is gebrancheerd en voor de verdeling via loting is gekozen. Als de markt gebrancheerd is, kan nog de facultatieve slotzin worden opgenomen: 'Aanvragers die een nog niet op de markt verkrijgbaar artikel of artikelgroep wensen te verkopen, hebben daarbij voorrang.'.

Artikel 12. Verdeling beschikbare standwerkvergunningen

In dit artikel moet voor de verdelingssystematiek van standplaatsvergunningen worden gekozen tussen 'op volgorde van ontvangst van de toewijsbare aanvragen' en 'via loting waarvoor de aanvragers die een toewijsbare aanvraag hebben gedaan worden uitgenodigd'. Kort samengevat is de keuze: 'wie het eerst komt, het eerst maalt' of loting. De zinsnede ' , die per branche of artikelgroep kan gebeuren en ' moet alleen worden opgenomen indien de markt is gebrancheerd en voor de verdeling via loting is gekozen.

Als de markt gebrancheerd is, kan nog de facultatieve slotzin worden opgenomen: 'Aanvragers die een nog niet op de markt verkrijgbaar artikel of artikelgroep wensen te verkopen, hebben daarbij voorrang.'.

Artikel 13. Verdeling beschikbare bedienvergunning

Dit artikel is facultatief en moet alleen worden opgenomen als de gemeente met bedienvergunningen werkt. Als dit artikel wordt opgenomen, moet voor de verdelingssystematiek van de bedienvergunningen worden gekozen tussen 'op volgorde van ontvangst van de toewijsbare aanvragen' en 'via loting waarvoor de aanvragers die een toewijsbare aanvraag hebben gedaan worden uitgenodigd'.

Artikel 14. Algemene bepalingen vaste-standplaatsvergunning

Eerste lid

Er moet een vergunningsduur worden vastgelegd voor de vaste-standplaatsvergunning. Hierbij kan een keuze worden gemaakt tussen '[**termijn**]' of '[**termijn (bijvoorbeeld 9 of 12 jaar)**]'. Als voor 'termijn' wordt gekozen moet hier gemotiveerd de gewenste en toegestane looptijd van de vaste-standplaatsvergunning worden ingevuld, die op basis van het eigen onderzoek door de gemeente is bepaald. Bij de tweede optie kan worden aangehaakt als de lijn van het SEO-rapport wordt gevolgd en moet uiteraard ook gemotiveerd een keuze worden gemaakt. Hiervoor is in principe een bandbreedte van negen tot twaalf jaar. Zie verder het SEO-rapport en de toelichting onder **Looptijd vaste-standplaatsvergunning** en de artikelen 2, 8, tweede lid, 9, tweede lid, 10, tweede lid, en 28, tweede lid.

Artikel 15. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

Eerste en tweede lid

Als de markt gebrancheerd is, kan in het eerste en tweede lid nog de facultatieve slotzin worden opgenomen: 'Als de over te schrijven vergunning is verleend voor een branche of artikelgroep, kan overschrijving alleen gebeuren voor die branche of artikelgroep.'

In het tweede lid moet bij '[**aantal**]' het gewenste minimumaantal jaren worden ingevuld.

Zesde lid

Het zesde lid is facultatief. De raad kan regelen dat als de nieuwe vergunninghouder al over een vaste-standplaatsvergunning (voor de betrokken markt) beschikt, burgemeester en wethouders deze intrekken.

Artikel 16. Intrekking en vervallen vaste-standplaatsvergunning

Tweede lid, onder c

In het tweede lid, onder c, moet de termijn worden ingevuld voor het kunnen intrekken van niet gebruikte vergunningen. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van twee maanden. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Vierde lid

In het vierde lid moet een keuze worden gemaakt tussen het niet uiterlijk 'om [**tijdstip**]', 'bij aanvang van de markt' of '[**tijdsperiode (bijvoorbeeld een uur)**] na aanvang van de markt' innemen van de standplaats. Drie mogelijke formuleringen dus, waarbij bij de eerste optie ook het tijdstip moet worden ingevuld en bij de derde de tijdsperiode. Voor de derde optie is een voorbeeld gegeven van een uur. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Artikel 18. Plaatsverandering na beschikbaar komen vaste standplaats

Dit artikel is facultatief. In de VNG Model Marktverordening 2013 werd deze optie als 'plaatsverbetering' aangeduid, en nu met het wat objectievere 'plaatsverandering'. Er wordt niet meer gewerkt met een anciënniteitslijst, maar elke zittende vergunninghouder die dat wil kan aanspraak maken op plaatsverandering. Als er meerdere gegadigden zijn, wordt tussen hen geloot.

Derde lid

Als de markt gebrancheerd is, kan het derde lid worden opgenomen.

Artikel 19. Dagplaatsvergunning

Eerste lid

Een dagplaatsvergunning kan langs twee wegen worden verleend. Als bepaalde standplaatsen zijn bedoeld als dagplaats (dit kan expliciet blijken uit het inrichtingsplan), kunnen burgemeester en wethouders voor die standplaatsen dagplaatsvergunningen afgeven. Daarnaast kan een dagplaatsvergunning worden verleend voor een vaste-standplaats die op de betreffende dag niet (tijdig) is ingenomen door de houder van de bijbehorende vaste-standplaatsvergunning of zijn rechtmatige vervanger.

In het eerste lid moet de facultatieve tekst 'en op de kaart van de markt als zodanig aangegeven' worden ingevoegd als in artikel 3, derde lid, gekozen is voor het opnemen van dagplaatsen op de kaart van de markt.

Tweede lid

In het tweede lid moet de zinsnede 'mits zij voldoen aan een geldend branche- of artikelgroepvereiste' alleen worden opgenomen indien de markt gebrancheerd is. Ook is in het tweede lid een facultatieve extra voorwaarde toegevoegd aan het in aanmerking kunnen komen voor een dagplaatsvergunning: 'en aan wie gedurende de voorafgaande [**periode (bijvoorbeeld in weken of maanden)**] niet vaker dan [**aantal**] keren een dagplaatsvergunning is verleend'. Als de gemeente deze extra voorwaarde wil toevoegen, moet ook nog de gewenste periode worden ingevuld en het aantal (keer). Hiervoor kan worden aangesloten bij de in de gemeente bestaande praktijk, met inachtneming van de kaders van de Dienstenrichtlijn.

Vierde lid

In het vierde lid moet nog de termijn worden ingevuld. Hiervoor is een voorbeeld gegeven van een jaar. Uiteraard kan ook voor een andere redelijke termijn worden gekozen.

Artikel 20. Standwerkvergunning

Eerste lid

In het eerste lid moet de facultatieve tekst 'en op de kaart van de markt als zodanig aangegeven' worden ingevoegd als in artikel 3, derde lid, gekozen is voor het opnemen van standwerkplaatsen op de kaart van de markt.

Tweede lid

In het tweede lid moet de zinsnede 'mits zij voldoen aan een geldend branche- of artikelgroepvereiste' alleen worden opgenomen indien de markt gebrancheerd is. Ook is in het tweede lid een facultatieve extra voorwaarde toegevoegd aan het in aanmerking kunnen komen voor een standwerkvergunning: 'en aan wie gedurende de voorafgaande [**periode (bijvoorbeeld in weken of maanden)**] niet vaker dan [**aantal**] keren een standwerkvergunning is verleend'. Als de gemeente deze extra voorwaarde wil toevoegen, moet ook nog de gewenste periode worden ingevuld en het aantal (keer). Hiervoor kan worden aangesloten bij de in de gemeente bestaande praktijk, met inachtneming van de kaders van de Dienstenrichtlijn.

Artikel 21. Bedienvergunning

Dit artikel is facultatief en kan in de verordening worden opgenomen als de gemeente ook werkt met vergunningen voor het verstrekken van voedsel en drank aan marktvergunninghouders, hun vervangers of degenen die hen bijstaan. Zie verder de artikelen 2, 4, tweede lid, 5, tweede lid, 6, tweede lid, en 22.

Eerste lid

In het eerste lid moet dan nog een vergunningsduur worden opgenomen.

Artikel 22. Toonplicht vergunning of toestemming

Als de gemeente artikel 21 heeft overgenomen, moet in dit artikel 'of handelt met een bedienvergunning' worden ingevoegd.

Artikel 23. Markttijden in acht nemen

Eerste lid

In het eerste lid moet twee keer een aantal (uur) worden ingevuld. Hiervoor kan worden aangesloten bij de in de gemeente bestaande praktijk en met inachtneming van de redelijkerwijs benodigde tijdsduur voor het inrichten en weer opruimen van de standplaats.

Artikel 28. Overgangsrecht

Eerste en tweede lid

Het overgangsrecht is vooral van belang voor de vergunningen voor onbepaalde tijd. Op grond van de Dienstenrichtlijn moeten schaarse marktvergunningen immers voor bepaalde tijd zijn, zodat de bestaande situatie moet worden aangepast. Dat kan op verschillende manieren. Een manier is om de huidige vergunningen om te zetten naar vergunningen voor bepaalde tijd, waardoor de zittende vergunninghouders in feite, eenmalig, 'onderhands' een vergunning krijgen verleend. Die gewijzigde vergunning kan dan als een overgangsregeling dienstdoen. Het bepalen van de precieze duur van de overgangstermijn is lokaal maatwerk. Hierbij is vooral van belang hoe lang de ondernemers al op de markt staan en dus hun investering al (grotendeels) hebben kunnen terugverdienen. Verder zou belangrijk kunnen zijn of de ondernemers recent nog (grote) investeringen hebben gedaan en of ze personeel in vaste dienst hebben. Waar het in de kern om gaat, is of de zittende vergunninghouders voldoende tijd hebben om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie van vergunningen voor bepaalde tijd, die volgens de nieuwe verdeelprocedures worden uitgegeven.

Uit rechtspraak (Rechtbank Amsterdam 5 augustus 2015, ECLI:NL:RBAMS:2015:5002) blijkt dat het mogelijk is om een generieke overgangstermijn te bepalen, mits er ruimte is om daarvan af te wijken als in een individueel geval blijkt dat een ondernemer onevenredig wordt benadeeld. Uit dezelfde uitspraak volgt dat een overgangstermijn niet is bedoeld als volledige compensatie, maar om de vergunninghouders de gelegenheid te bieden om zich in te stellen op de nieuwe situatie. Ook het SEO-rapport geeft aan dat hoewel een generieke overgangsregeling mogelijk is bij de aantasting van 'oude' schaarse vergunningen, in dit verband zorgvuldig onderzoek zal moeten worden verricht naar de bij die regeling betrokken belangen. Dit kan meebrengen dat in bijzondere gevallen alsnog moet worden afgeweken van de generieke overgangsregeling, namelijk wanneer in een individueel geval blijkt dat een exploitant onevenredig wordt benadeeld door toepassing van die generieke regeling (blz. 9 van het SEO-rapport).

Het is mogelijk dat blijkt dat de overgangstermijn korter moet zijn dan de reguliere duur van de vergunning. Daarom hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij het omzetten van een vaste-standplaatsvergunning, dus eenmalig, een kortere looptijd te bepalen dan de looptijd die is geregeld in artikel 14, eerste lid.

Tot slot wordt in dit verband het belang van dienstverlening, informatie en (tijdige) communicatie benadrukt. Voor (markt)ondernemers is voorspelbaarheid en duidelijkheid van groot belang. Zij moeten zich kunnen voorbereiden op veranderingen.

Eerste, derde en vierde lid

In het eerste, derde en vierde lid moet steeds de citeertitel van de bestaande, in te trekken verordening worden ingevuld. In totaal vier keer.

Artikel 29. Intrekking oude regeling

In dit artikel moet de citeertitel van de bestaande, in te trekken verordening worden ingevuld.

Artikel 30. Inwerkingtreding en citeertitel

Eerste lid

In het eerste lid moet een datum van inwerkingtreding worden ingevuld.

Tweede lid

In het tweede lid moet de gemeentenaam en eventueel jaartal worden ingevuld. Het toevoegen van een jaartal is in het algemeen overigens niet nodig en kan ook tot verwarring leiden omdat men zou kunnen denken dat de verordening alleen in dat jaar geldt.